



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๗๒ /๒๕๕๖

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงานสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน
จังหวัดนครราชสีมาเกี่ยวกับสำนวนผลการพิจารณาสืบสวนข้อเท็จจริง

ผู้อุทธรณ์ : นาย ก.
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : สำนักงานสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานจังหวัดนครราชสีมา

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นาย ก. ผู้อุทธรณ์เป็นลูกจ้างบริษัท วายริง จำกัดซึ่งถูกนายจ้างเลิกจ้าง ผู้อุทธรณ์ได้ร้องเรียนกรณีถูกเลิกจ้างดังกล่าวต่อสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานจังหวัดนครราชสีมา แต่ไม่ได้รับความสะดวกจากนาง ข. ตำแหน่งนักวิชาการปฏิบัติการ จึงมีหนังสือร้องเรียนเพื่อให้ดำเนินการทางวินัยกับนาง ข. ต่อมาสำนักงานสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานจังหวัดนครราชสีมาได้แจ้งผลการสืบสวนข้อเท็จจริงว่านาง ข. ปฏิบัติหน้าที่ราชการเป็นไปโดยถูกต้องและให้ความเป็นธรรมตามกฎหมาย ระเบียบและแนวปฏิบัติ ทุกประการ โดยมีได้ประพฤติดนฝ่ายอื่นหรือไม่ปฏิบัติตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ แต่อย่างไรก็ดี ผู้อุทธรณ์จึงมีหนังสือลงวันที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๕๖ ถึงสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานจังหวัดนครราชสีมาขอสำเนาสำนวนผลการพิจารณาสืบสวนข้อเท็จจริงของคณะกรรมการสืบสวนข้อเท็จจริงดังกล่าว

สำนักงานสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานจังหวัดนครราชสีมา มีหนังสือ ที่ นม ๐๐๒๔/๐๗๑ ลงวันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๕๖ ถึงผู้อุทธรณ์ ว่าผลการพิจารณาสืบสวนข้อเท็จจริงเป็นเอกสารการดำเนินการทางวินัยซึ่งเป็นข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลมีข้อเท็จจริงที่มีผลกระทบต่อประโยชน์ได้เสียของบุคคลอันสืบเนื่องมาจากการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายและระเบียบของราชการจังหวัดนครราชสีมา โดยสำนักงานสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานจังหวัดนครราชสีมา ไม่สามารถคัดและรับรองสำเนาผลการสืบสวนข้อเท็จจริงให้ได้

ผู้อุทธรณ์จึงมีหนังสือลงวันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาคำอุทธรณ์ และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ข้อเท็จจริงสรุปได้ความว่าผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๕๕ ถึงสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานจังหวัดนครราชสีมาขอ

คำวินิจฉัย ที่ สค ๓๒ /๒๕๕๖

ข้อมูลข่าวสารตามรายการดังกล่าวข้างต้น แต่สวัสดิการและคุ้มครองแรงงานจังหวัดนครราชสีมาปฏิเสธการเปิดเผย ผู้อุทธรณ์จึงอุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

ชั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร สำนักงานสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานจังหวัดนครราชสีมา มีหนังสือ ที่ นม ๐๐๒๔/๓๖๑ ลงวันที่ ๔ มีนาคม ๒๕๕๖ ขึ้นแจ้ง ดังนี้

๑. รายงานการสอบสวนข้อเท็จจริงเรื่องนี้มีรายละเอียดเกี่ยวกับข้อเท็จจริงและข้อพิจารณาของคณะกรรมการสืบสวนข้อเท็จจริงที่วินิจฉัยว่าการกระทำของผู้ถูกร้องเรียนถูกต้องตามระเบียบของทางราชการหรือไม่

๒. การวินิจฉัยดังกล่าวเป็นการวินิจฉัยข้อเท็จจริงโดยได้พิจารณาจากพยานเอกสารและนำพยานบุคคลมาใช้ในการพิจารณา ดังนั้น การเปิดเผยบันทึกรายงานการสืบสวนข้อเท็จจริง ซึ่งเป็นข้อมูลส่วนบุคคล กรณีนี้ จึงอาจก่อให้เกิดความไม่ปลอดภัยต่อพยานบุคคล ต่อเจ้าหน้าที่ของรัฐซึ่งปฏิบัติหน้าที่ตามระเบียบของทางราชการ ในภายหน้าอาจจะไม่ให้ความร่วมมือในการสืบสวน สอบสวนเกรงว่าจะได้รับผลกระทบถูกฟ้องร้องดำเนินคดี ซึ่งจะทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพ และผู้ถูกร้องเรียนไม่ประสงค์จะให้มีการนำไปเปิดเผยต่อผู้อื่น

๓. แม้ผู้อุทธรณ์จะเกี่ยวข้องกับเรื่องดังกล่าวโดยเป็นผู้ร้องเรียนกล่าวหา สำนักงานสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานจังหวัดนครราชสีมาก็ได้แจ้งผลการพิจารณาดำเนินการในเรื่องที่ร้องเรียนตามสิทธิที่พึงมีแล้วประกอบกับผลการสืบสวนมิได้ทำให้ผู้อุทธรณ์ต้องได้รับผลกระทบ ได้รับความเสียหายหรือเสียประโยชน์ใดๆ ทั้งนี้จากพฤติการณ์ของผู้ร้องขอข้อมูลข่าวสาร น่าจะไม่ต้องตามเจตนารมณ์ของพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ หรือเพื่อตรวจสอบการใช้อำนาจของหน่วยงานของรัฐ หรือเจ้าหน้าที่ของรัฐ เพื่อปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ มาตรา ๑๕ วรรคหนึ่ง (๒) (๔) และ (๖) แนวปฏิบัติตามมติคณะกรรมการบริหารข้อมูลข่าวสาร กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานและระเบียบว่าด้วยการรักษาความลับของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๔ สำนักงานสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานจังหวัดนครราชสีมา จึงไม่สามารถเปิดเผยข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับผลการพิจารณาการสืบสวนข้อเท็จจริงให้ได้

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์คือ สำเนาสำนวนผลการพิจารณาสืบสวนข้อเท็จจริงของคณะกรรมการสืบสวนข้อเท็จจริง เป็นข้อมูลข่าวสารในกระบวนการสืบสวนข้อเท็จจริง ซึ่งได้ดำเนินการเสร็จสิ้นแล้ว การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารจึงไม่ทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพหรือไม่อาจสำเร็จตามวัตถุประสงค์ได้ ตามมาตรา ๑๕ (๒) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ และเมื่อรองผู้ว่าราชการจังหวัดรักษาราชการแทนผู้ว่าราชการจังหวัดนครราชสีมามีคำสั่งให้ยุติเรื่องดังกล่าว ผู้อุทธรณ์จึงควรมีโอกาสได้รับทราบข้อมูลข่าวสารเพื่อใช้ในการปกป้องสิทธิของตนและการเปิดเผยข้อมูลดังกล่าวจะเป็นประโยชน์ในการตรวจสอบความถูกต้องโปร่งใสในการปฏิบัติหน้าที่ของหน่วยงานของรัฐ ประกอบกับเมื่อได้ตรวจสอบรายละเอียดของการให้ถ้อยคำแล้ว ผู้ให้ถ้อยคำต่าง

คำวินิจฉัย ที่ สค ๗๒ /๒๕๕๖

เป็นเจ้าหน้าที่ของสำนักงานสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานจังหวัดนครราชสีมา และได้ให้ถ้อยคำตามข้อเท็จจริง การเปิดเผยจึงไม่น่าจะก่อให้เกิดอันตรายต่อชีวิตหรือความปลอดภัยของบุคคลหนึ่งบุคคลใด ตามมาตรา ๑๕ (๔) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ประกอบกับการให้ถ้อยคำของบุคคลดังกล่าวเป็นการให้ข้อมูลเพื่อประโยชน์ในการสืบสวนข้อเท็จจริง และหน่วยงานของรัฐได้ใช้ข้อมูลนั้นในการสืบสวนข้อเท็จจริงดังกล่าว ข้อมูลข่าวสารดังกล่าวจึงเป็นข้อมูลข่าวสารของราชการที่ไม่เข้าลักษณะเป็นข้อมูลข่าวสารที่มีผู้ให้มาโดยไม่ประสงค์ให้ทางราชการนำไปเปิดเผยต่อผู้อื่น ตามมาตรา ๑๕ (๖) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ แต่อย่างใด ดังนั้น เมื่อพิจารณาถึงการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงานของรัฐ ประโยชน์สาธารณะและประโยชน์ของเอกชนที่เกี่ยวข้องประกอบกันแล้ว ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์จึงเปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้สำนักงานสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานจังหวัดนครราชสีมาเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์พร้อมทั้งให้สำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์

นายขจิตชัย บุรุษพัฒน์

หัวหน้าคณะที่ ๑

นางเน่งน้อย วิศวโยธิน

กรรมการ

ร้อยโท วิรัช พันธุมะผล

กรรมการ

นายศิริวัฒน์ ทิพย์ธราดล

กรรมการ

นายพีรพล ไตรทศาวิทย์

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์