



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๔ /๒๕๕๖

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของการทางพิเศษแห่งประเทศไทย
เกี่ยวกับการสอบสวนข้อเท็จจริง

ผู้อุทธรณ์ : นาย ก.
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : การทางพิเศษแห่งประเทศไทย

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นาย ก. ผู้อุทธรณ์ มีหนังสือลงวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๕๕ ถึงผู้ว่าการการทางพิเศษแห่งประเทศไทย ขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการสอบสวนข้อเท็จจริงของคณะกรรมการสอบสวนข้อเท็จจริง ตามคำสั่งการทางพิเศษแห่งประเทศไทย ลับ ที่ ๒๑๐/๒๕๕๒ ลงวันที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๕๒ เรื่องแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนข้อเท็จจริง จำนวน ๓ รายการ ดังนี้

๑. สำเนาหนังสือหรือบันทึกที่ประธานกรรมการสอบสวนข้อเท็จจริงขอขยายระยะเวลาการสอบสวนต่อผู้ว่าการและสำเนาหนังสือหรือบันทึกที่ผู้ว่าการได้พิจารณาอนุมัติ
๒. สำเนาหลักฐานการรับและการส่ง หนังสือหรือบันทึกที่ประธานกรรมการสอบสวนข้อเท็จจริงขอขยายระยะเวลาการสอบสวนต่อผู้ว่าการและสำเนาหนังสือหรือบันทึกที่ผู้ว่าการได้พิจารณาอนุมัติ
๓. สำเนาเอกสารของประธาน กทพ. (นาง ข.) ได้สั่งการให้พิจารณาประเด็นเพิ่มเติม ลงวันที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๕๔ ท้ายบันทึกการทางพิเศษแห่งประเทศไทย ลับ ที่ ๑๐/๑๖๕๐ ลงวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๕๔

การทางพิเศษแห่งประเทศไทย มีหนังสือ ที่ รพก/๙๙ ลงวันที่ ๘ ตุลาคม ๒๕๕๕ ถึงผู้อุทธรณ์แจ้งว่า หนังสือตามคำขอของผู้อุทธรณ์ทั้ง ๓ รายการ เป็นคำสั่งหรือข้อสั่งการทั้งหมดของเจ้าหน้าที่ทุกระดับชั้นที่ได้ดำเนินการตามหนังสือดังกล่าวรวมทั้งเอกสารอื่นๆ ที่ใช้ประกอบคำสั่งหรือข้อสั่งการ และที่ใช้ประกอบการรายงานผลการดำเนินการดังกล่าวทั้งหมดเป็นข้อมูลข่าวสารของราชการที่มีลักษณะเป็นความเห็นหรือคำแนะนำภายในหน่วยงาน ซึ่งมีอาจเปิดเผยได้ ทั้งนี้ เป็นไปตามมาตรา ๑๕ (๓) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

คำวินิจฉัย ที่ สค ๔ /๒๕๕๖

ผู้อุทธรณ์จึงมีหนังสือลงวันที่ ๑๘ ตุลาคม ๒๕๕๕ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาคำอุทธรณ์ และข้อมูลข่าวสารที่การทางพิเศษแห่งประเทศไทยจัดส่งมา ข้อเท็จจริงสรุปได้ความว่า ผู้อุทธรณ์ขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการสอบสวนข้อเท็จจริงของคณะกรรมการสอบสวนข้อเท็จจริง ตามคำสั่งการทางพิเศษแห่งประเทศไทย ลับ ที่ ๒๑๐/๒๕๕๒ ลงวันที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๕๒ เรื่องแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนข้อเท็จจริง ตามรายการดังกล่าวข้างต้น แต่การทางพิเศษแห่งประเทศไทยได้ปฏิเสธการเปิดเผย ผู้อุทธรณ์จึงอุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

ในชั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร การทางพิเศษแห่งประเทศไทยมีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ รผก/๑๑๒ ลงวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ ชี้แจงว่า เอกสารทั้งหมดอยู่ในระหว่างการสอบสวนของคณะกรรมการสอบสวนความผิดทางวินัย กรณีพนักงานรายอื่นของการทางพิเศษแห่งประเทศไทยซึ่งยังไม่แล้วเสร็จและยังอยู่ในชั้นความลับและเห็นว่าข้อมูลข่าวสารที่ผู้อุทธรณ์ร้องขอเป็นหนังสือหรือข้อสั่งการทั้งหมดของเจ้าหน้าที่ทุกระดับชั้นที่ได้ดำเนินการตามหนังสือดังกล่าว รวมทั้งเอกสารอื่นๆ ที่ใช้ประกอบคำสั่งหรือข้อสั่งการและที่ใช้ประกอบรายงานผลการสอบสวนการดำเนินการดังกล่าวทั้งหมดเป็นข้อมูลข่าวสารของราชการที่มีลักษณะเป็นความเห็นหรือคำแนะนำภายในหน่วยงาน ซึ่งมีอาจเปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้ ตามมาตรา ๑๕ (๓) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ และข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ เป็นข้อมูลข่าวสารที่คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย คณะที่ ๒ ได้มีคำวินิจฉัย ที่ สค ๑๗๑/๒๕๕๔ ให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสาร (สำนวนการสอบสวนข้อเท็จจริงและเอกสารที่เกี่ยวข้องทั้งหมดที่ใช้ในการพิจารณาความเห็นเสนอผู้ว่าการการทางพิเศษแห่งประเทศไทย) แก่ผู้อุทธรณ์แล้ว กรณีจึงไม่มีประเด็นที่ต้องพิจารณา

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๓ เป็นบันทึกแจ้งผลการพิจารณาเรื่องร้องทุกข์ของผู้อุทธรณ์ซึ่งมีข้อสั่งการของประธานการทางพิเศษแห่งประเทศไทย ข้อมูลข่าวสารดังกล่าวเป็นข้อมูลที่ได้จัดทำขึ้นตามอำนาจหน้าที่เพื่อเสนอข้อเท็จจริงและความเห็นต่อประธานการทางพิเศษแห่งประเทศไทยเพื่อพิจารณาและสั่งการตามกฎหมายเกี่ยวกับเรื่อง πουผู้อุทธรณ์ร้องทุกข์ ซึ่งเป็นการปฏิบัติราชการตามปกติ เมื่อเรื่องดังกล่าวได้พิจารณาสั่งการเป็นที่ยุติแล้ว จึงเป็นข้อมูลข่าวสารที่ตรวจสอบได้

คำวินิจฉัย ที่ สค ๔ /๒๕๕๖

ประกอบกับข้อมูลข่าวสารดังกล่าวกระทบสิทธิของผู้อุทธรณ์ ผู้อุทธรณ์ควรมีสิทธิได้ทราบเพื่อปกป้องสิทธิของผู้อุทธรณ์ให้ได้รับความเป็นธรรม ดังนั้น เมื่อพิจารณาถึงการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงานของรัฐ ประโยชน์สาธารณะ และประโยชน์ของเอกชนที่เกี่ยวข้องประกอบกันแล้ว ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์จึงเป็นข้อมูลข่าวสารที่เปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้การทางพิเศษแห่งประเทศไทยเปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๓ พร้อมทั้งให้สำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์

นายจัตถกัย บุรุษพัฒน์

หัวหน้าคณะที่ ๑

ร้อยโท วิรัช พันธุมะผล

กรรมการ

นายพีรพล ไตรทศาวิทย์

กรรมการ

นายศิริวัฒน์ ทิพย์ธราดล

กรรมการ

นางเน่งน้อย วิศวโยธิน

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์