



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๔๗/๒๕๕๖

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง
เกี่ยวกับแบบประเมินผลการปฏิบัติงาน

ผู้อุทธรณ์

: นาย ก.

หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ

: สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นาย ก. ผู้อุทธรณ์ ผู้อำนวยการฝ่ายคดี ๑ สำนักกฎหมายและคดี สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง มีบันทึกลงวันที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๕๕ ถึงผู้อำนวยการสำนักบริหารทั่วไป สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง ขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับแบบประเมินผลการปฏิบัติงานของผู้บริหารระดับกลาง ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๔ สังกัดสำนักกฎหมายและคดี จำนวน ๖ คน

สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งมีหนังสือ ที่ ลต ๐๑๐๑/๙๖๑๐ ลงวันที่ ๒๖ มิถุนายน ๒๕๕๕ ถึงผู้อุทธรณ์ ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามคำขอโดยให้เหตุผลว่า เอกสารที่ขอไม่ใช่ข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลของผู้อุทธรณ์ ตามมาตรา ๒๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ และเป็นเอกสารที่มีความเห็นของผู้บังคับบัญชาซึ่งเป็นความเห็นหรือคำแนะนำภายในหน่วยงานของรัฐในการดำเนินการเรื่องหนึ่งเรื่องใด ตามมาตรา ๑๕ (๓) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

คำวินิจฉัย ที่ สค ๔๗/๒๕๕๖

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๕๖ ถึงผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ อุทธรณ์คำสั่งของสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งที่มีให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาคำอุทธรณ์ คำชี้แจงของผู้อุทธรณ์ เหตุผลที่สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสาร และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ข้อเท็จจริงสรุปความได้ว่า ผู้อุทธรณ์เป็นผู้อำนวยความสะดวก ๑ สังกัดสำนักกฎหมายและคดี ซึ่งเป็นผู้บริหารระดับกลางของสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง ในการประเมินผลการปฏิบัติงานของพนักงานประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๔ ผู้อุทธรณ์ได้รับการเลื่อนเงินเดือนเพียง ๑ ขั้น จึงต้องการข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับแบบประเมินผลการปฏิบัติงานของผู้บริหารระดับกลางคนอื่นๆ ในสังกัดสำนักกฎหมายและคดี จำนวน ๖ คน แต่ได้รับการปฏิเสธ

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารที่ผู้อุทธรณ์มีคำขอ คือแบบประเมินผลการปฏิบัติงานของพนักงาน ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๔ (สำหรับตำแหน่งบริหารหลัก) ของผู้บริหารระดับกลาง สังกัดสำนักกฎหมายและคดี จำนวน ๖ คน แบบประเมินผลการปฏิบัติงานดังกล่าวไม่ใช่ประวัติส่วนบุคคลของพนักงานผู้รับการประเมิน แต่เป็นข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการประเมินผลการปฏิบัติราชการของพนักงานซึ่งเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐ เมื่อการพิจารณาเลื่อนเงินเดือน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ของสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งได้เสร็จสิ้นแล้ว การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารย่อมไม่กระทบต่อความเป็นอิสระของผู้ทำการประเมิน และไม่ทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพ แต่การเปิดเผยจะเป็นประโยชน์ในการตรวจสอบความถูกต้องโปร่งใสในการบริหารงานบุคคลของหน่วยงานของรัฐว่ามีการเลือกปฏิบัติหรือไม่ ดังนั้น เมื่อพิจารณาถึงการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงานของรัฐ ประโยชน์สาธารณะ และประโยชน์ของเอกชนที่เกี่ยวข้องประกอบกันแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามคำขอเป็นข้อมูลข่าวสารที่เปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้

คำวินิจฉัย ที่ สค ๔๗/๒๕๕๖

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามคำขอ พร้อมทั้งให้สำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์

นายสมยศ เชื้อไทย

หัวหน้าคณะที่ ๓

ศาสตราจารย์ ปรีดี เกษมทรัพย์

กรรมการ

นายอีกหาญ โทมรศักดิ์

กรรมการ

นายวรเจตน์ ภาคีรัตน์

กรรมการ

นายสุพจน์ ไพบุลย์

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์