



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๗๑ /๒๕๕๖

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของตำรวจภูธรจังหวัดเลยเกี่ยวกับสำนวนการสอบสวน
ข้อเท็จจริง

ผู้อุทธรณ์ : ว่าที่ ร้อยตำรวจตรี ก.
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : ตำรวจภูธรจังหวัดเลย

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า ว่าที่ ร้อยตำรวจตรี ก. ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๒๑ สิงหาคม ๒๕๕๕ ถึงผู้บัญชาการตำรวจภูธรจังหวัดเลย ขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการสืบสวนข้อเท็จจริงเพิ่มเติมครั้งที่ ๒ กรณีผู้อุทธรณ์ร้องเรียนเรื่องความสัมพันธ์ระหว่างดาบตำรวจ ข. ผู้บังคับหมู่ (ป.) สถานีตำรวจภูธรเชียงคาน จังหวัดเลย กับภรรยาของผู้อุทธรณ์

ตำรวจภูธรจังหวัดเลยมีหนังสือ ที่ ๐๐๑๙.(๑๑)๑๗/๔๕๓๒ ลงวันที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๕๕ ถึงผู้อุทธรณ์ ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารโดยให้เหตุผลว่า เป็นข้อมูลข่าวสารที่เข้าลักษณะต้องห้ามมิให้เปิดเผยตามมาตรา ๑๕ วรรคหนึ่ง (๔) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ จึงเป็นดุลพินิจของหน่วยงานของรัฐที่ครอบครองหรือควบคุมดูแลข้อมูลข่าวสารดังกล่าวที่จะเปิดเผยหรือไม่ก็ได้ โดยคำนึงถึงการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงานของรัฐประโยชน์สาธารณะและประโยชน์ของเอกชนที่เกี่ยวข้องประกอบกัน และเนื่องจากเป็นข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลตามมาตรา ๒๔ หน่วยงานของรัฐจะเปิดเผยข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลที่อยู่ในความควบคุมดูแลของตนต่อหน่วยงานของรัฐแห่งอื่นหรือผู้อื่น โดยปราศจากความยินยอมเป็นหนังสือของเจ้าของข้อมูลที่ให้ไว้ล่วงหน้าหรือในขณะนั้นมิได้ และไม่ปรากฏว่าเจ้าของข้อมูลมีหนังสือยินยอมให้เปิดเผย ประกอบกับไม่เข้าข้อยกเว้นตามมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ข้อมูลข่าวสารในส่วนนี้จึงไม่อาจจะเปิดเผยได้

ผู้อุทธรณ์จึงมีหนังสือลงวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คำวินิจฉัย ที่ สค ๗๑ /๒๕๕๖

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาคำอุทธรณ์และหนังสือตำรวจภูธรจังหวัดเลย ที่ ๐๐๑๙.(๑๑)๑๗/๘๗๗ ลงวันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ ที่จัดส่งข้อมูลและคำชี้แจงมาประกอบการพิจารณาข้อเท็จจริงสรุปได้ว่า ผู้อุทธรณ์ได้ร้องเรียนต่อผู้บังคับการตำรวจภูธรจังหวัดเลยเพื่อขอให้ดำเนินการทางวินัยกับดาบตำรวจ ข. กรณีมีความสัมพันธ์กับภรรยาของผู้อุทธรณ์ ต่อมาตำรวจภูธรจังหวัดเลยมีคำสั่งให้ยุติเรื่องร้องเรียนดังกล่าว ผู้อุทธรณ์จึงร้องขอความเป็นธรรมต่อ ผู้บัญชาการตำรวจภูธรภาค ๔ ตำรวจภูธรภาค ๔ พิจารณาเห็นว่ายังมีพยานหลักฐานไม่เพียงพอที่จะรับฟังข้อเท็จจริงเป็นข้อยุติได้จึงส่งเรื่องให้ดำเนินการสืบสวนข้อเท็จจริงเพิ่มเติม ต่อมาผู้บังคับการตำรวจภูธรจังหวัดเลยได้รายงานผลดำเนินการสืบสวนข้อเท็จจริงเพิ่มเติม ในที่สุดตำรวจภูธรภาค ๔ พิจารณาเห็นว่า ตามที่ตำรวจภูธรจังหวัดเลยมีคำสั่งให้ยุติเรื่องร้องเรียนดังกล่าวเป็นการดำเนินการภายในอำนาจถูกต้องเหมาะสมแล้ว และไม่มีมูลเป็นความผิดวินัยอย่างร้ายแรงแต่อย่างใด ผู้อุทธรณ์จึงมีหนังสือถึงผู้บัญชาการตำรวจภูธรจังหวัดเลยขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการสืบสวนข้อเท็จจริงเพิ่มเติมดังกล่าว แต่ตำรวจภูธรจังหวัดเลยปฏิเสธการเปิดเผย ผู้อุทธรณ์จึงอุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์เป็นข้อมูลข่าวสารในกระบวนการสืบสวนข้อเท็จจริงเพิ่มเติมซึ่งได้ดำเนินการเสร็จสิ้นแล้ว และเมื่อตำรวจภูธรภาค ๔ มีคำสั่งเห็นชอบให้ยุติเรื่องดังกล่าวแล้ว ผู้อุทธรณ์มีส่วนได้เสียในข้อมูลข่าวสารที่มีค่าของจึงควรมีโอกาสได้รับทราบข้อมูลข่าวสารเพื่อใช้ในการปกป้องสิทธิของตน และการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าวจะเป็นประโยชน์ในการตรวจสอบความถูกต้องโปร่งใสในการปฏิบัติหน้าที่ของหน่วยงานของรัฐ นอกจากนั้นเมื่อได้ตรวจสอบรายละเอียดของการให้ถ้อยคำแล้ว ผู้ให้ถ้อยคำส่วนใหญ่ล้วนแต่เป็นข้าราชการตำรวจ ซึ่งไม่น่าจะเป็นปัญหาในเรื่องความปลอดภัย สำหรับผู้ให้ถ้อยคำซึ่งมิใช่ข้าราชการตำรวจได้ให้ถ้อยคำตามข้อเท็จจริง ดังนั้น เมื่อพิเคราะห์ถึงการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงานของรัฐ ประโยชน์สาธารณะและประโยชน์ของเอกชนที่เกี่ยวข้องประกอบกันแล้ว ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์จึงเปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้ เว้นแต่ข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลของผู้ให้ถ้อยคำและข้อมูลข่าวสารในส่วนที่เป็นข้อความในหน้าที่ ๔ บรรทัดที่ ๑๖ ถึง ๑๗ และหน้าที่ ๕ บรรทัดที่ ๙ ถึง ๑๐ ของรายงานสืบสวนเพิ่มเติม รวมทั้งข้อความอื่นในทำนองเดียวกันที่ปรากฏในบันทึกถ้อยคำพยานเพิ่มเติม การเปิดเผยอาจทำให้ผู้ถูกกล่าวถึงได้รับความเสียหายจึงให้ปกปิดไว้

คำวินิจฉัย ที่ สค ๗๑ /๒๕๕๖

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้ตำรวจภูธรจังหวัดเลยเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ เว้นแต่ข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลของผู้ให้ถ้อยคำและข้อมูลข่าวสารในส่วนที่เป็นข้อความในหน้าที่ ๔ บรรทัดที่ ๑๖ ถึง ๑๗ และหน้าที่ ๕ บรรทัดที่ ๙ ถึง ๑๐ ของรายงานสืบสวนเพิ่มเติม รวมทั้งข้อความอื่นในทำนองเดียวกันที่ปรากฏในบันทึกถ้อยคำพยานเพิ่มเติม การเปิดเผยอาจทำให้ผู้ถูกกล่าวถึงได้รับความเสียหายจึงให้ปกปิดไว้ พร้อมทั้งให้สำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์

นายจัตถภัย บุรุษพัฒน์

หัวหน้าคณะที่ ๑

นางเน่งน้อย วิศวโยธิน

กรรมการ

นายพีรพล ไตรทศาวิทย์

กรรมการ

นายศิริวัฒน์ ทิพย์ธราดล

กรรมการ

ร้อยโท วิรัช พันธุมะผล

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

วันที่ ๓ เมษายน ๒๕๕๖