



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๓๘ /๒๕๕๖

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารขององค์การบริหารส่วนจังหวัดกระบี่ เกี่ยวกับการตรวจสอบข้อเท็จจริง

ผู้อุทธรณ์ : นาย ก.
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : องค์การบริหารส่วนจังหวัดกระบี่

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า ผู้อุทธรณ์ โดยนาง ข. ผู้รับมอบอำนาจ ได้มีหนังสือลงวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๕๕ ถึงนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดกระบี่เพื่อขอสำเนาเอกสารที่มีคำรับรองสำเนาถูกต้อง เกี่ยวกับการพิจารณาเรื่องผู้อุทธรณ์ยื่นคำร้องต่อองค์การบริหารส่วนจังหวัดกระบี่ขอให้พิจารณาช่วยเหลือค่าเสียหายแก่ผู้อุทธรณ์กรณีได้รับอุบัติเหตุจากการที่ถนนลาดยางสายหนองน้ำแดง – เขาพนม ชำรุด

องค์การบริหารส่วนจังหวัดกระบี่มีหนังสือ ที่ กบ ๕๑๐๐๑/๓๔๗๐ ลงวันที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๕๕ ถึงผู้อุทธรณ์แจ้งปฏิเสธการให้สำเนาเอกสารโดยให้เหตุผลว่าเอกสารที่เกี่ยวกับการตรวจสอบข้อเท็จจริงเรื่องดังกล่าวเป็นข้อมูลข่าวสารตามมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ.๒๕๔๐

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายได้พิจารณาคำอุทธรณ์ คำชี้แจงของผู้แทนองค์การบริหารส่วนจังหวัดกระบี่ และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ข้อเท็จจริงได้ความว่า ผู้อุทธรณ์ประสบอุบัติเหตุทางรถจักรยานยนต์บนถนนที่อยู่ในความรับผิดชอบขององค์การบริหารส่วนจังหวัดกระบี่ ต่อมาผู้อุทธรณ์ได้มีหนังสือร้องเรียนขอให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดกระบี่พิจารณาชดเชยค่าเสียหายแก่ผู้อุทธรณ์

คำวินิจฉัย ที่ สค ๓๘ /๒๕๕๖

โดยอ้างว่าสาเหตุที่ผู้อุทธรณ์ประสบอุบัติเหตุ นั้นเป็นเพราะถนนชำรุด แต่องค์การบริหารส่วนจังหวัดกระบี่ไม่จัดทำเครื่องหมายเตือนผู้ใช้ถนน และไม่ซ่อมแซมถนนให้อยู่ในสภาพดี องค์การบริหารส่วนจังหวัดกระบี่ได้มีคำสั่งที่ ๗๑๗/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๕๕ แต่งตั้งคณะกรรมการตรวจสอบข้อเท็จจริงเรื่องร้องเรียนของผู้อุทธรณ์ ผลการตรวจสอบข้อเท็จจริงสรุปว่า อุบัติเหตุดังกล่าวเกิดจากการไม่ใช้ความระมัดระวังของผู้อุทธรณ์ ไม่ได้เกิดจากความชำรุดของถนน องค์การบริหารส่วนจังหวัดกระบี่จึงไม่ต้องรับผิดชอบค่าใช้จ่ายแก่ผู้อุทธรณ์แต่อย่างใด หลังจากนั้นผู้อุทธรณ์ได้มีหนังสือขอข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๖ ธันวาคม ๒๕๕๕ ชี้แจงสรุปว่า ผู้อุทธรณ์ประสบอุบัติเหตุทางรถจักรยานยนต์บนถนนที่อยู่ในความรับผิดชอบขององค์การบริหารส่วนจังหวัดกระบี่เนื่องจากถนนชำรุดแต่องค์การบริหารส่วนจังหวัดกระบี่ไม่จัดทำเครื่องหมายเตือนผู้ใช้ถนน และไม่ซ่อมแซมถนนให้อยู่ในสภาพดี ผู้อุทธรณ์ได้รับบาดเจ็บสาหัสและรถจักรยานยนต์ได้รับความเสียหาย จึงมีหนังสือร้องเรียนขอให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดกระบี่พิจารณาชดใช้ค่าเสียหาย แต่องค์การบริหารส่วนจังหวัดกระบี่มีหนังสือถึงผู้อุทธรณ์แจ้งว่าได้ตรวจสอบข้อเท็จจริงแล้วปรากฏว่าเหตุการณ์ดังกล่าวเกิดจากการที่ผู้อุทธรณ์ไม่ใช้ความระมัดระวังในการขับขี่ แม้ถนนจะชำรุดแต่ชำรุดเป็นบางจุดตามสภาพการใช้งานปกติ ไม่ได้ชำรุดถึงขนาดจะเป็นอันตรายต่อผู้สัญจร องค์การบริหารส่วนจังหวัดกระบี่จึงไม่อาจชดใช้ค่าเสียหายให้แก่ผู้อุทธรณ์ได้ ผู้อุทธรณ์มีความจำเป็นต้องใช้สิทธิทางศาลและต้องการข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์เพื่อใช้ประกอบการดำเนินคดีในชั้นศาล

ผู้แทนองค์การบริหารส่วนจังหวัดกระบี่ชี้แจงสรุปว่า ในการตรวจสอบข้อเท็จจริงตามหนังสือร้องเรียนของผู้อุทธรณ์นั้น คณะกรรมการตรวจสอบข้อเท็จจริงได้ลงพื้นที่ไปสอบถามประชาชนที่อยู่ใกล้กับจุดที่ผู้อุทธรณ์ประสบอุบัติเหตุแล้วได้ความสรุปว่า ถนนไม่ได้ชำรุดถึงขนาดที่จะทำให้เกิดอุบัติเหตุหากผู้ขับขี่ใช้ความระมัดระวังตามสมควร เพราะประชาชนคนอื่นก็สัญจรไปมาบนถนนดังกล่าวโดยไม่มีผู้ใดประสบอุบัติเหตุในบริเวณนั้น และได้ความจากผู้ร่วมดื่มสุรากับผู้อุทธรณ์ว่าก่อนเกิดอุบัติเหตุผู้อุทธรณ์มีอาการเมาสุราด้วย อีกทั้งน่าจะเชื่อว่าผู้อุทธรณ์ขับขี่รถด้วยความเร็วสูง เพราะร่างของผู้อุทธรณ์กระเด็นไปไกลจากจุดที่ประสบอุบัติเหตุประมาณสามสิบเมตร เหตุที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดกระบี่ไม่ให้ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์เพราะจากการสอบถามประชาชนที่เกี่ยวข้องแล้วทราบว่าผู้อุทธรณ์มีพฤติการณ์พัวพันกับยาเสพติดและเพิงพันทโษจากคดียาเสพติด

คำวินิจฉัย ที่ สค ๓๘ /๒๕๕๖

เกรงว่าหากเปิดเผยข้อมูลข่าวสารแล้วอาจมีผลกระทบต่อพยานผู้ให้ถ้อยคำ เพราะตอนแรกพยานไม่กล้าให้ถ้อยคำเนื่องจากเกรงกลัวผู้อุทธรณ์ ทั้งนี้ ถ้าผู้อุทธรณ์จะฟ้องเรียกค่าเสียหายจากองค์การบริหารส่วนจังหวัดกระบี่ก็สามารถร้องขอให้ศาลเรียกพยานเอกสารได้

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ได้แก่สำนวนการตรวจสอบข้อเท็จจริงตามคำสั่งองค์การบริหารส่วนจังหวัดกระบี่ ที่ ๗๑๗/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๕๕ เป็นข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการตรวจสอบข้อเท็จจริงที่เสร็จสิ้นแล้ว ผู้อุทธรณ์มีส่วนได้เสียโดยตรงควรมีโอกาสได้รับทราบข้อมูลข่าวสารดังกล่าวเพื่อใช้ปกป้องส่วนได้เสียของตน หากองค์การบริหารส่วนจังหวัดกระบี่เกรงว่าการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารจะก่อให้เกิดอันตรายต่อชีวิตหรือความปลอดภัยของบุคคลหนึ่งบุคคลใด หรืออาจมีผลกระทบต่อพยานบุคคลที่เกี่ยวข้อง ตามมาตรา ๑๕ (๔) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ.๒๕๔๐ ก็อาจใช้ดุลพินิจปกปิดชื่อหรือข้อความอื่นใดที่จะทำให้ทราบว่าบุคคลใดเป็นผู้ให้ถ้อยคำนั้นได้

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดกระบี่เปิดเผยโดยให้สำเนาข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ที่มีคำรับรองสำเนาถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์ โดยใช้ดุลพินิจปกปิดชื่อหรือข้อความอื่นใดที่จะทำให้ทราบว่าบุคคลใดเป็นผู้ให้ถ้อยคำนั้นได้ ทั้งนี้ การปกปิดข้อความดังกล่าวต้องกระทำเท่าที่จำเป็น แต่ต้องไม่กระทบกระเทือนถึงเนื้อความของข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์

นายวัฒนา รัตนวิจิตร

หัวหน้าคณะที่ ๔

ศาสตราจารย์พิเศษ เรวัต ฉ่ำเฉลิม

กรรมการ

คำวินิจฉัย ที่ สค ๓๘ /๒๕๕๖

นายธรรมรักษ์ การพิศิษฐ์

กรรมการ

รองศาสตราจารย์ มนต์รี รูปสุวรรณ

กรรมการ

นางมัลลิกา คุณวัฒน์

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์