



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๔๖/๒๕๕๖

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของมหาวิทยาลัยอุบลราชธานี เกี่ยวกับรายงาน
การประชุมสภามหาวิทยาลัยและเอกสารประกอบการประชุม

ผู้อุทธรณ์ : นายสัมพันธ์ มุลสาร
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : มหาวิทยาลัยอุบลราชธานี

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นายสัมพันธ์ มุลสาร รองศาสตราจารย์ประจำคณะเภสัชศาสตร์ มหาวิทยาลัยอุบลราชธานี ผู้อุทธรณ์ มีหนังสือลงวันที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๕๕ ถึงอธิการบดีมหาวิทยาลัยอุบลราชธานี ขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับรายงานการประชุมสภามหาวิทยาลัยอุบลราชธานี และเอกสารประกอบการประชุม ในการประชุมเมื่อวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๕๕ วาระ ๖.๔ (ลับ) ผลการพิจารณาอุทธรณ์คำสั่งลงโทษทางวินัยข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา และวาระที่สืบเนื่องกับเรื่องดังกล่าวที่มีในการประชุมของมหาวิทยาลัยคราวต่อๆ มาด้วย

มหาวิทยาลัยอุบลราชธานีมีบันทึก ที่ ศธ ๐๕๒๙.๑๗/๔๖๑ ลงวันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๕๕ ถึงผู้อุทธรณ์ ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารโดยให้เหตุผลว่า รายงานการประชุมสภามหาวิทยาลัยและระเบียบวาระการประชุมเป็นระเบียบวาระลับ จึงไม่สามารถเปิดเผยข้อมูลให้กับผู้ที่ไม่ได้มีส่วนได้เสียโดยตรงได้ เพราะข้อมูลดังกล่าวอาจมีผลกระทบต่อชื่อเสียงของบุคคลอื่น

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๕๖ ถึงคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ อุทธรณ์คำสั่งของมหาวิทยาลัยอุบลราชธานีที่มีให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาคำอุทธรณ์ คำชี้แจงของผู้อุทธรณ์กับมหาวิทยาลัยอุบลราชธานี เหตุผลที่มหาวิทยาลัยอุบลราชธานีไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสาร และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ข้อเท็จจริงสรุปความได้ว่า ผู้อุทธรณ์ต้องการข้อมูลข่าวสารเพื่อประกอบการดำเนินการทางกฎหมายต่ออธิการบดี

คำวินิจฉัย ที่ สค ๔๖/๒๕๕๖

มหาวิทยาลัยอุบลราชธานีและกรรมการสภามหาวิทยาลัยอุบลราชธานี กรณีมหาวิทยาลัยอุบลราชธานี มีคำสั่งไล่ข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาผู้หนึ่งออกจากราชการ ต่อมาข้าราชการผู้นั้นได้อุทธรณ์ คำสั่งลงโทษต่อคณะกรรมการข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา (ก.พ.อ.) และคณะอนุกรรมการ เกี่ยวกับอุทธรณ์ ร้องทุกข์ และจรรยาบรรณ (อ.ก.พ.อ.) ทำหน้าที่แทน ก.พ.อ. วินิจฉัยให้มหาวิทยาลัย อุบลราชธานียกเลิกคำสั่งลงโทษดังกล่าวและให้รับข้าราชการผู้นั้นกลับเข้ารับราชการ มหาวิทยาลัย อุบลราชธานีเสนอเรื่องให้สภามหาวิทยาลัยอุบลราชธานีพิจารณาในการประชุมครั้งที่ ๑๐/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๕๕ โดยมีความเห็นว่าการพิจารณาอุทธรณ์คำสั่งลงโทษของ อ.ก.พ.อ. ทำหน้าที่แทน ก.พ.อ. ไม่ชอบด้วยกฎหมาย ไม่ถูกต้องตามรูปแบบขั้นตอนอันเป็นสาระสำคัญตามที่ พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๗ กำหนด ซึ่งสภา มหาวิทยาลัยอุบลราชธานีพิจารณาแล้วมีมติให้มหาวิทยาลัยอุบลราชธานีฟ้องคดีต่อศาลปกครองเพื่อ เพิกถอนคำวินิจฉัยอุทธรณ์ของ อ.ก.พ.อ. ผู้อุทธรณ์เห็นว่ามติดังกล่าวขัดต่อพระราชบัญญัติระเบียบ ข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๗ มาตรา ๖๔ และผู้อุทธรณ์มีส่วนเกี่ยวข้องกับ เรื่องดังกล่าวทั้งทางตรงและทางอ้อม โดยผู้อุทธรณ์เป็นประธานสภาอาจารย์มหาวิทยาลัยอุบลราชธานี ซึ่งเป็นกรรมการสภามหาวิทยาลัยอุบลราชธานีโดยตำแหน่ง อีกทั้งในฐานะข้าราชการซึ่งมีหน้าที่ ในการรักษาสภาพประโยชน์ของทางราชการ ตลอดจนชี้มูลการกระทำผิดของบุคคลต่างๆ ให้หน่วยงาน ที่เกี่ยวข้อง เช่น คณะกรรมการ ป.ป.ช. เพื่อให้ดำเนินการตามกฎหมาย

มหาวิทยาลัยอุบลราชธานีมีหนังสือ ลับ ที่ สค ๐๕๒๙(๑)/๐๑๓ ลงวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๕๖ ถึงคณะกรรมการฯ ส่งสำเนาข้อมูลข่าวสารที่ปฏิเสธการเปิดเผยมาเพื่อพิจารณา และชี้แจง เพิ่มเติมว่า การฟ้องคดีเพื่อขอให้เพิกถอนคำวินิจฉัยของ อ.ก.พ.อ. ทำหน้าที่แทน ก.พ.อ. นั้น ศาล ปกครองกลางมีคำสั่งไม่รับคำฟ้องไว้พิจารณา โดยเห็นว่ากฎหมายกำหนดให้เฉพาะแต่ผู้ที่ได้รับความ เสียหายจากคำวินิจฉัยอุทธรณ์เท่านั้นที่มีสิทธิฟ้องคดีต่อศาลปกครอง หากให้หน่วยงานของรัฐที่มีคำสั่ง ลงโทษทางวินัยแก่ข้าราชการ สามารถใช้สิทธิฟ้องคดีต่อศาลเพื่อเพิกถอนคำวินิจฉัยขององค์กรผู้มี อำนาจวินิจฉัยอุทธรณ์ได้แล้ว ย่อมขัดต่อหลักการควบคุมตรวจสอบภายในฝ่ายบริหารและทำให้การ บังคับใช้พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๗ ขาดประสิทธิภาพ และไม่บรรลุผลตามเจตนารมณ์ของกฎหมาย จึงถือไม่ได้ว่ามหาวิทยาลัยอุบลราชธานีเป็นผู้ที่ได้รับความเดือดร้อนหรือเสียหายหรืออาจจะเดือดร้อนหรือเสียหายโดยไม่อาจหลีกเลี่ยงได้ ตามมาตรา ๔๒ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๕๒ และ

คำวินิจฉัย ที่ สค ๔๖/๒๕๕๖

มหาวิทยาลัยอุบลราชธานีได้รายงานผลการฟ้องคดีดังกล่าวพร้อมข้อเสนอของมหาวิทยาลัยอุบลราชธานีที่ไม่เห็นพ้องด้วยคำสั่งศาลปกครองกลาง เพื่อให้สภามหาวิทยาลัยอุบลราชธานีพิจารณาในการประชุมครั้งที่ ๑๑/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๒๗ ตุลาคม ๒๕๕๕ ซึ่งสภามหาวิทยาลัยอุบลราชธานีมีมติให้มหาวิทยาลัยอุบลราชธานียื่นอุทธรณ์ต่อศาลปกครองสูงสุด

มหาวิทยาลัยอุบลราชธานีชี้แจงเหตุที่ไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารแก่ผู้อุทธรณ์ว่า การพิจารณาเรื่องการดำเนินการทางวินัยและการฟ้องคดีดังกล่าวของสภามหาวิทยาลัยอุบลราชธานีเป็นความเห็นภายในหน่วยงานของรัฐในการดำเนินการเรื่องหนึ่งเรื่องใด ตามมาตรา ๑๕ (๓) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ และการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารอาจมีผลกระทบต่อชื่อเสียงของบุคคลอื่นหรือบุคคลที่สาม หรืออาจก่อให้เกิดอันตรายต่อชีวิตหรือความปลอดภัยของบุคคลหนึ่งบุคคลใดตามมาตรา ๑๔ และมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารที่ผู้อุทธรณ์มีคำขอ คือ

๑. รายงานการประชุมสภามหาวิทยาลัยอุบลราชธานี ครั้งที่ ๑๐/๒๕๕๕ (ลับ) วันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๕๕ และเอกสารประกอบการประชุม วาระที่ ๖.๔ เรื่องผลการพิจารณาอุทธรณ์คำสั่งลงโทษทางวินัยข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา

๒. รายงานการประชุมสภามหาวิทยาลัยอุบลราชธานี ครั้งที่ ๑๑/๒๕๕๕ (ลับ) วันที่ ๒๗ ตุลาคม ๒๕๕๕ และเอกสารประกอบการประชุม วาระที่ ๖.๖ เรื่องคำสั่งศาลปกครองชั้นต้น คดีหมายเลขดำที่ ๒๓๖๐/๒๕๕๕ คดีหมายเลขแดงที่ ๑๙๐๑/๒๕๕๕

ข้อมูลข่าวสารดังกล่าวเป็นข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการพิจารณายกเลิกคำสั่งลงโทษไล่ออกจากราชการและให้รับข้าราชการผู้นั้นกลับเข้ารับราชการ อันเป็นการปฏิบัติราชการตามอำนาจหน้าที่ของสภามหาวิทยาลัยอุบลราชธานี การเปิดเผยรายงานการประชุมสภามหาวิทยาลัยอุบลราชธานีและระเบียบวาระการประชุมจะแสดงให้เห็นถึงความโปร่งใสและตรวจสอบได้ อีกทั้งการยกเลิกคำสั่งไล่ออกจากราชการและการสั่งให้ข้าราชการกลับเข้ารับราชการใหม่ดังกล่าวไม่ก่อให้เกิดความเสียหายต่อผู้ถูกลงโทษทางวินัย ดังนั้น เมื่อพิเคราะห์ถึงการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงานของรัฐ ประโยชน์สาธารณะ และประโยชน์ของเอกชนที่เกี่ยวข้องประกอบกันแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามคำขอเป็นข้อมูลข่าวสารที่เปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้

คำวินิจฉัย ที่ สค ๔๖/๒๕๕๖

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้มหาวิทยาลัยอุบลราชธานีเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามคำขอ พร้อมทั้งให้สำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์

นายสมยศ เชื้อไทย

หัวหน้าคณะที่ ๓

ศาสตราจารย์ ปรีดี เกษมทรัพย์

กรรมการ

นายอิทธิพล โทมระศักดิ์

กรรมการ

นายสุพจน์ ไพบูลย์

กรรมการ

นายวรเจตน์ ภาคีรัตน์

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์