



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๔๒/๒๕๕๖

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษา
สุโขทัย เขต ๒ เกี่ยวกับการสอบสวน

ผู้อุทธรณ์ : นาง ก.
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาสุโขทัย เขต ๒

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นาง ก. ผู้อุทธรณ์ ครูชำนาญการโรงเรียนบ้านแม่ทุเลา ตำบลไทยชนะศึก อำเภอกงสุโขทัย จังหวัดสุโขทัย มีหนังสือลงวันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๕๕ ถึง ผู้อำนวยการสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาสุโขทัย เขต ๒ ขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับ จำนวนการสอบสวนวินัย เพื่อใช้เป็นพยานหลักฐานประกอบการอุทธรณ์ต่อ อ.ก.ค.ศ. เขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาสุโขทัย เขต ๒ กรณีโรงเรียนบ้านแม่ทุเลามีคำสั่งลงโทษภาคทัณฑ์ผู้อุทธรณ์ จำนวน ๙ รายการ คือ

๑. สว. ๖
๒. ถ้อยคำพยานชั้นสืบสวน (โดยปิดรายชื่อก็ได้)
๓. รายงานการสืบสวน
๔. ถ้อยคำพยานชั้นสอบสวน (โดยปิดรายชื่อก็ได้)
๕. รายงานการสอบสวน
๖. บันทึกความเห็นของเจ้าหน้าที่ในทางปฏิบัติหน้าที่ราชการที่เสนอความเห็นลงโทษ

ผู้อุทธรณ์

๗. สำเนาหนังสือสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาสุโขทัย เขต ๒ ที่สั่งให้ ผู้อำนวยการโรงเรียนบ้านแม่ทุเลาดำเนินการออกคำสั่งลงโทษผู้อุทธรณ์
๘. เอกสารที่ผู้อุทธรณ์มีคำขอตามหนังสือลงวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๕
๙. รายงานการประชุม

คำวินิจฉัย ที่ สค ๔๒/๒๕๕๖

สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาสุโขทัย เขต ๒ มีหนังสือ ที่ ศธ ๐๔๑๕๙/๕๔ ลงวันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๕๕ ถึงผู้พุทธณ์แจ้งเปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ รายการที่ ๕ และรายการที่ ๘ แต่ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการอื่นโดยให้เหตุผลว่า ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ รายการที่ ๓ และรายการที่ ๔ มีข้อเท็จจริงปรากฏอยู่ในข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๘ ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๖ และรายการที่ ๙ เป็นข้อมูลข่าวสารตามมาตรา ๑๕ (๒) และ (๕) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๗ ไม่เป็นประโยชน์ต่อการอุทธรณ์คำสั่งลงโทษ

ผู้พุทธณ์จึงมีหนังสือลงวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๕๕ ถึงคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร อุทธรณ์คำสั่งไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายได้พิจารณาคำอุทธรณ์ และเหตุผลในการไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาสุโขทัย เขต ๒ ประกอบกับข้อมูลข่าวสารที่ขอให้จัดส่งมาแล้ว ข้อเท็จจริงฟังได้ว่า โรงเรียนบ้านแม่ทุเลามีคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการสืบสวนข้อเท็จจริง โดยกล่าวหาว่าผู้พุทธณ์มีพฤติกรรมไม่เหมาะสม กรณีการเสนอหนังสือไปยังสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาสุโขทัย เขต ๒ โดยมีได้ยึดถือระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยงานสารบรรณ พ.ศ. ๒๕๒๖ และแสดงพฤติกรรมไม่ให้เกียรติผู้บังคับบัญชา คณะกรรมการสืบสวนข้อเท็จจริงทำการสืบสวนแล้วมีความเห็นว่า ผู้พุทธณ์มีพฤติกรรมไม่เหมาะสมตามข้อกล่าวหาจริง เห็นสมควรแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนวินัยไม่ร้ายแรงต่อไป โรงเรียนบ้านแม่ทุเลาจึงมีคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนวินัยไม่ร้ายแรง คณะกรรมการสอบสวนฯ ทำการสอบสวนแล้วมีความเห็นว่ามีพยานหลักฐานที่สนับสนุนว่าผู้พุทธณ์ไม่ปฏิบัติตามหน้าที่ราชการให้เป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบแบบแผนของทางราชการ และประพฤติดนไม่เป็นแบบอย่างที่ดี อันเป็นความผิดวินัยไม่ร้ายแรง เห็นสมควรได้รับโทษภาคทัณฑ์ โรงเรียนบ้านแม่ทุเลารายงานผลการสอบสวนวินัยดังกล่าวให้สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาสุโขทัย เขต ๒ พิจารณา ซึ่งสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาสุโขทัย เขต ๒ พิจารณาแล้วมีความเห็นพ้องกับคณะกรรมการสอบสวนฯ จึงมีหนังสือแจ้งให้โรงเรียนบ้านแม่ทุเลาดำเนินการออกคำสั่งลงโทษผู้พุทธณ์ต่อไป ผู้พุทธณ์จึงขอข้อมูลข่าวสารตามรายการข้างต้นเพื่อใช้เป็นพยานหลักฐาน

คำวินิจฉัย ที่ สค ๔๒/๒๕๕๖

ประกอบกรอุทธรณ์คำสั่งลงโทษดังกล่าวต่อ อ.ก.ค.ศ. เขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาสุโขทัย เขต ๒ แต่ได้รับการเปิดเผยเพียงข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ รายการที่ ๕ และรายการที่ ๘

ในชั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาสุโขทัย เขต ๒ มีหนังสือลับ ที่ ศธ ๐๔๑๕๙/๓ ลงวันที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๕๖ ถึงคณะกรรมการฯ ส่งข้อมูลข่าวสารเพื่อพิจารณา และชี้แจงเหตุที่ไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสาร ดังนี้

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ และรายการที่ ๔ บันทึกถ้อยคำพยานในชั้นการสืบสวนข้อเท็จจริงและการสอบสวนวินัยไม่ร้ายแรง เห็นว่าเป็นการให้ถ้อยคำซึ่งระบุว่าเป็นผู้รู้และเห็นเหตุการณ์ที่มีการกล่าวหา หากเปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ซึ่งเป็นผู้ถูกสอบสวนทราบ อาจถูกเกลียดชังและอาจถูกฟ้องร้องเป็นคดีได้ เพื่อเป็นการคุ้มครองพยานจึงไม่เปิดเผยแก่ผู้อุทธรณ์

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๓ รายงานการสืบสวนข้อเท็จจริงลงวันที่ ๑๘ กรกฎาคม ๒๕๕๕ จำนวน ๑ แผ่น ของคณะกรรมการสืบสวนข้อเท็จจริงตามคำสั่งโรงเรียนบ้านแม่ทุเลา เห็นว่าเป็นการสรุปผลการสืบสวนข้อเท็จจริงกรณีที่มีการกล่าวหาผู้อุทธรณ์

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๖ บันทึกกลุ่มงานวินัยและนิติการ สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาสุโขทัย เขต ๒ ลงวันที่ ๑๒ ธันวาคม ๒๕๕๕ เรื่องแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนวินัยไม่ร้ายแรง จำนวน ๒ แผ่น เห็นว่าเป็นข้อมูลข่าวสารตามมาตรา ๑๕ (๒) และ (๕) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ จึงไม่เปิดเผยแก่ผู้อุทธรณ์

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๗ สำเนาหนังสือสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาสุโขทัย เขต ๒ ลับ ที่ ศธ ๐๔๑๕๙/๕๐ ลงวันที่ ๑๒ ธันวาคม ๒๕๕๕ มีถึงผู้อำนวยการโรงเรียนบ้านแม่ทุเลา เพื่อแจ้งผลการพิจารณาการสอบสวนวินัยไม่ร้ายแรง และให้โรงเรียนบ้านแม่ทุเลามีคำสั่งลงโทษภาคทัณฑ์ผู้อุทธรณ์ เห็นว่าเป็นเอกสารที่ไม่เป็นประโยชน์ต่อการอุทธรณ์ และผู้อุทธรณ์ได้ยื่นอุทธรณ์คำสั่งลงโทษภาคทัณฑ์ต่อประธาน อ.ก.ค.ศ. เขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาสุโขทัย เขต ๒ แล้ว เมื่อวันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๕๖

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๙ บันทึกการประชุมคณะกรรมการสอบสวนวินัย จำนวน ๔ ครั้ง เมื่อวันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๕๕ วันที่ ๘ ตุลาคม ๒๕๕๕ วันที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ และวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ เห็นว่าเป็นข้อมูลข่าวสารตามมาตรา ๑๕ (๒) และ (๕) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ จึงไม่เปิดเผยแก่ผู้อุทธรณ์

คำวินิจฉัย ที่ สค ๔๒/๒๕๕๖

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้ว เห็นว่า โรงเรียนบ้านแม่ทุเลาได้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ รายการที่ ๕ และรายการที่ ๘ แก่ผู้อุทธรณ์แล้ว จึงมีข้อที่ต้องพิจารณาเฉพาะข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ รายการที่ ๓ รายการที่ ๔ รายการที่ ๖ รายการที่ ๗ และรายการที่ ๙

ข้อมูลข่าวสารที่สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาสุโขทัย เขต ๒ ปฏิเสธการเปิดเผยดังกล่าว เป็นข้อมูลข่าวสารในกระบวนการสอบสวนวินัยผู้อุทธรณ์ที่มีข้อยุติและโรงเรียนบ้านแม่ทุเลามีคำสั่งลงโทษภาคทัณฑ์ผู้อุทธรณ์แล้ว การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารจึงไม่ทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพ หรือไม่อาจสำเร็จตามวัตถุประสงค์ได้ ตามมาตรา ๑๕ (๒) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ผู้อุทธรณ์เป็นผู้กล่าวหาว่าอัยการได้รู้ข้อมูลข่าวสารในกระบวนการสอบสวนวินัย ทั้งในขั้นการสืบสวนข้อเท็จจริงและการสอบสวนวินัยไม่ร้ายแรงเพื่อใช้ปกป้องสิทธิของตนต่อไป จึงเห็นสมควรเปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๓ รายการที่ ๖ รายการที่ ๗ และรายการที่ ๙ ให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้

ส่วนข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ และรายการที่ ๔ บันทึกถ้อยคำพยานในขั้นการสืบสวนข้อเท็จจริงและการสอบสวนวินัยไม่ร้ายแรงนั้น ผู้ให้ถ้อยคำเป็นข้าราชการครูของโรงเรียนบ้านแม่ทุเลา และได้ให้ถ้อยคำต่อคณะกรรมการสืบสวนข้อเท็จจริงหรือคณะกรรมการสอบสวนวินัยไม่ร้ายแรงตามข้อเท็จจริงในส่วนที่ตนรู้เห็น การขอให้ไปให้ถ้อยคำของคณะกรรมการสอบสวน และการให้ถ้อยคำของข้าราชการเมื่อมีการร้องเรียนนั้นถือได้ว่าเป็นการปฏิบัติหน้าที่ราชการ บันทึกถ้อยคำจึงไม่ใช่ข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลของผู้ให้ถ้อยคำ การเปิดเผยไม่เป็นการรุกรานสิทธิส่วนบุคคลโดยไม่สมควร ตามมาตรา ๑๕ (๕) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ อย่างไรก็ดี การเปิดเผยบันทึกถ้อยคำดังกล่าวนี้อาจส่งผลกระทบทางใดทางหนึ่งต่อผู้ให้ถ้อยคำนั้นได้ ดังนั้น เมื่อพิจารณาโดยคำนึงถึงการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงานของรัฐ ประโยชน์สาธารณะ และประโยชน์ของเอกชนที่เกี่ยวข้องประกอบกันแล้ว กรณีนี้เห็นสมควรเปิดเผยข้อมูลข่าวสารทั้ง ๒ รายการ แก่ผู้อุทธรณ์โดยปกปิดชื่อหรือข้อความอื่นใดที่จะทำให้ทราบว่าผู้ใดเป็นผู้ให้ถ้อยคำ เพื่อเป็นการคุ้มครองบุคคลดังกล่าว

คำวินิจฉัย ที่ สค ๔๒/๒๕๕๖

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงมีคำวินิจฉัยให้สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาสุโขทัย เขต ๒ เปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ กับรายการที่ ๔ โดยปกปิดชื่อหรือข้อความอื่นใดที่จะทำให้ทราบว่ามีผู้ใดเป็นผู้ให้ถ้อยคำ และเปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๓ รายการที่ ๖ รายการที่ ๗ และรายการที่ ๙ พร้อมทั้งให้สำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์

นายชัยรัตน์ มาประณีต

หัวหน้าคณะที่ ๒

พลเอก สุพิทย์ วรอุทัย

กรรมการ

นายพลประโยชน์ ชัยเกียรติ

กรรมการ

ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ปราโมทย์ ประจนปัจจนึก

กรรมการ

ศาสตราจารย์เกียรติคุณ เทพ หิมะทองคำ

กรรมการ

นางธิดา ศรีไพพรรณ

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์