



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ ศค ๗๔ / ๒๕๔๕

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งของสำนักงานการประถมศึกษาอำเภอคลองท่อม จังหวัดกระบี่ ที่ปฏิเสธการเปิดเผย
ข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการพิจารณาแต่งตั้ง (ย้าย) ผู้บริหารสถานศึกษา ประจำปีงบประมาณ ๒๕๔๕

ผู้อุทธรณ์ :

หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : สำนักงานการประถมศึกษาอำเภอคลองท่อม จังหวัดกระบี่

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า [redacted] เป็นอาจารย์ใหญ่โรงเรียนบ้านช่องเสียด
สังกัดสำนักงานการประถมศึกษาอำเภอคลองท่อม จังหวัดกระบี่ มีหนังสือลงวันที่ ๖ กันยายน ๒๕๔๔
ถึงหัวหน้าการประถมศึกษาอำเภอคลองท่อม ขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการพิจารณาแต่งตั้ง (ย้าย) ผู้บริหาร
สถานศึกษาของสำนักงานการประถมศึกษาอำเภอคลองท่อม ประจำปีงบประมาณ ๒๕๔๕

สำนักงานการประถมศึกษาอำเภอคลองท่อม มีหนังสือ ที่ ศค ๑๑๐๕.ว๔ / ๑๕๐๙ ลงวันที่
๗ กันยายน ๒๕๔๔ ถึงผู้อุทธรณ์ แจ้งให้ทราบว่าไม่อนุญาตให้ตรวจดูและสำเนาข้อมูลข่าวสารดังกล่าว
เนื่องจากอยู่ระหว่างการพิจารณา ต่อมาได้มีหนังสือที่ ศค ๑๑๐๕.ว๔ / ๑๒๒๙ ลงวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๔๔
แจ้งให้ผู้อุทธรณ์ไปรับทราบข้อมูลข่าวสาร แต่ไม่อนุญาตให้สำเนาข้อมูลข่าวสารดังกล่าว ผู้อุทธรณ์จึงมีหนังสือ
ที่ ศค ๑๑๐๕.๐๔๐๖๐๔ / ๓๕ ลงวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๔๔ ถึงหัวหน้าการประถมศึกษาอำเภอคลองท่อม
ให้เปิดเผยและสำเนาเอกสารเกี่ยวกับการพิจารณาแต่งตั้ง (ย้าย) ผู้บริหารสถานศึกษาของสำนักงาน
การประถมศึกษาอำเภอคลองท่อม ประจำปีงบประมาณ ๒๕๔๕ เพื่อใช้เป็นหลักฐานในการร้องเรียน ร้อง
ทุกข์ หรือดำเนินการอื่นต่อไป เอกสารที่ขอให้เปิดเผยมี ๑๑ รายการ ดังนี้

๑. หนังสือเชิญตัวแทนประชาชน และครูเพื่อพิจารณาองค์ประกอบการย้าย
๒. บันทึกการประชุมตัวแทนครู - ประชาชน
๓. ข้อเสนอแนะของตัวแทนครู ประชาชน เกี่ยวกับองค์ประกอบการย้ายผู้บริหาร
สถานศึกษาด้านอื่นๆ ที่เห็นว่าเหมาะสม

๔. คำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณา ตามข้อ ๖ วรรคท้ายของหลักเกณฑ์
การแต่งตั้ง (ย้าย) ผู้บริหารสถานศึกษา สังกัดสำนักงานการประถมศึกษาจังหวัดกระบี่ พ.ศ. ๒๕๔๓

/๕. หลักฐาน...

/หน้า ๑ ใน ๖ หน้า

ที่ สค มค / ๒๕๔๕

๕. หลักฐานการพิจารณาของกรรมการแต่ละท่าน ซึ่งได้พิจารณาจัดลำดับ ๑, ๒, ๓, ๔ จำนวน ๙ คน รวม ๙ แผ่น
๖. หลักฐานซึ่งเจ้าหน้าที่ได้สรุปผลการเลือกตั้งโดยนำผลการเลือกตั้งของกรรมการ ๙ ท่าน มาสรุปรวม
๗. หลักฐานการให้คะแนนที่ผู้เกี่ยวข้องได้จัดทำขึ้นเพื่อนำเสนอคณะกรรมการการประถมศึกษาอำเภอคลองท่อม
๘. บันทึกการประชุมของคณะกรรมการ ตามข้อ ๖ วรรคท้ายแห่งหลักเกณฑ์การพิจารณา ย้ายและแต่งตั้งผู้บริหารสถานศึกษาจังหวัดกระบี่ ปี พ.ศ. ๒๕๔๓ ในการประชุมทั้ง ๒ วัน
๙. บันทึกการประชุมของคณะกรรมการการประถมศึกษาอำเภอคลองท่อม ครั้งที่ ๓ / ๒๕๔๔
๑๐. รายงานการประชุมคณะกรรมการการประถมศึกษาอำเภอคลองท่อม ครั้งที่ ๓ / ๒๕๔๔ ลงวันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๔๔
๑๑. หลักฐานอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องเนื่องกับการดำเนินการในเรื่องแต่งตั้ง (ย้าย) ผู้บริหารสถานศึกษา ปี พ.ศ. ๒๕๔๕
- สำนักงานการประถมศึกษาอำเภอคลองท่อม มีหนังสือ ที่ ศธ ๑๑๐๕.๐๔ / ๑๗๓๒ ลงวันที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๔๔ อนุญาตให้เปิดเผยได้เฉพาะเอกสารรายการที่ ๑๐ ส่วนเอกสารรายการอื่นๆ ไม่เปิดเผย เนื่องจากเป็นข้อมูลข่าวสารตามบทบัญญัติมาตรา ๑๕ (๔) และ (๖) และมาตรา ๑๖ แห่งพระราชบัญญัติ ข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ผู้อุทธรณ์จึงมีหนังสือลงวันที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๔๔ ถึงประธาน กรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ อุทธรณ์ได้แย้งคำสั่งดังกล่าว
- คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมาย ได้รับฟังคำชี้แจงของผู้แทนสำนักงานการประถมศึกษาอำเภอคลองท่อม สรุปความได้ว่า ผู้อุทธรณ์เป็นผู้บริหารสถานศึกษาผู้หนึ่ง ที่ได้แสดงความประสงค์จะย้ายไปดำรงตำแหน่ง ผู้บริหารโรงเรียนบ้านพรุดินนาที่ว่างอยู่ ในการพิจารณาคำขอย้ายดังกล่าวสำนักงานการประถมศึกษา อำเภอคลองท่อมได้พิจารณาตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่สำนักงานคณะกรรมการการประถมศึกษา แห่งชาติกำหนดโดยในชั้นของสำนักงานการประถมศึกษาอำเภอคลองท่อม ได้มีการแต่งตั้งคณะทำงาน จัดทำข้อมูลประกอบการพิจารณาแต่งตั้ง (ย้าย) ผู้บริหารสถานศึกษาและแต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณา แต่งตั้ง (ย้าย) ผู้บริหารสถานศึกษา ซึ่งมีหัวหน้าการประถมศึกษาอำเภอคลองท่อมเป็นประธานกรรมการ และมีผู้บริหารสถานศึกษาในสำนักงานการประถมศึกษาอำเภอคลองท่อมอีก ๘ คน ร่วมเป็นคณะกรรมการ ในการพิจารณากรรมการแต่ละคนจะให้คะแนนผู้ขอย้ายตามองค์ประกอบการพิจารณาแต่งตั้ง (ย้าย)

ที่ สค ๓๔ / ๒๕๔๕

ผู้บริหารสถานศึกษาสังกัดสำนักงานการประถมศึกษาอำเภอคลองท่อม ตามที่คณะทำงานจัดทำข้อมูลประกอบการแต่งตั้ง (ย้าย) ผู้บริหารสถานศึกษาได้กำหนดไว้ แล้วรวบรวมผลคะแนนดังกล่าวเสนอคณะกรรมการการประถมศึกษาอำเภอคลองท่อมและคณะกรรมการการประถมศึกษาจังหวัดกระบี่พิจารณาตามลำดับต่อไป จากการพิจารณาดังกล่าว ผู้อุทธรณ์ไม่ได้รับการพิจารณาให้ย้ายไปเป็นอาจารย์ใหญ่ (ผู้บริหาร) โรงเรียนบ้านพรุดินนาตามความประสงค์ ผู้อุทธรณ์ได้ขอตรวจดูเอกสารเกี่ยวกับการพิจารณาครั้งนี้ จำนวน ๑๑ รายการ สำนักงานการประถมศึกษาอำเภอคลองท่อม พิจารณาแล้วเห็นว่า คณะกรรมการพิจารณาแต่งตั้ง (ย้าย) ผู้บริหารสถานศึกษาที่สำนักงานการประถมศึกษาอำเภอคลองท่อมแต่งตั้งดังกล่าว มีความสัมพันธ์ใกล้ชิดกับผู้อุทธรณ์ทั้งในหน้าที่ราชการและมีความสัมพันธ์เกี่ยวข้องเป็นญาติพี่น้องกับผู้อุทธรณ์หลายคนการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารใดที่จะทำให้ทราบได้ว่า กรรมการคนใดให้คะแนนผู้ขอย้ายแต่ละคนอย่างไรนั้น อาจจะทำให้เกิดอคติระหว่างผู้เป็นกรรมการกับผู้ได้รับการพิจารณา อันนำไปสู่ความแตกแยก ความสามัคคีระหว่างข้าราชการด้วยกัน และอาจถึงขั้นเกิดความไม่ปลอดภัยต่อคณะกรรมการแต่ละคนได้ จึงมีคำสั่งไม่เปิดเผยทั้งนี้ ตามบทบัญญัติมาตรา ๑๕ (๔) และ (๖) และมาตรา ๑๖ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

ผู้อุทธรณ์ชี้แจงสรุปได้ว่า การพิจารณาแต่งตั้ง (ย้าย) ผู้บริหารสถานศึกษาของสำนักงานการประถมศึกษาอำเภอคลองท่อม ประจำปีงบประมาณ ๒๕๔๕ ไม่มีความเป็นธรรม เนื่องจากการให้คะแนนไม่เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่ได้มีการกำหนดไว้กล่าวคือ ได้มีการกำหนดไว้ล่วงหน้าแล้วว่าผู้ใดที่ได้รับการพิจารณาให้ย้าย การให้คะแนนของคณะกรรมการเป็นเพียงการกระทำที่ให้ครบตามขั้นตอนเท่านั้น ดังนั้นเพื่อจะนำไปเปรียบเทียบการให้ลำดับของคณะกรรมการ และตรวจสอบการจัดลำดับการให้คะแนนของกรรมการแต่ละคน จึงขอให้สำนักงานการประถมศึกษาอำเภอคลองท่อมเปิดเผยและสำเนาข้อมูลข่าวสารดังที่ระบุในหนังสืออุทธรณ์ เพื่อใช้เป็นหลักฐานในการร้องเรียนและร้องทุกข์ต่อไป

ในระหว่างการชี้แจงข้อเท็จจริงต่อคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย ผู้แทนสำนักงานการประถมศึกษาอำเภอคลองท่อมและผู้อุทธรณ์ตกลงรับกันว่า จะไปพิจารณาเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามที่ผู้อุทธรณ์ขอให้เปิดเผยอีกครั้งหนึ่ง และสำนักงานการประถมศึกษาอำเภอคลองท่อมได้มีหนังสือ ที่ ศธ ๑๑๐๕.๐๔ / ๑๐๓ ลงวันที่ ๑๗ มกราคม ๒๕๔๕ แจ้งให้ผู้อุทธรณ์ไปรับข้อมูลข่าวสารที่ผู้อุทธรณ์ขอให้เปิดเผย ผู้อุทธรณ์ได้รับข้อมูลข่าวสารดังกล่าวแล้ว แต่เห็นว่าสำนักงานการประถมศึกษาอำเภอคลองท่อมไม่ได้ปฏิบัติตามความประสงค์ ผู้อุทธรณ์จึงได้ขออุทธรณ์โต้แย้งการดำเนินการดังกล่าวต่อคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารฯ ตามหนังสือลงวันที่ ๑๙ มีนาคม ๒๕๔๕ ความว่า

๑. เอกสารรายการที่ ๕ ข้อมูลข่าวสารที่เป็นหลักฐานการพิจารณาของกรรมการแต่ละคน ซึ่งพิจารณาจัดลำดับ ๑ , ๒ , ๓ , ๔ จำนวน ๙ คน รวม ๙ แผ่น เพื่อพิจารณาจัดลำดับผู้ขอย้ายในเขต

ที่ สค ๓๕ / ๒๕๔๕

สำนักงานการประถมศึกษาอำเภอคลองท่อม ได้เปิดเผยบางส่วนโดยปกปิดในส่วนของโรงเรียนบ้านบางคราม โรงเรียนบ้านน้ำร้อนและลายมือชื่อของกรรมการผู้พิจารณา

๒. เอกสารรายการที่ ๘ บันทึกการประชุมของคณะกรรมการ ตามข้อ ๖ วรรคสุดท้าย แห่งหลักเกณฑ์การพิจารณาย้ายและแต่งตั้งผู้บริหารสถานศึกษาจังหวัดกระบี่ พ.ศ. ๒๕๔๓ ที่สำนักงานการประถมศึกษาอำเภอคลองท่อมจัดให้ เป็นเอกสารรายงานการประชุมที่ไม่ตรงกับความเป็นจริง

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมาย พิจารณาแล้วเห็นว่า เมื่อสำนักงานการประถมศึกษาอำเภอคลองท่อม ได้พิจารณาเปิดเผยข้อมูลข่าวสารให้กับผู้อุทธรณ์ไปแล้ว แต่ผู้อุทธรณ์เห็นว่าข้อมูลข่าวสารบางส่วน ที่หน่วยงานยังไม่เปิดเผยให้แก่ผู้อุทธรณ์อีก จึงมีประเด็นที่ต้องพิจารณา คือ

(๑) ข้อมูลข่าวสารที่เกี่ยวกับการพิจารณาแต่งตั้ง (ย้าย) ผู้บริหารสถานศึกษา ประจำปีงบประมาณ ๒๕๔๕ ส่วนของโรงเรียนบ้านบางครามและโรงเรียนบ้านน้ำร้อน จะเปิดเผยแก่ผู้อุทธรณ์หรือไม่

(๒) การพิจารณาให้คะแนนของกรรมการผู้พิจารณาแต่งตั้ง (ย้าย) ผู้บริหารสถานศึกษา ประจำปีงบประมาณ ๒๕๔๕ ที่ให้คะแนนผู้ขอย้ายแต่ละคนจะเปิดเผยได้หรือไม่

(๓) บันทึกรายงานการประชุมที่ผู้อุทธรณ์เห็นว่าไม่ตรงกับความเป็นจริง คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารฯ มีอำนาจพิจารณาหรือไม่

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมาย พิจารณาแล้วเห็นว่า

ประเด็นที่หนึ่ง ข้อมูลข่าวสารที่เกี่ยวกับการพิจารณาแต่งตั้ง (ย้าย) ผู้บริหารสถานศึกษา ประจำปีงบประมาณ ๒๕๔๕ ส่วนของโรงเรียนบ้านบางครามและโรงเรียนบ้านน้ำร้อน นั้น แม้ผู้อุทธรณ์ไม่มีส่วนได้เสียในข้อมูลข่าวสารดังกล่าว ผู้อุทธรณ์ก็มีสิทธิที่จะขอให้สำนักงานการประถมศึกษาอำเภอคลองท่อมเปิดเผยเอกสารดังกล่าวให้แก่ผู้อุทธรณ์ได้ และจากการพิจารณาก็ไม่ปรากฏข้อเท็จจริงใดๆ ว่าข้อมูลข่าวสารดังกล่าวมีลักษณะต้องห้ามเปิดเผยตามมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ จึงขอที่สำนักงานการประถมศึกษาอำเภอคลองท่อมจะเปิดเผยข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการพิจารณาแต่งตั้ง (ย้าย) ผู้บริหารสถานศึกษาส่วนของโรงเรียนบ้านบางครามและโรงเรียนบ้านน้ำร้อน ประจำปีงบประมาณ ๒๕๔๕ แก่ผู้อุทธรณ์ได้

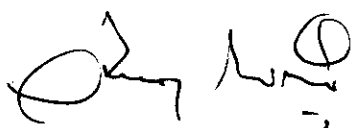
ประเด็นที่สอง การพิจารณาให้คะแนนของกรรมการพิจารณาแต่งตั้ง (ย้าย) ผู้บริหารสถานศึกษา ที่ให้คะแนนผู้ขอย้ายแต่ละคนจะเปิดเผยได้หรือไม่ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารฯ พิจารณาเห็นว่า การที่สำนักงานการประถมศึกษาอำเภอคลองท่อมได้กระทำการดังกล่าว เพื่อมิให้ทราบว่าการกรรมการแต่ละคนในคณะกรรมการพิจารณาแต่งตั้ง (ย้าย) ผู้บริหารสถานศึกษาแต่ละคนนั้นได้ให้คะแนนและ

ที่ สค ๓๕ / ๒๕๔๕

จัดลำดับผู้ขอย้ายอย่างไร เพราะการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าวอาจจะก่อให้เกิดอคติระหว่างผู้เป็น
กรรมการกับผู้ได้รับการพิจารณา อันจะนำไปสู่การแตกแยกความสามัคคีระหว่างข้าราชการด้วยกันนั้น
เป็นเหตุผลที่รับฟังได้ และยังเห็นว่าการเปิดเผยรายชื่อคณะกรรมการเพื่อจะทำให้ทราบว่าคนใดให้คะแนนเท่าใดนั้น
อาจจะส่งผลต่อการตัดสินใจอย่างอิสระในการปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการในเรื่องทำนองนี้ในโอกาสต่อไป
ซึ่งจะส่งผลต่อประสิทธิภาพในการปฏิบัติหน้าที่ราชการหรือการบังคับใช้กฎหมายอย่างมีประสิทธิภาพได้
ตามนัยมาตรา ๑๕ (๒) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ดังนั้น การที่สำนักงาน
การประถมศึกษาอำเภอคลองท่อมเปิดเผยผลคะแนน โดยปกปิดชื่อกรรมการแต่ละคนไว้จึงเป็นการชอบแล้ว

ประเด็นที่สาม บันทึกรายงานการประชุมที่ผู้อุทธรณ์เห็นว่าไม่ตรงความจริงนั้น
คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้
กฎหมาย พิจารณาแล้วเห็นว่า ตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐
กำหนดให้คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารฯ มีอำนาจที่จะพิจารณาวินิจฉัยอุทธรณ์คำสั่ง
ที่ไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามมาตรา ๑๔ หรือมาตรา ๑๕ หรือไม่รับฟังคำคัดค้าน ตามมาตรา ๑๗ และ
คำสั่งที่ไม่แก้ไขเปลี่ยนแปลงข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลตามมาตรา ๒๕ เท่านั้น ประเด็นที่ผู้อุทธรณ์ขอให้
พิจารณาว่าเอกสารดังกล่าวมีข้อความตรงกับความเป็นจริงหรือไม่จึงไม่อยู่ในอำนาจหน้าที่ของ
คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารฯ

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ
พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและ
การบังคับใช้กฎหมาย มีมติให้สำนักงานการประถมศึกษาอำเภอคลองท่อมเปิดเผยข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับ
การพิจารณาแต่งตั้ง (ย้าย) ผู้บริหารสถานศึกษาในส่วนของโรงเรียนบ้านบางครามและโรงเรียนบ้านน้ำร้อน และ
เห็นพ้องด้วยที่สำนักงานการประถมศึกษาอำเภอคลองท่อมที่เปิดเผยผลคะแนนและการจัดลำดับโดยลบ
ตัดทอน หรือขีดฆ่าลายมือชื่อคณะกรรมการพิจารณาแต่งตั้ง (ย้าย) ผู้บริหารสถานศึกษา ประจำปีงบประมาณ
๒๕๔๕ ของสำนักงานการประถมศึกษาอำเภอคลองท่อม ส่วนเอกสารที่ผู้อุทธรณ์ได้แย้งว่า สำนักงาน
การประถมศึกษาอำเภอคลองท่อมจัดทำบันทึกการประชุมไม่ตรงความจริง นั้น ไม่อยู่ในอำนาจที่
คณะกรรมการฯ จะวินิจฉัยให้ได้



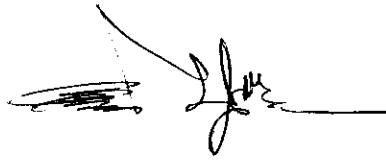
(นายวัฒนา รัตนวิจิตร)

หัวหน้าคณะที่ ๔

/ที่ สค ...

ที่ ศค ๓๕ / ๒๕๕๕

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งของสำนักงานการประถมศึกษาอำเภอคลองท่อม จังหวัดกระบี่ ที่ปฏิเสธการเปิดเผย
ข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการพิจารณาแต่งตั้ง (ย้าย) ผู้บริหารสถานศึกษา ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๕

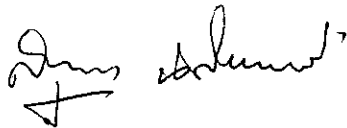


(นายดำรง บุนยูน)

กรรมการ

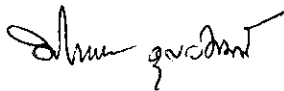
(นายเรวัต จำเริญ)

กรรมการ



(ศาสตราจารย์สุรพล นิติไกรพจน์)

กรรมการ



(นางมัลลิกา คุณวัฒน์)

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

วันที่ ๑๓) พฤษภาคม ๒๕๕๕