



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค พศ/๒๕๕๗

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงานขนส่งจังหวัดตรัง
เกี่ยวกับหนังสือแสดงการจดทะเบียนรถยนต์รับจ้างสามล้อ

ผู้อุทธรณ์ : นายพิศาล วีวรรณ
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : สำนักงานขนส่งจังหวัดตรัง

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นายพิศาล วีวรรณ ผู้อุทธรณ์ ซึ่งเป็นผู้ประกอบการห้างหุ้นส่วนจำกัดท่ากลางเดินรถมีหนังสือลงวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๖ ถึงตนส่งจังหวัดตรัง ขอสำเนาหนังสือแสดงการจดทะเบียนรถยนต์รับจ้างสามล้อ (ราย. ๙) จำนวน ๒๕ คัน เพื่อตรวจสอบการชำระภาษีป้ายประจำปีของรถยนต์รับจ้างสามล้อนั้น ได้แก่ รถยนต์รับจ้างสามล้อหมายเลขทะเบียน สก ๐๒๓๗ ตรัง, สก ๑๑๐๒ ตรัง, สก ๐๑๑๘ ตรัง, สก ๐๔๗๔ ตรัง, สก ๐๑๙๖ ตรัง, สก ๐๐๙๑ ตรัง, สก ๐๒๕๐ ตรัง, สก ๑๐๓๑ ตรัง, สก ๐๐๐๕ ตรัง, สก ๐๒๓๕ ตรัง, สก ๐๒๖๗ ตรัง, สก ๐๐๒๒ ตรัง, สก ๐๑๔๕ ตรัง, สก ๐๐๕๑ ตรัง, สก ๐๐๒๖ ตรัง, สข ๐๐๔๔ ตรัง, สข ๐๑๒๔ ตรัง, สข ๐๑๔๐ ตรัง, สข ๐๐๓๗ ตรัง, สข ๐๐๒๘ ตรัง, ย ๑๑๑๘ ตรัง, ย ๐๐๘๐ ตรัง, ย ๐๔๘๑ ตรัง, ย ๐๕๑๖ ตรัง และ ย ๑๑๓๘ ตรัง

สำนักงานขนส่งจังหวัดตรังมีหนังสือ ที่ ตง ๐๐๑๒/๒๗๒๕ ลงวันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๕๖ ถึงผู้อุทธรณ์ ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามคำขอโดยให้เหตุผลว่า ข้อมูลเกี่ยวกับทะเบียนรถยนต์รับจ้างสามล้อดังกล่าวมีข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลรวมอยู่ด้วย ซึ่งตามระเบียบกรรมการขนส่งทางบก พ.ศ. ๒๕๕๔ ข้อ ๑๑ (๒) อนุญาตให้เปิดเผยได้เฉพาะแก่บุคคลหรือหน่วยงาน ดังนี้ (ก) เจ้าของข้อมูลหรือผู้มีอำนาจจัดการแทน (ข) เจ้าหน้าที่ของรัฐหรือหน่วยงานของรัฐ หรือบุคคลที่มีอำนาจตามกฎหมายที่จะขอ (ค) ศาล (ง) ทนายความ (จ) บริษัทประกันภัย (ฉ) บุคคลผู้มีส่วนได้เสีย

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๗๗/๑๔๕๙

หรือเกี่ยวข้อง การอนุญาตให้แก่บุคคลหรือหน่วยงานนอกจานี้ ให้กระทำได้เมื่อพิจารณาเห็นว่าเป็นประโยชน์สาธารณะ หรือประโยชน์ของเอกชนที่ยิ่งกว่า ประกอบกับตามระเบียบกรรมการขนส่งทางบก ดังกล่าวผู้ขอข้อมูลข่าวสารต้องระบุเหตุผลที่ขอให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารหรือวัตถุประสงค์ในการนำไปใช้ ซึ่งในคำขอของผู้อุทธรณ์มิได้ระบุถึงเหตุผลดังกล่าว ดังนั้น จึงไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารแก่ผู้อุทธรณ์

ผู้อุทธรณ์จึงมีหนังสือลงวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๕๖ ถึงประธานกรรมการข้อมูลข่าวสาร ของราชการ อุทธรณ์คำสั่งไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายได้พิจารณาคำอุทธรณ์ และเหตุผลในการไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของ สำนักงานขนส่งจังหวัดตรัง ประกอบกับข้อมูลข่าวสารที่ขอให้จัดส่งมาแล้ว ข้อเท็จจริงฟังได้ว่า ผู้อุทธรณ์ เป็นผู้ประกอบการห้างหุ้นส่วนจำกัดห้างกลางเดินรถ ตั้งอยู่เลขที่ ๑๒๙ หมู่ที่ ๑ ตำบลนาตาล่วง อำเภอ เมืองตรัง จังหวัดตรัง ได้รับสัมปทานให้เป็นผู้ประกอบการเดินรถโดยสารสองແควาจากสำนักงานขนส่ง จังหวัดตรัง จำนวน ๒ เส้นทาง คือ สายที่ ๗ ต้นทางจากสถานีขนส่งผู้โดยสารจังหวัดตรัง ปลายทาง สถานีรถไฟตรัง และสายที่ ๘ ต้นทางจากสถานีขนส่งผู้โดยสารจังหวัดตรัง (รอบเมืองตรัง) ได้ประสบ ปัญหาในการประกอบกิจการ เพราะมีรถยนต์รับจ้างสามล้อวิ่งรับผู้โดยสารในเส้นทางที่ผู้อุทธรณ์ ได้รับสัมปทาน ผู้อุทธรณ์เห็นว่ารถยนต์รับจ้างสามล้อดังกล่าวส่วนมากน่าจะไม่ได้ชำรุดชำร贤ัยให้ ถูกต้องตามพระราชบัญญัติรถยนต์ พ.ศ. ๒๕๑๒ ประกอบกับได้รับความเสียหายเนื่องจากผู้ขับรถยนต์ รับจ้างสามล้อได้ไปจอดรับผู้โดยสารภายในสถานีขนส่งผู้โดยสารจังหวัดตรัง หรือวนรับผู้โดยสารตาม เส้นทางที่ผู้อุทธรณ์ได้รับสัมปทาน ผู้อุทธรณ์จึงมีหนังสือลงวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๖ ถึงขั้นส่ง จังหวัดตรัง ขอข้อมูลข่าวสาร คือ สำเนาหนังสือแสดงการจดทะเบียนรถยนต์รับจ้างสามล้อ (ราย. ๘) จำนวน ๒๕ คัน ตามหมายเลขทะเบียนที่ระบุข้างต้น เพื่อตรวจสอบการชำรุดชำร贤ัยประจำปีของ รถยนต์รับจ้างสามล้อนั้น แต่ได้รับการปฏิเสธ

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้ว เห็นว่า หนังสือแสดงการจดทะเบียนรถยนต์เป็นเอกสารที่ หน่วยงานของรัฐออกให้เพื่อเป็นหลักฐานว่าได้มีการจดทะเบียนรถยนต์เพื่อใช้งานตามประเภทที่กำหนด จึงเป็นข้อมูลข่าวสารของราชการ ในกรณีผู้อุทธรณ์ขอหนังสือแสดงการจดทะเบียนรถยนต์รับจ้าง สามล้อ (ราย. ๘) จำนวน ๒๕ คัน ตามหมายเลขทะเบียนที่ระบุ อันเป็นรถยนต์ที่ใช้เป็นสาธารณูปโภค ประกอบกับผู้อุทธรณ์เป็นผู้ได้รับสัมปทานให้เดินรถในเส้นทางที่รถยนต์รับจ้างสามล้อดังกล่าวได้วิ่งรับ ผู้โดยสารอยู่ด้วย จึงมีเหตุอันสมควรที่จะเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามคำขอให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้

หน้า ๓ ใน ๓ หน้า

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๔๕๗

เว้นแต่ข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลของผู้ถือกรรมสิทธิ์และผู้ครอบครองรถยนต์ได้แก่ เลขประจำตัวประชาชน วันเกิด และที่อยู่ของบุคคลดังกล่าว การเปิดเผยจะเป็นการรุกล้ำสิทธิส่วนบุคคลโดยไม่สมควร ตามมาตรา ๑๕ (๕) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ จึงเห็นสมควรไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลนี้

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงมีคำวินิจฉัยให้สำนักงานขนส่งจังหวัดตรังเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามคำขอ เว้นแต่ข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคล พร้อมทั้งให้สำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์

หัวหน้าคณะที่ ๑

(นายชัยรัตน์ มาประณีต)

กรรมการ

(พลเอก สุพิทย์ วรอุทัย)

กรรมการ

(ศาสตราจารย์เกียรติคุณ เทพ ทิมังทองคำ)

กรรมการ

(นายพูลประโภชน์ ชัยเกียรติ)

กรรมการ

(ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ปราโมทย์ ประจันป์จันกีก)

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

(นางอิตา ศรีไฟพรรณ์)

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

วันที่ ๓ เมษายน ๒๕๕๗

หมายเหตุ พลเอก สุพิทย์ วรอุทัย ไม่ได้ร่วมพิจารณาอุทธรณ์เรื่องนี้ จึงไม่ได้ลงนามในคำวินิจฉัย