



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๙๕/๒๕๕๖

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงานประกันสังคมจังหวัดตรัง
เกี่ยวกับข้อมูลการขึ้นทะเบียนประกันสังคม

ผู้อุทธรณ์ : นาย ก.
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : สำนักงานประกันสังคมจังหวัดตรัง

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นาย ก. ผู้อุทธรณ์ ในฐานะทนายความผู้รับมอบอำนาจจากนาง ค. เจ้าหนี้ตามคำพิพากษาศาลจังหวัดตรังของนาย ข. ลูกหนี้ตามสัญญาประนีประนอมยอมความ มีหนังสือลงวันที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ ถึงประกันสังคมจังหวัดตรัง ขอตรวจดูและคัดสำเนาข้อมูลการขึ้นทะเบียนประกันสังคมของนาย ข. เพื่อใช้เป็นหลักฐานประกอบการบังคับชำระหนี้

สำนักงานประกันสังคมจังหวัดตรังมีบันทึกท้ายคำขอเมื่อวันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามคำขอโดยให้เหตุผลว่า ไม่สามารถให้ข้อมูลดังกล่าวได้ตามพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๑๙ มีนาคม ๒๕๕๖ ถึงประธานกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงานประกันสังคมจังหวัดตรังดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาคำอุทธรณ์ หนังสือชี้แจงของผู้อุทธรณ์ สำนักงานประกันสังคมจังหวัดตรัง เหตุผลที่สำนักงานประกันสังคมจังหวัดตรังไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสาร และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ข้อเท็จจริงสรุปความได้ว่า นาง ค. เป็นเจ้าหนี้ตามคำพิพากษาศาลจังหวัดตรังของนาย ข. ลูกหนี้ตามสัญญาประนีประนอมยอมความ นาง ค. ได้มอบอำนาจให้ผู้อุทธรณ์ซึ่งเป็นทนายความเป็นผู้มีอำนาจดำเนินการเกี่ยวกับคดี ซึ่งในการดำเนินการเพื่อบังคับคดีนั้น ผู้อุทธรณ์ได้ตรวจสอบข้อมูลและพบว่า

คำวินิจฉัย ที่ สค ๙๕/๒๕๕๖

นาย ข. มีข้อมูลประกันสังคมอยู่ในฐานข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์ของสำนักงานประกันสังคมจังหวัดตรัง ผู้อุทธรณ์จึงมีหนังสือถึงประกันสังคมจังหวัดตรังเพื่อขอข้อมูลการขึ้นทะเบียนประกันสังคมของ นาย ข. เพื่อประโยชน์ในการบังคับชำระหนี้ต่อไป แต่ได้รับการปฏิเสธ

ในชั้นการพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย สำนักงานประกันสังคมจังหวัดตรังมีหนังสือ ที่ ตง ๐๐๓๐/๙๔๔๙ ลงวันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๕๖ ถึงคณะกรรมการฯชี้แจงเหตุที่ไม่เปิดเผยข้อมูล ข่าวสารแก่ผู้อุทธรณ์ว่า ข้อมูลข่าวสารตามคำขอเป็นข้อเท็จจริงที่นายจ้างหรือเจ้าของข้อมูลจะพึง สงวนไว้ไม่เปิดเผยตามมาตรา ๑๐๐ แห่งพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ ซึ่งเป็นข้อมูล ที่มีกฎหมายคุ้มครองมิให้เปิดเผยตามมาตรา ๑๕ (๖) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ จึงไม่อาจเปิดเผยโดยปราศจากความยินยอมเป็นหนังสือจากเจ้าของข้อมูลได้

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามคำขอของผู้อุทธรณ์ คือ ข้อมูลการ ขึ้นทะเบียนประกันสังคมของนาย ข. ซึ่งประกอบด้วย รายชื่อสถานประกอบการที่ผู้ประกันตนเคย ทำงาน รายละเอียดผู้ประกันตน รายการแสดงการนำส่งเงินสมทบผู้ประกันตน และรายละเอียด ข้อมูลสถานประกอบการ เป็นข้อมูลข่าวสารที่สำนักงานประกันสังคมจังหวัดตรังได้มาตาม พระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ เพื่อประโยชน์ของนายจ้างและลูกจ้างตามที่กำหนดใน กฎหมายดังกล่าว และเป็นข้อมูลข่าวสารที่นายจ้างและลูกจ้างไม่ประสงค์จะให้เปิดเผยต่อ บุคคลภายนอก หากผู้อุทธรณ์ได้รับข้อมูลข่าวสารดังกล่าวไปเพื่อประโยชน์ในการบังคับชำระหนี้ก็จะ กระทบต่อความสัมพันธ์ระหว่างนายจ้างและลูกจ้าง ซึ่งอาจทำให้นายจ้างและลูกจ้างขาดความเชื่อถือ ต่อระบบการประกันสังคมได้ ในขณะเดียวกันก็จะทำให้สำนักงานประกันสังคมกลายเป็นสำนักงาน ติดตามหนี้ซึ่งจะส่งผลกระทบต่อการดำเนินงานของสำนักงานประกันสังคมตามพระราชบัญญัติ ประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ นอกจากนี้ข้อมูลข่าวสารที่สำนักงานประกันสังคมจังหวัดตรังมีอยู่ก็มีใช่ ข้อมูลข่าวสารที่เกี่ยวกับตัวทรัพย์สินอันเป็นวัตถุแห่งการชำระหนี้โดยตรง การบังคับชำระหนี้ของผู้อุทธรณ์ เป็นความสัมพันธ์ระหว่างเจ้าหนี้กับลูกหนี้ซึ่งเจ้าหนี้ยังมีหนทางอื่นในการดำเนินการเพื่อบังคับชำระหนี้ หรือวางระบบการประกันการชำระหนี้เพื่อให้การบังคับชำระหนี้มีประสิทธิภาพ กรณีนี้จึงไม่มีเหตุผล ความจำเป็นเพียงพอถึงขนาดที่จะให้ผู้อุทธรณ์ได้รับข้อมูลข่าวสารของบุคคลอื่นที่อยู่ในระบบฐานข้อมูล ของสำนักงานประกันสังคมจังหวัดตรัง ดังนั้น เมื่อพิเคราะห์ถึงการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมาย

คำวินิจฉัย ที่ สค ๙๕/๒๕๕๖

ของหน่วยงานของรัฐ ประโยชน์สาธารณะ และประโยชน์ของเอกชนที่เกี่ยวข้องประกอบกันแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารที่ผู้อุทธรณ์ร้องขอจึงเป็นข้อมูลข่าวสารที่มีอาจเปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้ยกอุทธรณ์

นายสมยศ เชื้อไทย

หัวหน้าคณะที่ ๓

ศาสตราจารย์ ปรีดี เกษมทรัพย์

กรรมการ

นายสุพจน์ ไพบูลย์

กรรมการ

นายวรเจตน์ ภาคีรัตน์

กรรมการ

นายอีกหาญ โตมรศักดิ์

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์