



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๒๓/๒๕๕๗
เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งไม่แก้ไขวันเดือนปีเกิดในทะเบียนประวัติข้าราชการ
(ก.พ. ๗) ของสำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน

ผู้อุทธรณ์ : นาย ก.
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นาย ก. ผู้อุทธรณ์ ปลัดอำเภอขนอม จังหวัดนครศรีธรรมราช ยื่นคำขอลงวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๕๕ ขอแก้ไขวันเดือนปีเกิดในทะเบียนประวัติข้าราชการ (ก.พ. ๗) จากเกิดวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๔๙๖ เป็นเกิดวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๔๙๗ พร้อมแนบเอกสารหลักฐานเพื่อประกอบการพิจารณา

สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือนมีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๐๐๖.๒.๒/๓๔๘ ลงวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๕๖ ถึงอธิบดีกรมการปกครอง แจ้งผลการพิจารณาคำขอดังกล่าวว่า คณะกรรมการข้าราชการพลเรือนได้พิจารณาแล้วเห็นว่า หลักฐานที่ส่งไปประกอบการพิจารณาไม่อาจพิสูจน์ได้ว่า วันเดือนปีเกิดที่ลงไว้ใน ก.พ. ๗ คลาดเคลื่อน จึงมีมติไม่อนุมัติให้แก้ไขวัน เดือน ปีเกิด ในทะเบียนประวัติข้าราชการ (ก.พ. ๗) ของผู้อุทธรณ์

ผู้อุทธรณ์จึงมีหนังสือลงวันที่ ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๕๖ ถึงประธานกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารอุทธรณ์คำสั่งไม่แก้ไขวันเดือนปีเกิดในทะเบียนประวัติข้าราชการ (ก.พ. ๗) ของสำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือนดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาคำอุทธรณ์ คำชี้แจงของผู้อุทธรณ์ ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการ

คำวินิจฉัย ที่ สค ๒๓/๒๕๕๗

ข้าราชการพลเรือน เหตุผลที่สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือนไม่แก้ไขวันเดือนปีเกิด และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ขอให้จริงสรุปความได้ว่า ผู้อุทธรณ์ขอแก้ไขวันเดือนปีเกิดในทะเบียนประวัติข้าราชการ (ก.พ. ๗) จากเกิดวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๔๙๖ เป็นเกิดวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๔๙๗ ตั้งแต่เมื่อเริ่มเข้ารับราชการ (พ.ศ. ๒๕๑๙) โดยยื่นคำร้องต่อกรมการปกครอง ซึ่งกรมการปกครองได้พิจารณาแก้ไขทะเบียนประวัติข้าราชการ (ก.พ. ๗) ในส่วนที่อยู่ที่กรมการปกครองให้ แต่เนื่องจากไม่มีการส่งเรื่องไปแก้ไขที่สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน และการเกษียณอายุราชการถือวันเดือนปีเกิดในทะเบียนประวัติข้าราชการ (ก.พ. ๗) ที่สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือนเป็นหลัก ผู้อุทธรณ์จึงต้องยื่นเรื่องขอแก้ไขต่อเลขาธิการคณะกรรมการข้าราชการพลเรือนอีกครั้งหนึ่ง โดยแนบเอกสารหลักฐานเพื่อประกอบการพิจารณา เช่น สำเนาทะเบียนบ้านฉบับปี พ.ศ. ๒๕๑๕ และ พ.ศ. ๒๕๓๖ หนังสือรับรองสถานที่เกิดซึ่งออกโดยอำเภอท่าฉาง จังหวัดสุราษฎร์ธานี สำเนาหลักฐานการศึกษาที่แสดงวันเดือนปีเกิด สำเนาหลักฐานทางทหาร บัญชีรายชื่อทหารกองเกิน (แบบ ส.ด. ๑๖) สำเนาบัตรประจำตัวประชาชน สำเนาใบอนุญาตขับขี่ยานยนต์ และสำเนาใบอนุญาตขับขี่ยานต์ แต่สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือนไม่อนุมัติให้แก้ไขวันเดือนปีเกิดในทะเบียนประวัติข้าราชการ (ก.พ. ๗) ตามที่ขอแก้ไข

ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือนชี้แจงว่า คณะกรรมการข้าราชการพลเรือนได้พิจารณาหลักฐานที่ผู้อุทธรณ์ส่งให้พิจารณา รวมทั้งได้ตรวจสอบข้อมูลเพิ่มเติมจากสำนักทะเบียนกลาง อำเภอท่าฉาง จังหวัดสุราษฎร์ธานี โรงเรียนชุมชนวัดจันทาราม มหาวิทยาลัยราชภัฏนครศรีธรรมราช หน่วยสัสดี อำเภอท่าฉาง จังหวัดสุราษฎร์ธานี แล้วเห็นว่า อำเภอท่าฉางแจ้งว่าต้นข้าวสุติบัตรในปี พ.ศ. ๒๔๙๖ และ พ.ศ. ๒๔๙๗ ไม่สามารถตรวจสอบได้ และแม้หลักฐานสำเนาทะเบียนบ้าน บ้านเลขที่ ๘๒/๓ ตำบลทับเที่ยง อำเภอเมืองตรัง จังหวัดตรัง ซึ่งเป็นทะเบียนบ้านฉบับปี พ.ศ. ๒๕๑๕ จะระบุว่าผู้อุทธรณ์เกิดวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๔๙๗ แต่หลักฐานการศึกษาโรงเรียนชุมชนวัดจันทารามซึ่งเป็นสถานศึกษาแห่งแรกและเป็นหลักฐานฉบับที่เก่าที่สุด ระบุว่าผู้อุทธรณ์เกิดวันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๔๙๖ ไม่ตรงกับที่ลงไว้ในทะเบียนประวัติข้าราชการ (ก.พ. ๗) จึงไม่อาจสรุปได้โดยปราศจากข้อสงสัยว่าผู้อุทธรณ์เกิดวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๔๙๗ ตามที่ขอแก้ไข ดังนั้น จึงมีมติไม่อนุมัติให้แก้ไขวันเดือนปีเกิดในทะเบียนประวัติข้าราชการ (ก.พ. ๗) ของผู้อุทธรณ์

คำวินิจฉัย ที่ สค ๒๓/๒๕๕๗

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายตรวจดูพยานหลักฐานที่ผู้อุทธรณ์และสำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือนส่งมาเพื่อพิจารณาแล้วเห็นว่า กรณีนี้ผู้อุทธรณ์มีความประสงค์ขอแก้ไขวันเดือนปีเกิดในทะเบียนประวัติข้าราชการ (ก.พ. ๗) จากเกิดวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๔๙๖ เป็นเกิดวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๔๙๗ การที่จะวินิจฉัยว่าผู้อุทธรณ์เกิดเมื่อใดต้องยึดถือหลักฐานที่เชื่อถือได้ของทางราชการเป็นหลัก โดยหลักฐานสำคัญลำดับแรกคือ สูติบัตรหรือทะเบียนคนเกิด เพราะเป็นหลักฐานที่ทางราชการออกให้แก่ประชาชนทุกคนเพื่อแสดงรายการข้อมูลเกี่ยวกับการเกิดของบุคคลโดยตรง แต่กรณีนี้ผู้อุทธรณ์ไม่มีสูติบัตรหรือทะเบียนคนเกิดมาแสดง จึงต้องพิจารณาโดยยึดถือหลักฐานทะเบียนบ้านเป็นหลัก ข้อเท็จจริงปรากฏว่า หลักฐานทางทะเบียนราษฎรที่ผู้อุทธรณ์นำมาแสดงและที่สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือนได้ตรวจสอบเรียงลำดับการย้ายที่อยู่ของผู้อุทธรณ์ได้ ดังนี้

๑. ทะเบียนบ้าน บ้านเลขที่ ๔๑/๘ ถนนพิชัยเดช ตำบลนาสาร อำเภอบ้านนาสาร จังหวัดสุราษฎร์ธานี ระบุว่าเกิดวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๔๙๖ และย้ายมาจากบ้านเลขที่ ๔๐ ถนนเลิศปัญญา อำเภอเมืองตรัง จังหวัดตรัง

๒. ทะเบียนบ้าน บ้านเลขที่ ๒๐๕ หมู่ที่ ๑ อำเภอกาบัง จังหวัดสุราษฎร์ธานี ระบุว่าเกิดวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๔๙๖ และย้ายมาจากบ้านเลขที่ ๔๑/๘ ถนนพิชัยเดช ตำบลนาสาร อำเภอบ้านนาสาร จังหวัดสุราษฎร์ธานี และมีการขอแก้ไขเป็นเกิดวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๔๙๗ โดยบันทึกว่า “แก้วันเดือนปีเกิดตามหลักฐานทะเบียนบ้านฉบับปี พ.ศ. ๒๕๑๕”

๓. ทะเบียนบ้าน บ้านเลขที่ ๘๒/๓ ตำบลทับเที่ยง อำเภอเมืองตรัง จังหวัดตรัง ระบุว่าเกิดวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๔๙๗ และย้ายมาจากบ้านเลขที่ ๒๐๕ หมู่ที่ ๑ อำเภอกาบัง จังหวัดสุราษฎร์ธานี

๔. ทะเบียนบ้าน บ้านเลขที่ ๗๑/๒ ตำบลปากพั่นฝั่งตะวันออก อำเภอปากพั่น จังหวัดนครศรีธรรมราช ระบุว่าเกิดวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๔๙๗ และย้ายเข้ามาอยู่เมื่อ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๓๗

๕. ทะเบียนบ้าน บ้านเลขที่ ๙๑/๖ หมู่ที่ ๓ ตำบลขนอม อำเภอขนอม จังหวัดนครศรีธรรมราช ซึ่งเป็นที่อยู่ปัจจุบัน ระบุว่าเกิดวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๔๙๗ และเข้าอยู่เมื่อ ๓๑ มกราคม ๒๕๕๑

คำวินิจฉัย ที่ สค ๒๓/๒๕๕๗

ทั้งนี้ ผู้อุทธรณ์ไม่ได้แสดงทะเบียนบ้าน บ้านเลขที่ ๑๓ หมู่ที่ ๑ ตำบลยามู อำเภอ ยะหริ่ง จังหวัดปัตตานี ซึ่งเป็นทะเบียนบ้านที่ใช้ในการขอแก้ไขวันเดือนปีเกิดตามที่ระบุในทะเบียน ประวัติข้าราชการ (ก.พ. ๗) ของผู้อุทธรณ์ฉบับที่อยู่ในความควบคุมของกรมการปกครอง ตามที่ คณะกรรมการฯ ร้องขอ โดยมีหนังสือลงวันที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๗ ถึงคณะกรรมการฯ แจ้งว่าได้ ไปขอคัดสำเนาทะเบียนบ้านเลขที่ดังกล่าวที่อำเภอยะหริ่ง จังหวัดปัตตานีแล้ว แต่ไม่พบต้นฉบับ แต่อย่างใด

ทะเบียนบ้านตามข้อ ๒ บ้านเลขที่ ๒๐๕ หมู่ที่ ๑ อำเภอลำปาง จังหวัดสุราษฎร์ธานี ผู้อุทธรณ์ขอแก้ไขวันเดือนปีเกิดจากวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๔๙๖ เป็นวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๔๙๗ โดย มีการบันทึกในทะเบียนบ้านว่า “แก้ไขวันเดือนปีเกิดตามหลักฐานทะเบียนบ้านฉบับปี พ.ศ. ๒๕๑๕” แต่ทะเบียนบ้านตามข้อ ๓ บ้านเลขที่ ๘๒/๓ ตำบลทับเที่ยง อำเภอเมืองตรัง จังหวัดตรัง ซึ่งเป็น ทะเบียนบ้านในลำดับถัดมาเป็นทะเบียนบ้านฉบับปี พ.ศ. ๒๕๑๕ จึงเป็นข้อพิรุธว่าเหตุใดจึงมีการนำ ทะเบียนบ้านฉบับปี พ.ศ. ๒๕๑๕ ซึ่งเป็นทะเบียนบ้านที่เกิดขึ้นภายหลังไปขอแก้ไขวันเดือนปีเกิดใน ทะเบียนบ้านตามข้อ ๒ ซึ่งเป็นทะเบียนบ้านฉบับก่อนหน้าได้ นอกจากนั้นทะเบียนบ้านตามข้อ ๓ ยังไม่มีหมายเหตุเกี่ยวกับการแจ้งย้ายออกของผู้อุทธรณ์ และข้อเท็จจริงในปัจจุบันยังปรากฏว่า ผู้อุทธรณ์มีที่อยู่ตามทะเบียนบ้านตามข้อ ๕ บ้านเลขที่ ๙๑/๖ หมู่ที่ ๓ ตำบลขนอม อำเภอขนอม จังหวัดนครศรีธรรมราช ซึ่งไม่ปรากฏว่าย้ายมาจากที่ใด เพียงแต่ระบุว่าเข้าอยู่เมื่อ ๓๑ มกราคม ๒๕๕๑ เท่านั้น ซึ่งการไม่ระบุว่าย้ายมาจากที่ใดนั้นไม่เป็นไปตามระเบียบสำนักทะเบียนกลางว่าด้วยการจัดทำ ทะเบียนราษฎร พ.ศ. ๒๕๓๕ พิจารณาแล้วเห็นว่า ทะเบียนบ้านทั้ง ๕ ฉบับ ที่นำมาแสดงนั้น ยังมี ข้อสงสัยเกี่ยวกับการขอแก้ไขวันเดือนปีเกิด รวมทั้งการย้ายเข้า – ออก ของผู้อุทธรณ์ที่ปรากฏใน ทะเบียนบ้านดังกล่าว จึงไม่น่าเชื่อว่าการแก้ไขวันเดือนปีเกิดเป็นไปอย่างถูกต้อง ดังนั้น การพิจารณา วันเดือนปีเกิดของผู้อุทธรณ์จึงต้องเป็นไปตามหลักฐานทะเบียนบ้านฉบับที่เก่าที่สุด คือ ทะเบียนบ้าน ตามข้อ ๑ บ้านเลขที่ ๔๑/๘ ถนนพิชัยเดช ตำบลนาสาร อำเภอนาสาร จังหวัดสุราษฎร์ธานี ซึ่ง ระบุว่าผู้อุทธรณ์เกิดวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๔๙๖ ข้อมูลวันเดือนปีเกิดของผู้อุทธรณ์ที่ปรากฏใน ทะเบียนบ้านฉบับอื่นไม่น่าเชื่อถือ และไม่น่าเชื่อว่าผู้อุทธรณ์เกิดวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๔๙๗ ตามที่ขอ แก้ไข การที่สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือนไม่อนุมัติให้แก้ไขวันเดือนปีเกิดในทะเบียน ประวัติข้าราชการ (ก.พ. ๗) ของผู้อุทธรณ์ จึงชอบแล้ว

คำวินิจฉัย ที่ สค ๒๓/๒๕๕๗

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้ยกอุทธรณ์

นายสมยศ เชื้อไทย

หัวหน้าคณะที่ ๓

ศาสตราจารย์ ปรีดี เกษมทรัพย์

กรรมการ

นายสุพจน์ ไพบุลย์

กรรมการ

นายวรเจตน์ ภาคีรัตน์

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

วันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๕๗