



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๗๓/๒๕๕๖

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของบรรษัทบริหารสินทรัพย์ไทย
เกี่ยวกับข้อมูลของบริษัท ป.

ผู้อุทธรณ์ : บริษัท ล.
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : บรรษัทบริหารสินทรัพย์ไทย

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า บริษัท ล. ผู้อุทธรณ์ โดยนายสมชาย โล่ห์ประธาน หนายความผู้รับมอบอำนาจ มีหนังสือลงวันที่ ๙ สิงหาคม ๒๕๕๕ ถึงบรรษัทบริหารสินทรัพย์ไทย ขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับภาระหนี้ของลูกหนี้ของบรรษัทบริหารสินทรัพย์ไทยกรณีบริษัท ป.

บรรษัทบริหารสินทรัพย์ไทยมีหนังสือ ที่ กจส (พป.๑) ๕๐๕/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๕๕ ถึงผู้อุทธรณ์ แจ้งว่าได้ตรวจสอบแล้วพบเพียงบริษัท ป. เป็นลูกหนี้ของบรรษัทบริหารสินทรัพย์ไทยซึ่งรับโอนมาจากบรรษัทบริหารสินทรัพย์สุขุมวิท บรรษัทบริหารสินทรัพย์กรุงเทพพาณิชย์ ธนาकरซี.ไอ.เอ็ม.บี.ไทย และธนาकरไทยพาณิชย์ เมื่อวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๔๔ โดยไม่ปรากฏว่าบริษัท ล. มีส่วนเกี่ยวพันในฐานะลูกหนี้หรือผู้ค้ำประกันที่โอนมายังบรรษัทบริหารสินทรัพย์ไทยแต่อย่างใด จึงไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามคำขอ โดยให้เหตุผลว่าข้อมูลดังกล่าวเป็นสิทธิส่วนบุคคล การเปิดเผยจะเป็นการรุกรานสิทธิส่วนบุคคลโดยไม่สมควร ตามมาตรา ๑๕ (๕) และ (๖) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

ผู้อุทธรณ์จึงมีหนังสือลงวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๕๕ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คำวินิจฉัย ที่ สค ๗๓/๒๕๕๖

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาคำอุทธรณ์ และข้อมูลข่าวสารที่บริษัทบริหารสินทรัพย์ไทยจัดส่งมา ทั้งได้รับฟังคำชี้แจงด้วยวาจาของผู้อุทธรณ์ และของผู้แทนบริษัทบริหารสินทรัพย์ไทยด้วยแล้ว ข้อเท็จจริงสรุปได้ความว่า บริษัท ล. เป็นนิติบุคคลประเภทบริษัทจำกัด โดยมีบริษัท ป. เป็นผู้ถือหุ้นร้อยละ ๔๔ ของจำนวนผู้ถือหุ้นทั้งหมด ก่อนปี พ.ศ. ๒๕๔๑ ผู้อุทธรณ์ทำสัญญากู้ยืมเงินจากธนาคารแห่งโตเกียว-มิตซูบิชิ เพื่อดำเนินธุรกิจและเพื่อเป็นการประกันการชำระหนี้ ผู้อุทธรณ์ตกลงให้บริษัทในกลุ่มผู้ถือหุ้น ค่าประกันหนี้เงินกู้ตามสัดส่วนการถือหุ้น โดยบริษัท ป. มีภาระต้องค้ำประกันในวงเงิน ๑๑๑,๓๒๖,๖๐๐ บาท ซึ่งบริษัท ป. ได้ขอให้ธนาคารไทยพาณิชย์ จำกัด (มหาชน) เป็นผู้ออกหนังสือค้ำประกันการชำระหนี้ ในวงเงิน ๗๗,๐๐๐,๐๐๐ บาท และ ๙๒๔,๐๐๐ ดอลลาร์สหรัฐ ต่อมาผู้อุทธรณ์ประสบปัญหาขาดสภาพคล่อง เป็นเหตุให้ปฏิบัติผิดสัญญาเงินกู้กับธนาคารแห่งโตเกียว-มิตซูบิชิ ธนาคารแห่งโตเกียว-มิตซูบิชิได้ใช้สิทธิเรียกร้องให้บริษัท ป. และธนาคารไทยพาณิชย์ จำกัด (มหาชน) ในฐานะลูกหนี้ค้ำประกันชำระหนี้ตามวงเงินค้ำประกัน เมื่อธนาคารไทยพาณิชย์ จำกัด (มหาชน) ชำระหนี้ตามหนังสือค้ำประกันให้แก่ธนาคารแห่งโตเกียว-มิตซูบิชิ แทนบริษัท ป. แล้ว ธนาคารไทยพาณิชย์ จำกัด (มหาชน) ได้ใช้สิทธิไล่เบี้ยกับบริษัท ป. และในระหว่างใช้สิทธิไล่เบี้ยนั้น ธนาคารไทยพาณิชย์ จำกัด (มหาชน) ได้ออกลิขิตเรียกร้องในหนี้ที่มีต่อ บริษัท ป. ให้แก่บริษัทบริหารสินทรัพย์ไทย เป็นผลให้หนี้ของผู้อุทธรณ์รวมถึงสิทธิเรียกร้องต่างๆ ที่ธนาคารไทยพาณิชย์ จำกัด (มหาชน) มีต่อบริษัท ป. ตกแก่บริษัทบริหารสินทรัพย์ไทย

ผู้อุทธรณ์ติดตามสอบถามบริษัท ป. เกี่ยวกับภาระหนี้ดังกล่าวเพื่อผ่อนชำระหนี้ให้บริษัท ป. เช่นเดียวกับผู้ถือหุ้นอื่นซึ่งได้ผ่อนชำระไปเรียบร้อยแล้ว แต่ไม่ได้รับแจ้งรายละเอียดเกี่ยวกับการชำระหนี้ดังกล่าวแต่อย่างใด ผู้อุทธรณ์นำหนี้ตามหนังสือค้ำประกันของบริษัท ป. ตั้งเป็นหนี้ตามภาระค้ำประกันในทางบัญชี ซึ่งกรมสรรพากรตั้งข้อสังเกตว่าหนี้ดังกล่าวเป็นหนี้ตามวงเงินของสัญญาค้ำประกันและเป็นหนี้ที่อาจเกิดขึ้นภายหลัง หนี้ดังกล่าวจะเกิดขึ้นจริงเมื่อบริษัท ป. ได้ชำระหนี้ดังกล่าวแทนผู้อุทธรณ์แล้วเท่านั้น จึงให้ผู้อุทธรณ์นำหลักฐาน การชำระหนี้ของบริษัท ป. ที่ชำระให้กับบริษัทบริหารสินทรัพย์ไทยมาแสดง ซึ่งจะทำให้ทราบว่าผู้อุทธรณ์มีหนี้ที่ต้องชำระอีกจำนวนเท่าใด ผู้อุทธรณ์จึงมีความประสงค์ขอหลักฐาน เกี่ยวกับภาระหนี้ของบริษัท ป. ที่ได้โอนมายังบริษัทบริหารสินทรัพย์ไทย รวมตลอดทั้งภาระหนี้ตามหนังสือค้ำประกันการชำระหนี้ (Letter of Guarantee) ดังนี้

คำวินิจฉัย ที่ สค ๗๓/๒๕๕๖

๑. รายละเอียดเกี่ยวกับภาระหนี้สินของบริษัท ป. ที่ได้รับโอนมาจากธนาคารไทยพาณิชย์ จำกัด (มหาชน) มีหนี้ประเภทใดบ้างที่เกี่ยวข้องกับผู้อุทธรณ์

๒. มูลค่าหนี้/ราคาสินทรัพย์ที่ได้โอนจากธนาคารไทยพาณิชย์ จำกัด (มหาชน) เกี่ยวกับผู้อุทธรณ์ เป็นจำนวนเงินเท่าใด/และถ้าหากคิดเป็นร้อยละจะเป็นอัตราร้อยละเท่าไร

๓. หลักฐานในการเจรจาปรับปรุงโครงสร้างหนี้/ขอปรับลดหนี้/จำนวนกี่ครั้ง ตั้งแต่เริ่มต้นจนชำระหนี้เสร็จสิ้น ในแต่ละครั้งสามารถปฏิบัติตามสัญญาปรับปรุงโครงสร้างหนี้ได้หรือไม่ ระหว่างบริษัทบริหารสินทรัพย์ไทยกับบริษัท ป. เกี่ยวกับหนี้ค้ำประกันผู้อุทธรณ์

๔. สัดส่วนการชำระหนี้ตามหนังสือสัญญาค้ำประกันการชำระหนี้ให้กับธนาคารแห่งโตเกียว-มิตซูบิชิ เป็นสกุลเงินบาทและดอลลาร์สหรัฐ (ซึ่งเป็นหนี้ไม่มีหลักประกัน) คิดเป็นร้อยละเท่าไรของภาระหนี้ที่บริษัทบริหารสินทรัพย์ไทยได้เจรจากับบริษัท ป. เกี่ยวกับหนี้ค้ำประกันผู้อุทธรณ์

๕. หลักฐานการชำระหนี้ของบริษัท ป. ที่ได้ชำระหนี้ตามหนังสือค้ำประกัน ข้อ ๔ แทนผู้อุทธรณ์ เสร็จสิ้นทั้งหมดเป็นจำนวนเงินจริง ๆ เท่าใด

๖. หลักฐานการชำระหนี้ตามหนังสือค้ำประกันการชำระหนี้ตามข้อ ๕ จำนวนกี่ครั้ง/ชำระหนี้เมื่อไร/ชำระอย่างไร

๗. หลักฐานสำเนาใบเสร็จรับเงินทั้งหมด จนกระทั่งชำระหนี้หนี้เสร็จสิ้น และการจัดการชำระหนี้ของบริษัท ป.

ผู้แทนบริษัทบริหารสินทรัพย์ไทยชี้แจงว่า เมื่อปี พ.ศ. ๒๕๔๔ บริษัทบริหารสินทรัพย์ไทยรับโอนสิทธิเรียกร้องของธนาคารไทยพาณิชย์ จำกัด (มหาชน) และสถาบันการเงินอื่น คือ บริษัทบริหารสินทรัพย์สุขุมวิท จำกัด บริษัท บริหารสินทรัพย์กรุงเทพพาณิชย์ จำกัด และไทยธนาคาร (ปัจจุบันคือธนาคาร ซี.ไอ.เอ็ม.บี.ไทย) ที่มีต่อบริษัท ป. รวมเป็นเงิน ประมาณ ๑,๗๘๐ ล้านบาท โดยสินทรัพย์ในส่วนธนาคารไทยพาณิชย์นั้นได้รับโอนมาพร้อมกับสินทรัพย์ของลูกหนี้รายอื่นๆ ในจำนวนเงินประมาณ ๕๐๐ ล้านบาท และตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๔๖ เป็นต้นมา บริษัทบริหารสินทรัพย์ไทยมีการปรับโครงสร้างหนี้ของบริษัท ป.

คำวินิจฉัย ที่ สค ๗๓/๒๕๕๖

โดยต่อเนื่อง โดยเป็นการปรับโครงสร้างหนี้ในภาพรวม ไม่ได้จำแนกว่าเป็นหนี้ที่รับมาจากสถาบันการเงินใด บริษัทบริหารสินทรัพย์ไทยเป็นหน่วยงานของรัฐตั้งขึ้นเมื่อปี พ.ศ. ๒๕๔๔ ตามพระราชกำหนดบริษัทบริหารสินทรัพย์ไทย พ.ศ. ๒๕๔๔ เพื่อทำหน้าที่แก้ไขปัญหาสินทรัพย์ด้อยคุณภาพของสถาบันการเงินของรัฐและเอกชนอันเกิดจากวิกฤตการณ์ทางการเงินเมื่อปี พ.ศ. ๒๕๔๐ โดยมีข้อกำหนดว่าบริษัทบริหารสินทรัพย์ไทยจะต้องแก้ไขปัญหาสินทรัพย์ด้อยคุณภาพและดำเนินการตามภารกิจให้เสร็จสิ้นภายใน ๑๐ ปี ซึ่งบริษัทบริหารสินทรัพย์ไทยได้แก้ไขปัญหาสินทรัพย์ด้อยคุณภาพตามภารกิจจนครบกำหนดในปี พ.ศ. ๒๕๕๔ และในช่วงปี พ.ศ. ๒๕๕๕ – ๒๕๕๖ นี้เป็นระยะเวลาที่บริษัทบริหารสินทรัพย์ไทยอยู่ระหว่างการชำระบัญชี ในส่วนสินทรัพย์ด้อยคุณภาพลูกหนี้รายบริษัท ป. นั้น บริษัทบริหารสินทรัพย์ไทยได้ออกรายให้กับบริษัท บริหารสินทรัพย์กรุงเทพพาณิชย์ จำกัด ตามสัญญาโอนสินทรัพย์ลงวันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๕๕ พร้อมทั้งจัดส่งข้อมูลและเอกสารให้แก่สถาบันผู้รับโอนเป็นที่เรียบร้อยแล้ว

สำหรับข้อมูลข่าวสารที่ผู้อุทธรณ์มีคำขอนั้น บริษัทบริหารสินทรัพย์ไทยมีหนังสือ ที่ บสท. (กจส.) ๒๗/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ ส่งข้อมูลข่าวสารที่เกี่ยวกับผู้อุทธรณ์มาเพื่อพิจารณา คือ

๑. ข้อมูลเกี่ยวกับภาระหนี้ของบริษัท ป. จำแนกตามสถาบันการเงิน ๔ แห่ง
๒. ภาระหนี้ที่บริษัทบริหารสินทรัพย์ไทยรับโอนมาจากธนาคารไทยพาณิชย์ จำกัด (มหาชน) ได้แก่ ภาระหนี้ตาม Application for Letter of Guarantee จำนวน ๒ ฉบับ
๓. เอกสารการชำระหนี้ของบริษัท ป.

บริษัทบริหารสินทรัพย์ไทยชี้แจงเพิ่มเติมว่า เงื่อนไขการชำระหนี้ตามสัญญาปรับโครงสร้างหนี้ เป็นการปรับโครงสร้างหนี้รวมทุกวงเงินและทุกสถาบันการเงินที่บริษัทบริหารสินทรัพย์ไทยรับโอนสิทธิเรียกร้องมา โดยกำหนดให้บริษัท ป. ชำระหนี้รวม ๑,๑๗๙,๐๑๘,๙๙๕.๒๐ บาท (ชำระดอกเบี้ยต่างหากเป็นรายเดือน) ไม่สามารถแยกรายละเอียดเป็นรายวงเงินได้ และบริษัท ป. ได้ชำระหนี้ให้แก่บริษัทบริหารสินทรัพย์ไทยครบถ้วนตามเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในสัญญาปรับโครงสร้างหนี้แล้ว ทั้งนี้ การจัดเก็บสำเนาใบเสร็จรับเงิน บริษัทบริหารสินทรัพย์ไทยมีการจัดเก็บเป็นรายเดือนโดยมิได้แยกรายลูกหนี้

คำวินิจฉัย ที่ สค ๗๓/๒๕๕๖

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า บริษัทบริหารสินทรัพย์ไทยส่งข้อมูลข่าวสารที่เกี่ยวข้องกับผู้ถือหุ้นมาเพื่อพิจารณารวม ๓ รายการ คือ ข้อมูลเกี่ยวกับภาระหนี้ของบริษัท ป. ที่บริษัทบริหารสินทรัพย์ไทยรับโอนมาจากสถาบันการเงิน ๔ แห่ง ข้อมูลภาระหนี้ที่บริษัทบริหารสินทรัพย์ไทยรับโอนมาจากธนาคารไทยพาณิชย์ จำกัด (มหาชน) และเอกสารการชำระหนี้ของบริษัท ป. เมื่อผู้ถือหุ้นมีส่วนเกี่ยวข้องกับข้อมูลข่าวสารดังกล่าว จึงเห็นสมควรเปิดเผยให้ทราบได้ ส่วนข้อมูลข่าวสารอื่นที่เกี่ยวกับผู้ถือหุ้นโดยเฉพาะนั้น บริษัทบริหารสินทรัพย์ไทยปฏิเสธว่าไม่มีข้อมูลข่าวสารดังกล่าว ซึ่งการค้นหว่าบริษัทบริหารสินทรัพย์ไทยมีข้อมูลข่าวสารดังกล่าวหรือไม่ไม่อยู่ในอำนาจของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารที่จะพิจารณา หากผู้ถือหุ้นไม่เชื่อว่าคำชี้แจงของบริษัทบริหารสินทรัพย์ไทยเป็นความจริง ผู้ถือหุ้นสามารถใช้สิทธิร้องเรียนต่อคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ เพื่อขอให้ตรวจสอบได้ ตามมาตรา ๑๓ ประกอบกับมาตรา ๓๓ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้บริษัทบริหารสินทรัพย์ไทยเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร พร้อมทั้งให้สำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่ผู้ถือหุ้น ดังต่อไปนี้

๑. ข้อมูลเกี่ยวกับภาระหนี้ของบริษัท ป.
๒. ภาระหนี้ที่บริษัทบริหารสินทรัพย์ไทยรับโอนมาจากธนาคารไทยพาณิชย์ จำกัด (มหาชน)
๓. เอกสารการชำระหนี้ของบริษัท ป.

คำวินิจฉัย ที่ สค ๗๓/๒๕๕๖

นายจัดภัย บุรุษพัฒน์

หัวหน้าคณะที่ ๑

นางเน่งน้อย วิศวโยธิน

กรรมการ

ร้อยโท วิรัช พันธุมะผล

กรรมการ

นายพีรพล ไตรทศาวิทย์

กรรมการ

นายศิริวัฒน์ ทิพย์ธราดล

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

วันที่ ๓ เมษายน ๒๕๕๖