



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๕ /๒๕๕๖

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษา
นครราชสีมา เขต ๔ เกี่ยวกับเอกสารการรับโอนใบอนุญาตจัดตั้งโรงเรียน

ผู้อุทธรณ์ : นาง ก.
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษา นครราชสีมา เขต ๔

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นาง ก. ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๑๖ สิงหาคม ๒๕๕๕ ถึงผู้อำนวยการเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษา นครราชสีมา เขต ๔ ขอคัดถ่ายเอกสารการขอโอนเป็นผู้รับใบอนุญาตจัดตั้งโรงเรียนพณิชยการปากช่องของนาง ข.

สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษา นครราชสีมา เขต ๔ มีหนังสือ ที่ ศธ ๐๔๐๖๕/๓๙๘๐ ลงวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๕๕ ถึงผู้อุทธรณ์ ไม่อนุญาตให้คัดถ่ายเอกสารดังกล่าว

ผู้อุทธรณ์จึงมีหนังสือลงวันที่ ๘ ตุลาคม ๒๕๕๕ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาคำอุทธรณ์ และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ข้อเท็จจริงสรุปได้ความว่า วิทยาลัยเทคโนโลยีพณิชยการปากช่อง เดิมชื่อโรงเรียนพณิชยการปากช่อง มีนางสาว ค. เป็นผู้รับใบอนุญาต ต่อมานางสาว ค. ถึงแก่กรรมเมื่อวันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๕๕ นาง ข. ผู้อำนวยการวิทยาลัยเทคโนโลยีพณิชยการปากช่อง จึงได้ยื่นเรื่องขอรับโอนใบอนุญาตผู้อุทธรณ์ได้ยื่นเรื่องคัดค้านการขอรับโอนใบอนุญาตดังกล่าวและได้ยื่นเรื่องขอคัดถ่ายเอกสารการขอโอนใบอนุญาตแต่สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษา นครราชสีมา เขต ๔ ปฏิเสธการเปิดเผยผู้อุทธรณ์จึงอุทธรณ์คำสั่ง มิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คำวินิจฉัย ที่ สค ๕ /๒๕๕๖

ในชั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษานครราชสีมา เขต ๔ มีหนังสือ ที่ ศธ ๐๔๐๖๕/๔๓๓๗ ลงวันที่ ๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ ซึ่งแจ้งว่า ผู้อุทธรณ์ได้ยื่นเรื่องคัดค้านการขอรับโอนใบอนุญาต ผู้อำนวยการสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษานครราชสีมา เขต ๔ จึงให้ชะลอการดำเนินการพิจารณาโอนใบอนุญาตไว้ก่อน จนกว่าทนายจะตกลงกันได้ตามความในมาตรา ๑๐๗ แห่งพระราชบัญญัติโรงเรียนเอกชน พ.ศ. ๒๕๕๐ ต่อมานาย ง. และนาย จ. อ้างว่าเป็นทนายในฐานะทนายรับมรดกแทนที่ได้ยื่นหนังสือคัดค้านการขอโอนใบอนุญาตเช่นกัน สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษานครราชสีมา เขต ๔ แจ้งให้ผู้ขอรับโอนใบอนุญาตและผู้คัดค้านทั้งสามคนไปดำเนินการตกลงกันตามที่พระราชบัญญัติโรงเรียนเอกชน พ.ศ. ๒๕๕๐ กำหนด และเมื่อผู้อุทธรณ์ขอคัดถ่ายเอกสารการขอโอนใบอนุญาต สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษานครราชสีมา เขต ๔ ได้พิจารณาอย่างรอบคอบและเป็นธรรม และเห็นว่า กรณีนี้อยู่ในระหว่างการดำเนินการของเจ้าหน้าที่รัฐเพื่อปฏิบัติการให้เป็นไปตามกฎหมาย และยังมีคำสั่งประการใดอันจะถือว่าเป็นคำสั่งทางปกครองที่ก่อ โอนซึ่งสิทธิของบุคคลใดๆ การที่นาง ข. ได้มีคำขอรับโอนใบอนุญาตวิทยาลัยเทคโนโลยีปากช่องพาณิชย์การนั้น เป็นการยื่นคำร้องเบื้องต้นเพื่อให้ผู้อนุญาตตามพระราชบัญญัติโรงเรียนเอกชน พ.ศ. ๒๕๕๐ ได้พิจารณาสั่งการและกรณียังมีข้อขัดแย้งระหว่างทนาย ผู้อนุญาตจึงยังไม่อาจสั่งการอย่างหนึ่งอย่างใดได้ตามมาตรา ๑๐๗ ถือได้ว่ายังอยู่ในขั้นตอนการปฏิบัติการของเจ้าหน้าที่รัฐเพื่อให้เป็นไปตามบทบัญญัติแห่งกฎหมายที่เกี่ยวข้อง การปฏิบัติการทางปกครองดังกล่าวยังไม่แล้วเสร็จ ยังไม่มีคำสั่งทางปกครองใดๆ อันจะเป็นการกระทบสิทธิของผู้ขอข้อมูลข่าวสาร หากอนุญาตให้ดูข้อมูลข่าวสารของราชการในชั้นนี้จะทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพตามมาตรา ๑๕ (๒) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ เห็นสมควรสั่งไม่อนุญาตให้ดูข้อมูลข่าวสารตามคำขอ

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารในการขอโอนเป็นผู้รับใบอนุญาตจัดตั้งโรงเรียนพาณิชย์การปากช่องของนาง ข. นั้น เป็นข้อมูลข่าวสารที่นาง ข. แสดงถึงสิทธิในการเป็นผู้ขอรับโอนใบอนุญาตจัดตั้งโรงเรียนพาณิชย์การปากช่อง การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าวจะทำให้ผู้อุทธรณ์สามารถโต้แย้งสิทธิได้เพื่อประกอบการพิจารณาของสำนักงานเขต

คำวินิจฉัย ที่ สค ๕ /๒๕๕๖

พื้นที่การศึกษาประถมศึกษานครราชสีมา เขต ๔ ประกอบกับผู้อุทธรณ์ได้แสดงให้เห็นถึงเหตุผลหรือความจำเป็นในการขอทราบข้อมูลดังกล่าว ซึ่งทำให้เห็นว่าผู้อุทธรณ์มีเหตุอันสมควรที่จะได้ทราบข้อมูลดังกล่าว ดังนั้น เมื่อพิจารณาถึงการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงานของรัฐ ประโยชน์สาธารณะ และประโยชน์ของเอกชนที่เกี่ยวข้องประกอบกันแล้ว ข้อมูลข่าวสารดังกล่าวจึงเป็นข้อมูลข่าวสารที่เปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษานครราชสีมา เขต ๔ เปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์พร้อมทั้งให้สำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์

นายขจิตชัย บุรุษพัฒน์

หัวหน้าคณะที่ ๑

นางเน่งน้อย วิศวโยธิน

กรรมการ

นายพีรพล ไตรทศวิทย์

กรรมการ

นายศิริวัฒน์ ทิพย์ธราดล

กรรมการ

ร้อยโทวิรัช พันธุมะผล

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์