



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๗๖ /๒๕๕๖

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของกรมศุลกากรเกี่ยวกับการพิจารณาคัดเลือกบุคคล

ผู้อุทธรณ์ : นาย ก.
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : กรมศุลกากร

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นาย ก. ผู้อุทธรณ์ ตำแหน่งนักวิชาการศุลกากรชำนาญการ สำนักงานศุลกากรภาคที่ ๒ มีหนังสือลงวันที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ ถึงประธาน คณะกรรมการบริหารข้อมูลข่าวสารของราชการในกรมศุลกากร (ผ่านคณะกรรมการคัดเลือกที่ อ.ก.พ. กรมศุลกากร แต่งตั้งและผู้อำนวยการสำนักบริหารทรัพยากรบุคคล) ขอทราบรายละเอียดการพิจารณาคัดเลือกบุคคลเพื่อเลื่อนขั้นแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งประเภทวิชาการ ระดับชำนาญการพิเศษ ดังนี้

๑. คณะกรรมการคัดเลือกบุคคลที่ อ.ก.พ. กรมศุลกากรแต่งตั้ง และอ.ก.พ. กรมศุลกากรได้แต่งตั้งคณะกรรมการคัดเลือกบุคคลดังกล่าวเมื่อใด ตามรายงานการประชุม อ.ก.พ. กรมศุลกากรเมื่อใด

๒. คณะกรรมการคัดเลือกบุคคลที่ อ.ก.พ. กรมศุลกากรแต่งตั้งนั้นได้กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการและเหตุผลการให้คะแนนบุคคลตามข้อ ๒.๑ (๑) และข้อ ๒.๑ (๒) ตามประกาศ อ.ก.พ. กรมศุลกากร ลงวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๕๕ เรื่องหลักเกณฑ์และวิธีการคัดเลือกบุคคลเพื่อเลื่อนขั้นแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งประเภทวิชาการระดับชำนาญการพิเศษ ในแต่ละองค์ประกอบไว้หรือไม่ อย่างไร

๓. คณะกรรมการคัดเลือกบุคคลที่ อ.ก.พ. กรมศุลกากรแต่งตั้งนั้นได้พิจารณาให้คะแนนผู้อุทธรณ์ ตามข้อ ๒.๑ (๑) และข้อ ๒.๑ (๒) ตามประกาศ อ.ก.พ. กรมศุลกากร ลงวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๕๕ เรื่องหลักเกณฑ์และวิธีการคัดเลือกบุคคลเพื่อเลื่อนขั้นแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งประเภทวิชาการระดับชำนาญการพิเศษ ในแต่ละองค์ประกอบได้เท่าใด เพราะเหตุใดและมีเหตุผลประกอบในการให้คะแนนในแต่ละองค์ประกอบหรือไม่ อย่างไร ขอทราบเป็นคะแนนของแต่ละกรรมการคัดเลือกที่ อ.ก.พ. กรมศุลกากรแต่งตั้งและผลสรุปรวมคะแนนทั้งหมดที่คณะกรรมการคัดเลือกบุคคลที่ อ.ก.พ. กรมศุลกากรแต่งตั้ง

๔. ขอทราบรายงานผลการพิจารณาคัดเลือกพร้อมทั้งเหตุผลในการพิจารณาต่ออธิบดีเพื่อเสนอปลัดกระทรวงการคลังพิจารณาให้ความเห็นชอบของคณะกรรมการคัดเลือกบุคคลที่ อ.ก.พ. กรมศุลกากรแต่งตั้งตามข้อ ๒.๒ (๔) ตามประกาศ อ.ก.พ. กรมศุลกากร ลงวันที่ ๑๕ มิถุนายน

คำวินิจฉัย ที่ สค ๗๖ /๒๕๕๖

๒๕๕๕ เรื่องหลักเกณฑ์และวิธีการคัดเลือกบุคคลเพื่อเลื่อนขึ้นแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งประเภทวิชาการ ระดับชำนาญการพิเศษ

กรมตุลาการมีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๕๑๖(ส)/๑๐ ลงวันที่ ๓ มกราคม ๒๕๕๖ ถึงผู้อุทธรณ์ ชี้แจงรายละเอียดแจ้งการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ และ ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๓ ยกเว้นชื่อกรรมการ และปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๔ เนื่องจาก คณะกรรมการบริหารข้อมูลข่าวสารของราชการในกรมตุลาการ (กข.กศก.) และกรมตุลาการพิจารณาแล้วมีคำสั่งไม่อนุญาตให้เปิดเผยรายงานผลการพิจารณาคัดเลือกและเหตุผลในการพิจารณาที่ คณะกรรมการคัดเลือกบุคคลที่ อ.ก.พ. กรมตุลาการแต่งตั้งเสนอต่ออธิบดี ทั้งนี้ ตามมาตรา ๑๕ (๓) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๑๗ มกราคม ๒๕๕๖ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูล ข่าวสารดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาคำอุทธรณ์ และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ข้อเท็จจริงสรุปได้ความว่า ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ ถึงประธานคณะกรรมการบริหารข้อมูล ข่าวสารของราชการในกรมตุลาการ (ผ่านคณะกรรมการคัดเลือกที่ อ.ก.พ. กรมตุลาการแต่งตั้งและ ผู้อำนวยการสำนักบริหารทรัพยากรบุคคล) ขอรบายรายละเอียดการพิจารณาคัดเลือกบุคคลเพื่อ เลื่อนขึ้นแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งประเภทวิชาการ ระดับชำนาญการพิเศษ ตามรายการดังกล่าวข้างต้น กรมตุลาการได้ชี้แจงรายละเอียดการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ และ ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๓ ยกเว้นชื่อกรรมการ และปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๔ ผู้อุทธรณ์จึงอุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว โดยขอให้จัดส่งสำเนาคำสั่งแต่งตั้ง คณะกรรมการคัดเลือก เมื่อวันที่ ๙ มกราคม ๒๕๕๖ และสำเนารายงานการประชุม อ.ก.พ. กรม ตุลาการ ครั้งที่ ๕/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ หลักเกณฑ์วิธีการและเหตุผลทำให้ คณะบุคคลตามข้อ ๒.๑ (๑) และข้อ ๒.๑ (๒) ตามประกาศ อ.ก.พ. กรมตุลาการ ลงวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๕๕ เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการคัดเลือกบุคคลเพื่อเลื่อนขึ้นแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่ง ประเภทวิชาการ ระดับชำนาญการพิเศษ และให้เปิดเผยชื่อกรรมการว่าผู้ใดคือกรรมการผู้ให้คะแนน คนที่ ๑ และผู้ใดคือกรรมการผู้ให้คะแนนคนที่ ๒

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า กรมตุลาการได้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการ ที่ ๑ ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ และข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๓ ยกเว้นชื่อกรรมการ นั้น เป็นไปตาม มาตรา ๑๑ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ เว้นแต่การปกปิดรายชื่อกรรมการ เนื่องจากการคัดเลือกบุคคลเพื่อเลื่อนขึ้นแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งประเภทวิชาการ ระดับชำนาญการพิเศษ ได้ดำเนินการเสร็จสิ้นแล้ว การเปิดเผยรายชื่อกรรมการคัดเลือกผู้ให้คะแนนแต่ละท่าน จึงไม่กระทบต่อการ ใช้ดุลยพินิจในการพิจารณาคัดเลือกและการทำหน้าที่ของกรรมการคัดเลือกผู้ให้คะแนนก็เป็นการปฏิบัติ ราชการตามปกติ การเปิดเผยจะทำให้สามารถตรวจสอบได้ว่าการปฏิบัติงานของหน่วยงานของรัฐ เป็นไปอย่างถูกต้องโปร่งใสหรือไม่ และทำให้ผู้ถูกประเมินมีความเชื่อมั่นต่อการทำงานของหน่วยงานของรัฐ

คำวินิจฉัย ที่ สค ๗๖ /๒๕๕๖

สำหรับข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๔ เมื่อการพิจารณาคัดเลือกบุคคลเพื่อเลื่อนขึ้นแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งประเภทวิชาการ ระดับชำนาญการพิเศษ ได้ดำเนินการเสร็จสิ้นแล้ว โดยกรมศุลกากรมีคำสั่งเลื่อนข้าราชการ จำนวน ๒๖ ราย ที่ได้รับการคัดเลือกในครั้งดังกล่าว การเปิดเผยน่าจะก่อให้เกิดความโปร่งใสในกระบวนการคัดเลือกของกรมศุลกากร ดังนั้น เมื่อพิจารณาถึงการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงานของรัฐ ประโยชน์สาธารณะและประโยชน์ของเอกชนที่เกี่ยวข้องประกอบกันแล้ว ข้อมูลข่าวสารดังกล่าวจึงเป็นข้อมูลข่าวสารที่เปิดเผยให้ผูุ้ทธรณ์ทราบได้

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้กรมศุลกากรเปิดเผยรายชื่อกรรมการคัดเลือกผู้ให้คะแนนแต่ละท่าน และข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๔ พร้อมทั้งให้สำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์

นายขจิตภัย บุรุษพัฒน์

หัวหน้าคณะที่ ๑

นางเน่งน้อย วิศวโยธิน

กรรมการ

ร้อยโท วิรัช พันธุมะผล

กรรมการ

นายพีรพล ไตรทศาวิทย์

กรรมการ

นายศิริวัฒน์ ทิพย์ธราดล

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

วันที่ ๑๗ เมษายน ๒๕๕๖