



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๓ /๒๕๕๖

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของเทศบาลเมืองวังน้ำเย็น จังหวัดสระแก้ว เกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้าง/โครงการ/งบประมาณ

ผู้อุทธรณ์ : นาย ก.
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : เทศบาลเมืองวังน้ำเย็น จังหวัดสระแก้ว

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นาย ก. ผู้อุทธรณ์ มีหนังสือลงวันที่ ๒๘ มิถุนายน ๒๕๕๕ วันที่ ๔ กรกฎาคม ๒๕๕๕ วันที่ ๙ กรกฎาคม ๒๕๕๕ และวันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๕๕ ถึงนายกเทศมนตรีเทศบาลเมืองวังน้ำเย็น ขอข้อมูลข่าวสารจำนวน ๑๒ รายการ ดังนี้

๑. ประกาศการจัดจ้างของโครงการก่อสร้างทุกประเภททุกวิธีการจัดจ้างภายในเดือน พฤษภาคม – มิถุนายน ๒๕๕๕

๒. บันทึกคณะกรรมการการเปิดของการก่อสร้างโครงการต่างๆ ที่ดำเนินการในปี พ.ศ. ๒๕๕๕

๓. สัญญาจ้างของโครงการต่างๆ ที่ได้ดำเนินการในปี พ.ศ. ๒๕๕๕ (เฉพาะการก่อสร้าง)

๔. สำเนาประกาศโครงการก่อสร้างต่างๆ ในทุกวิธีจัดจ้างของเทศบาลเมืองวังน้ำเย็น

๕. สำเนาเอกสารบันทึกการพิจารณาของคณะกรรมการดำเนินการจัดจ้างของทุกโครงการก่อสร้าง

๖. รายชื่อผู้ชนะการประมูลทุกโครงการ

๗. รายชื่อผู้เสนอราคาในโครงการสอบราคาจ้างเหมาก่อสร้างโรงเรียนมิตรสัมพันธ์ (๓/๒๕๕๕)

๘. ราคาของผู้เสนอทุกรายที่เสนอไป

๙. รายชื่อผู้ได้รับคัดเลือกและราคาที่เสนอ

๑๐. บันทึกของช่างผู้ควบคุมงาน

คำวินิจฉัย ที่ สค ๓ /๒๕๕๖

๑๑. บันทึกของคณะกรรมการตรวจรับงาน

๑๒. เอกสารการเสนอราคาจ้างของผู้ได้รับคัดเลือก

สำนักงานเทศบาลเมืองวังน้ำเย็น มีหนังสือ ที่ สก ๖๑๒๐๒/๙๗๑ ลงวันที่ ๔ กรกฎาคม ๒๕๕๕ และ ที่ สก ๖๑๒๐๕/๑๐๐๘ ลงวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๕๕ ถึงผู้อุทธรณ์ว่า ให้ผู้อุทธรณ์เข้าตรวจสอบข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ ได้ที่เว็บไซต์ของเทศบาล ส่วนข้อมูลข่าวสารรายการอื่น เนื่องจากเป็นการขอสำเนาเอกสารจำนวนมาก เอกสารบางรายการเป็นข้อมูลย้อนหลังถึงปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ และ พ.ศ. ๒๕๕๔ และเป็นเอกสารที่เกี่ยวข้องกับผู้มีส่วนได้เสีย ขณะนี้อยู่ระหว่างการพิจารณาของคณะกรรมการศูนย์ข้อมูลข่าวสารเทศบาลเมืองวังน้ำเย็นผลเป็นประการใดจะแจ้งให้ทราบ

ผู้อุทธรณ์จึงมีหนังสือลงวันที่ ๘ ตุลาคม ๒๕๕๕ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาคำอุทธรณ์ และข้อมูลข่าวสารที่สำนักงานเทศบาลเมืองวังน้ำเย็น จัดส่งมา ข้อเท็จจริงสรุปได้ความว่า ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๒๘ มิถุนายน ๒๕๕๕ วันที่ ๔ กรกฎาคม ๒๕๕๕ วันที่ ๙ กรกฎาคม ๒๕๕๕ และวันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๕๕ ถึงนายกเทศมนตรีเมืองวังน้ำเย็น ขอข้อมูลข่าวสารตามรายการดังกล่าวข้างต้น แต่สำนักงานเทศบาลเมืองวังน้ำเย็นได้ปฏิเสธการเปิดเผย ผู้อุทธรณ์จึงอุทธรณ์คำสั่งที่ไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

ในชั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร สำนักงานเทศบาลเมืองวังน้ำเย็นมีหนังสือที่ สก ๖๑๒๐๕/๑๖๕๕ ลงวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ ชี้แจง ดังนี้

๑. ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ ประกาศจัดจ้างของโครงการก่อสร้างทุกประเภท ทุกวิธีการจ้างภายในเดือนพฤษภาคม - มิถุนายน ๒๕๕๕ มีจำนวน ๑๑ โครงการ เป็นกรณีการจัดจ้างโดยวิธีพิเศษ ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๙) พ.ศ. ๒๕๕๓ ดังนั้น จึงไม่มีประกาศตามที่ร้องขอ

๒. ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ บันทึกคณะกรรมการเปิดของการก่อสร้างโครงการต่างๆ ที่ดำเนินการใน พ.ศ. ๒๕๕๕ มีจำนวน ๒๒ โครงการ คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารเทศบาลเมืองวังน้ำเย็นมีมติไม่ให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว เนื่องจากมีรายชื่อบุคคลอื่นที่เป็นเอกชนเกี่ยวข้อง ซึ่งการเปิดเผยอาจก่อให้เกิดอันตรายต่อชีวิตหรือความปลอดภัยของบุคคลหนึ่งบุคคลใดตามมาตรา ๑๕ (๔) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

๓. ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๓ สัญญาจ้างของโครงการต่างๆ ที่ได้ดำเนินการใน พ.ศ. ๒๕๕๕ มีจำนวน ๒๑ สัญญา คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารเทศบาลเมืองวังน้ำเย็นมีมติไม่ให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว เนื่องจากมีรายชื่อบุคคลอื่นที่เป็นเอกชนเกี่ยวข้อง ซึ่งการเปิดเผยอาจก่อให้เกิด

คำวินิจฉัย ที่ สค ๓ /๒๕๕๖

อันตรายต่อชีวิตหรือความปลอดภัยของบุคคลหนึ่งบุคคลใด ตามมาตรา ๑๕ (๔) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

๔. ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๔ ประกาศโครงการก่อสร้างต่างๆ ในทุกวิธีจัดจ้างของเทศบาลเมืองวังน้ำเย็น จำนวน ๖ โครงการ คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารเทศบาลเมืองวังน้ำเย็น ได้มีมติให้สำเนาประกาศเทศบาลตำบลวังน้ำเย็น เรื่อง สอบราคาจ้างลานกีฬาเอนกประสงค์ ชุมชนที่ ๑๐ เรื่อง สอบราคาจ้างก่อสร้างอาคารเอนกประสงค์ประจำชุมชนที่ ๔ และเรื่อง สอบราคาจ้างก่อสร้างโครงการสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก ถนนเทศบาล ๔/๑ และถนนเทศบาล ๑/๒ และโครงการก่อสร้างติดตั้งเสาไฟฟ้าชนิด High Mast สนามกีฬาโรงเรียนมิตรสัมพันธ์วิทยา ในงบประมาณ ๒๕๕๕ ให้แก่ผู้อุทธรณ์ โดยผู้อุทธรณ์ได้เดินทางมายังเทศบาลเมืองวังน้ำเย็น และขอตรวจดูเอกสารด้วยตนเอง โดยไม่ได้ร้องขอสำเนาพร้อมรับรองสำเนาถูกต้องแต่อย่างใด และมีมติไม่ให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารโครงการขุดลอกและขยายคลองภายในหมู่บ้านวังเทพนิมิต หมู่ ๙ โครงการก่อสร้างถนนลูกรังบดอัดแน่นในหมู่บ้านวังศิลา หมู่ที่ ๑๔ และโครงการก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็กในหมู่บ้านสวนป่า หมู่ที่ ๓ ตามมาตรา ๑๕ (๔) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

๕. ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๕ และข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๕ เทศบาลเมืองวังน้ำเย็นไม่ได้ชี้แจงต่อคณะกรรมการฯ

๖. ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๗ รายชื่อผู้เสนอราคาในโครงการสอบราคาจ้างเหมาก่อสร้างโรงเรียนมิตรสัมพันธ์ (๓/๒๕๕๕) คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารเทศบาลเมืองวังน้ำเย็นมีมติให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว โดยผู้อุทธรณ์ได้เดินทางมารับเอกสารที่เทศบาลเมืองวังน้ำเย็นด้วยตนเอง

๗. ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๘ ราคาของผู้เสนอทุกรายที่เสนอไป คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารเทศบาลเมืองวังน้ำเย็นมีมติให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว โดยผู้อุทธรณ์ได้เดินทางมารับเอกสารที่เทศบาลเมืองวังน้ำเย็นด้วยตนเอง

๘. ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๙ รายชื่อผู้ได้รับคัดเลือกและราคาที่เสนอ คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารเทศบาลเมืองวังน้ำเย็นมีมติให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว โดยผู้อุทธรณ์ได้เดินทางมารับเอกสารที่เทศบาลเมืองวังน้ำเย็นด้วยตนเอง

๙. ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑๐ บันทึกของช่างผู้ควบคุมงาน คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารเทศบาลเมืองวังน้ำเย็นมีมติไม่ให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว ตามมาตรา ๑๕ (๓) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

๑๐. ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑๑ บันทึกของคณะกรรมการตรวจรับงาน คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารเทศบาลเมืองวังน้ำเย็นมีมติไม่ให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว ตามมาตรา ๑๕ (๓) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

๑๑. ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑๒ เอกสารการเสนอราคาจ้างของผู้ได้รับคัดเลือก คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารเทศบาลเมืองวังน้ำเย็นมีมติไม่ให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว ตามมาตรา ๑๕ (๓) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

คำวินิจฉัย ที่ สค ๓ /๒๕๕๖

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วมีความเห็น ดังนี้

๑. ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ เมื่อสำนักงานเทศบาลเมืองวังน้ำเย็นแจ้งว่า ไม่มีประกาศตามที่ผู้อุทธรณ์ร้องขอ ดังนั้น จึงไม่อยู่ในอำนาจการพิจารณาของคณะกรรมการฯ หากผู้อุทธรณ์ไม่เชื่อว่าคำกล่าวอ้างของหน่วยงานเป็นความจริงอาจใช้สิทธิร้องเรียนต่อคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ตามมาตรา ๑๓ ประกอบมาตรา ๓๓ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ได้ต่อไป

๒. ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ เป็นข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการดำเนินการตามหน้าที่ของเทศบาลเมืองวังน้ำเย็นที่ได้ดำเนินการเสร็จสิ้นแล้ว ทั้งยังเป็นข้อมูลข่าวสารในการปฏิบัติงานตามปกติของหน่วยงานซึ่งเป็นข้อมูลข่าวสารที่ประชาชนทั่วไปอาจยื่นคำขอเพื่อตรวจสอบการปฏิบัติงานของหน่วยงานได้ การเปิดเผยจะเป็นการเปิดโอกาสให้มีการตรวจสอบและแสดงให้เห็นถึงความโปร่งใสจึงเห็นสมควรเปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้

๓. ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๓ เป็นข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการดำเนินการตามหน้าที่ของเทศบาลเมืองวังน้ำเย็นที่ได้ดำเนินการเสร็จสิ้นแล้ว ทั้งยังเป็นข้อมูลข่าวสารในการปฏิบัติงานตามปกติของหน่วยงานซึ่งเป็นข้อมูลข่าวสารที่ประชาชนทั่วไปอาจยื่นคำขอเพื่อตรวจสอบการปฏิบัติงานของหน่วยงานได้ การเปิดเผยจะเป็นการเปิดโอกาสให้มีการตรวจสอบและแสดงให้เห็นถึงความโปร่งใสจึงเห็นสมควรเปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้

๔. ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๔ เฉพาะที่หน่วยงานปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูล เป็นข้อมูลข่าวสารที่หน่วยงานของรัฐต้องจัดให้ประชาชนเข้าตรวจสอบตามมาตรา ๙ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ จึงเห็นสมควรเปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้

๕. ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๕ เป็นข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการดำเนินการตามหน้าที่ของเทศบาลเมืองวังน้ำเย็นที่ได้ดำเนินการเสร็จสิ้นแล้ว ทั้งยังเป็นข้อมูลข่าวสารในการปฏิบัติงานตามปกติของหน่วยงาน การเปิดเผยจะเป็นการเปิดโอกาสให้มีการตรวจสอบและแสดงให้เห็นถึงความโปร่งใสจึงเห็นสมควรเปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้

๖. ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๖ เป็นข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการดำเนินการตามหน้าที่ของเทศบาลเมืองวังน้ำเย็นที่ได้ดำเนินการเสร็จสิ้นแล้ว ทั้งยังเป็นข้อมูลข่าวสารในการปฏิบัติงานตามปกติของหน่วยงานซึ่งเป็นข้อมูลข่าวสารที่ประชาชนทั่วไปอาจยื่นคำขอเพื่อตรวจสอบการปฏิบัติงานของหน่วยงานได้ การเปิดเผยจะเป็นการเปิดโอกาสให้มีการตรวจสอบและแสดงให้เห็นถึงความโปร่งใสจึงเห็นสมควรเปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้

๗. ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๗ ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๘ และข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๙ เมื่อเทศบาลเมืองวังน้ำเย็นได้เปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ทราบแล้วจึงไม่มีประเด็นการพิจารณา

๘. ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑๐ และข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑๑ เห็นว่า เป็นข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการดำเนินการตามหน้าที่ของเทศบาลเมืองวังน้ำเย็นที่ได้ดำเนินการเสร็จสิ้นแล้ว ทั้ง

คำวินิจฉัย ที่ สค ๓ /๒๕๕๖

ยังเป็นข้อมูลข่าวสารในการปฏิบัติงานตามปกติของหน่วยงานซึ่งเป็นข้อมูลข่าวสารที่ประชาชนทั่วไปอาจยื่นคำขอเพื่อตรวจสอบการปฏิบัติงานของหน่วยงานได้ การเปิดเผยจะเป็นการเปิดโอกาสให้มีการตรวจสอบและแสดงให้เห็นถึงความโปร่งใสจึงเห็นสมควรเปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้

๙. ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑๒ เป็นข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการดำเนินการตามหน้าที่ของเทศบาลเมืองวังน้ำเย็นที่ได้ดำเนินการเสร็จสิ้นแล้ว ทั้งยังเป็นข้อมูลข่าวสารในการปฏิบัติงานตามปกติของหน่วยงานซึ่งเป็นข้อมูลข่าวสารที่ประชาชนทั่วไปอาจยื่นคำขอเพื่อตรวจสอบการปฏิบัติงานของหน่วยงานได้ การเปิดเผยจะเป็นการเปิดโอกาสให้มีการตรวจสอบและแสดงให้เห็นถึงความโปร่งใสจึงเห็นสมควรเปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้สำนักงานเทศบาลเมืองวังน้ำเย็นเปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ รายการที่ ๓ รายการที่ ๔ เฉพาะที่หน่วยงานปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูล รายการที่ ๕ รายการที่ ๖ รายการที่ ๑๐ รายการที่ ๑๑ และรายการที่ ๑๒ พร้อมทั้งให้สำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์ เว้นแต่ข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลที่ปรากฏอยู่ในข้อมูลข่าวสารดังกล่าวให้ปกปิดไว้

นายจัตถัย บุรุษพัฒน์

หัวหน้าคณะที่ ๑

นางเน่งน้อย วิศวโยธิน

กรรมการ

ร้อยโท วิรัช พันธุมะผล

กรรมการ

นายศิริวัฒน์ ทิพย์ธราดล

กรรมการ

นายพีรพล ไตรทศาวิทย์

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์