



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๒๖/๒๕๕๗

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของวิทยาลัยการแพทย์ทางเลือก
มหาวิทยาลัยราชภัฏจันทรเกษม เกี่ยวกับการเรียนและผลการอนุมัติการเรียน

ผู้อุทธรณ์ : นาย ก.
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : วิทยาลัยการแพทย์ทางเลือก
มหาวิทยาลัยราชภัฏจันทรเกษม

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นาย ก. ผู้อุทธรณ์ นักศึกษาวิทยาลัยการแพทย์ทางเลือก มหาวิทยาลัยราชภัฏจันทรเกษม มีหนังสือลงวันที่ ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๕๖ ถึงคณบดีวิทยาลัยการแพทย์ทางเลือก มหาวิทยาลัยราชภัฏจันทรเกษม ขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการเรียนและผลการอนุมัติการเรียนของผู้อุทธรณ์ จำนวน ๕๖ รายการ ดังนี้

๑. รายการที่ ๑ - ๑๔ ใบลงชื่อเข้าเรียนวิชาภาษาจีนขั้นสูง ปีการศึกษา ๒๕๕๑ วิชาการตรวจวินิจฉัยโรคในการแพทย์แผนจีน ปีการศึกษา ๒๕๕๓ วิชายาสมุนไพรจีน ปีการศึกษา ๒๕๕๓ วิชาศาสตร์การฝังเข็มและรมยา ปีการศึกษา ๒๕๕๓ วิชาทฤษฎีระบบเส้นลมปราณและจุดฝังเข็ม ปีการศึกษา ๒๕๕๓ วิชาการรักษาโรคด้วยการฝังเข็ม ปีการศึกษา ๒๕๕๓ และวิชาเภสัชวิทยาตำรับยาจีน ปีการศึกษา ๒๕๕๔

๒. รายการที่ ๑๕ - ๒๘ ใบลงชื่อเข้าสอบกลางภาค ในรายวิชาตามข้อ ๑

๓. รายการที่ ๒๙ - ๔๒ ใบลงชื่อเข้าสอบปลายภาค ในรายวิชาตามข้อ ๑

๔. รายการที่ ๔๓ - ๕๖ รายงานการประชุมอนุมัติผลการเรียน ในรายวิชาตามข้อ ๑

วิทยาลัยการแพทย์ทางเลือก มหาวิทยาลัยราชภัฏจันทรเกษม มีบันทึก ที่ วพ ๓๙๙/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๖ มีนาคม ๒๕๕๖ ถึงผู้อุทธรณ์ ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารโดยให้เหตุผลว่า ผู้อุทธรณ์ไม่ได้ระบุวัตถุประสงค์ในการขอตรวจดู อีกทั้งยังเป็นการขอจำนวนมากหรือบ่อยครั้ง

คำวินิจฉัย ที่ สค ๒๖/๒๕๕๗

โดยไม่มีเหตุอันสมควร เนื่องจากวิทยาลัยการแพทย์ทางเลือก มหาวิทยาลัยราชภัฏจันทรเกษม ได้ให้เอกสารตามคำขอดังกล่าวไปหลายครั้งแล้ว อาศัยอำนาจตามมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติ ข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ จึงไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าวอีก

ผู้อุทธรณ์จึงมีหนังสือลงวันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๕๖ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูล ข่าวสารของวิทยาลัยการแพทย์ทางเลือก มหาวิทยาลัยราชภัฏจันทรเกษม ดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการ แผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายได้พิจารณาคำอุทธรณ์ และเหตุผลในการไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสาร ของวิทยาลัยการแพทย์ทางเลือก มหาวิทยาลัยราชภัฏจันทรเกษม ประกอบกับข้อมูลข่าวสารที่ขอให้ จัดส่งมาแล้ว ทั้งได้รับฟังคำชี้แจงด้วยวาจาของผู้แทนวิทยาลัยการแพทย์ทางเลือก มหาวิทยาลัย ราชภัฏจันทรเกษม และของผู้อุทธรณ์ด้วยแล้ว ข้อเท็จจริงฟังได้ว่า ผู้อุทธรณ์เคยศึกษาอยู่ที่วิทยาลัย การแพทย์ทางเลือก มหาวิทยาลัยราชภัฏจันทรเกษม ปัจจุบันจบการศึกษาแล้ว ผู้อุทธรณ์เห็นว่า การจัดการเรียนการสอนของวิทยาลัยการแพทย์ทางเลือก มหาวิทยาลัยราชภัฏจันทรเกษม ยังไม่ได้ มาตรฐานตามที่กระทรวงศึกษาธิการได้กำหนดไว้ และประสงค์จะได้ข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับหลักสูตร และการจัดการเรียนการสอนของวิทยาลัยการแพทย์ทางเลือก มหาวิทยาลัยราชภัฏจันทรเกษม เพื่อ ใช้ประกอบการฟ้องร้องดำเนินคดีเพื่อเป็นอุทธรณ์ในการจัดการเรียนการสอนของสถาบันการศึกษา และเพื่อให้หลักสูตรการแพทย์ทางเลือกได้รับการพัฒนาด้านการเรียนการสอนให้ได้มาตรฐานต่อไป การขอข้อมูลข่าวสารของผู้อุทธรณ์นั้น บางครั้งวิทยาลัยการแพทย์ทางเลือก มหาวิทยาลัยราชภัฏ จันทรเกษม ได้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารให้ทราบ แต่บางครั้งก็ไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสาร สำหรับในครั้งนี้ ผู้อุทธรณ์ขอข้อมูลข่าวสาร จำนวน ๕๖ รายการ โดยขอเฉพาะข้อมูลของผู้อุทธรณ์เท่านั้น ซึ่งวิทยาลัย การแพทย์ทางเลือก มหาวิทยาลัยราชภัฏจันทรเกษม เปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ทราบเพียงบางรายการ

ผู้แทนวิทยาลัยการแพทย์ทางเลือก มหาวิทยาลัยราชภัฏจันทรเกษม ชี้แจงว่า ผู้อุทธรณ์ ได้ขอข้อมูลข่าวสารมาที่มหาวิทยาลัยหลายครั้ง และมหาวิทยาลัยได้เปิดเผยให้ทุกครั้ง สำหรับการขอ ข้อมูลข่าวสาร จำนวน ๕๖ รายการ นั้น

๑. ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ - ๑๔ ใบลงชื่อเข้าเรียนของปีการศึกษา ๒๕๕๑ ถึง ปีการศึกษา ๒๕๕๔ จำนวน ๗ รายวิชา เนื่องจากข้อบังคับในการจัดการเรียนการสอนของ มหาวิทยาลัยราชภัฏจันทรเกษมไม่ได้กำหนดให้อาจารย์ผู้สอนต้องทำใบลงชื่อให้นักศึกษาที่เข้าเรียน

คำวินิจฉัย ที่ สค ๒๖/๒๕๕๗

ลงชื่อ ดังนั้น จึงเป็นดุลพินิจของอาจารย์ผู้สอนแต่ละคนที่จะจัดทำหรือไม่ก็ได้ และมหาวิทยาลัยราชภัฏจันทรเกษมก็ไม่ได้เรียกให้อาจารย์ผู้สอนต้องจัดส่งให้แก่มหาวิทยาลัยแต่อย่างใด วิทยาลัยการแพทย์ทางเลือก มหาวิทยาลัยราชภัฏจันทรเกษม จึงไม่มีข้อมูลข่าวสารดังกล่าวอยู่ในความครอบครอง หากผู้อุทธรณ์ประสงค์จะได้ข้อมูลข่าวสารรายการนี้ต้องไปขอจากอาจารย์ผู้สอนในแต่ละวิชาเป็นรายๆ ไป

๒. ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑๕ - ๑๘ ใบลงชื่อสอบกลางภาค และข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒๙ - ๔๒ ใบลงชื่อเข้าสอบปลายภาคของปีการศึกษา ๒๕๕๑ ถึงปีการศึกษา ๒๕๕๔ จำนวน ๗ รายวิชา วิทยาลัยการแพทย์ทางเลือก มหาวิทยาลัยราชภัฏจันทรเกษม เห็นว่าเป็นข้อมูลข่าวสารที่เปิดเผยได้ และเคยเปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ทราบบ้างแล้ว

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๔๓ - ๕๖ รายงานการประชุมอนุมัติผลการเรียนของปีการศึกษา ๒๕๕๑ ถึงปีการศึกษา ๒๕๕๔ จำนวน ๗ รายวิชา เนื่องจากการประชุมดังกล่าวมีวาระการพิจารณาหลายเรื่อง วิทยาลัยการแพทย์ทางเลือก มหาวิทยาลัยราชภัฏจันทรเกษม ยินดีเปิดเผยในส่วนที่เกี่ยวข้องกับคำขอของผู้อุทธรณ์เท่านั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วมีความเห็น ดังนี้

๑. ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ - ๑๔ วิทยาลัยการแพทย์ทางเลือก มหาวิทยาลัยราชภัฏจันทรเกษม ยืนยันว่าไม่มีข้อบังคับให้อาจารย์ผู้สอนต้องทำใบลงชื่อให้นักศึกษาที่เข้าเรียนลงชื่อ อีกทั้งไม่เคยเรียกให้อาจารย์ผู้สอนที่จัดทำใบลงชื่อให้นักศึกษาที่เข้าเรียนลงชื่อส่งให้แก่มหาวิทยาลัยแต่อย่างใด ดังนั้น จึงไม่มีข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ - ๑๔ อยู่ในความครอบครอง หากผู้อุทธรณ์ไม่เชื่อว่าคำชี้แจงดังกล่าวเป็นความจริง ผู้อุทธรณ์อาจใช้สิทธิร้องเรียนต่อคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการเพื่อขอให้ตรวจสอบได้ตามมาตรา ๑๓ ประกอบกับมาตรา ๓๓ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

๒. ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑๕ - ๕๖ วิทยาลัยการแพทย์ทางเลือก มหาวิทยาลัยราชภัฏจันทรเกษม ชี้แจงว่ายินดีเปิดเผยให้แก่ผู้อุทธรณ์ จึงไม่มีประเด็นที่ต้องพิจารณาว่าจะเปิดเผยข้อมูลข่าวสารให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้หรือไม่ และเห็นสมควรให้วิทยาลัยการแพทย์ทางเลือก มหาวิทยาลัยราชภัฏจันทรเกษม เปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑๕ - ๕๖ แก่ผู้อุทธรณ์

คำวินิจฉัย ที่ สค ๒๖/๒๕๕๗

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงมีคำวินิจฉัยให้วิทยาลัยการแพทย์ทางเลือก มหาวิทยาลัยราชภัฏจันทรเกษมเปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑๕ - ๕๖ พร้อมทั้งให้สำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์

นายชัยรัตน์ มาประณีต

หัวหน้าคณะที่ ๒

พลเอก สุพิทย์ วรอุทัย

กรรมการ

นางธิดา ศรีไพพรรณ์

กรรมการ

ศาสตราจารย์เกียรติคุณ เทพ หิมะทองคำ

กรรมการ

นายพูลประโยชน์ ชัยเกียรติ

กรรมการ

ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ปราโมทย์ ประजनปัจฉนิก

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

วันที่ ๓ เมษายน ๒๕๕๗

หมายเหตุ พลเอก สุพิทย์ วรอุทัย ไม่ได้ร่วมพิจารณาอุทธรณ์เรื่องนี้ จึงไม่ได้ลงนามในคำวินิจฉัย