



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมาย

ที่ สค ๕ /๒๕๕๘

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของกรมการค้าภายในเกี่ยวกับหนังสือสัญญาและ
เอกสารประกอบสัญญา

ผู้อุทธรณ์ : นางสาวรพีพรรณ สายัณห์ตระกูล
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : กรมการค้าภายใน

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นางสาวรพีพรรณ สายัณห์ตระกูล ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่
๒๐ ตุลาคม ๒๕๕๗ ถึงอธิบดีกรมการค้าภายใน เพื่อขอข้อมูลข่าวสารจำนวน ๒ รายการ ได้แก่

๑. รายละเอียดหนังสือสัญญาจ้างดำเนินการประชาสัมพันธ์การจัดงานธงฟ้าคืน
ความสุข ลดค่าใช้จ่ายประชาชน บริษัท ดี.เอ็ม. อินเทอร์เน็ตคอมมิวนิเคชั่น จำกัด เมื่อวันที่ ๓๐ มิถุนายน
๒๕๕๗ (เลขที่ ๘๒/๒๕๕๗)

๒. เอกสารประกอบสัญญาที่เกี่ยวข้อง อาทิ หนังสือคำประกัน การรับ การเบิกจ่าย
ค่าตอบแทน (ถ้ามี)

กรมการค้าภายในมีหนังสือ ที่ พณ ๐๔๑๐/๓๔๙๔ ลงวันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๗
ถึงผู้อุทธรณ์ ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารโดยให้เหตุผลว่า ข้อมูลข่าวสารที่ผู้อุทธรณ์ขอ
ประกอบด้วยเอกสารที่เป็นข้อมูลส่วนบุคคล การเปิดเผยจะเป็นการรุกร้าหรือละเมิดสิทธิส่วนบุคคล
ประกอบกับเป็นเอกสารที่ผู้ให้มาไม่ประสงค์ให้นำไปเปิดเผยต่อผู้อื่น และข้อเสนอของบริษัทมีลักษณะ
เป็นรูปแบบแนวคิด (Concept) เนื้อหาการวาง Layout รายการสเปคตวิทย์ แผนการประชาสัมพันธ์
การออกแบบหน้าโฆษณาในหนังสือพิมพ์เกี่ยวกับการดำเนินการประชาสัมพันธ์การจัดงานธงฟ้าของ
บริษัท ซึ่งการเปิดเผยอาจกระทบต่อประโยชน์ได้เสียของบุคคลอื่น นอกจากนี้ผู้ยื่นคำขอซึ่งเป็นผู้สื่อข่าว
ก็ไม่ได้มีส่วนเกี่ยวข้องกับเอกสารข้อมูลข่าวสารดังกล่าวโดยตรงและการไม่ให้เอกสารข้อมูลข่าวสารก็ไม่
กระทบต่อการปกป้องสิทธิของผู้ขอแต่อย่างใด จึงไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าวตามมาตรา ๑๕ (๖)
และมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ ถึงคณะกรรมการวินิจฉัยการ
เปิดเผยข้อมูลข่าวสาร อุทธรณ์คำสั่งของกรมการค้าภายในที่ไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คำวินิจฉัย ที่ สค ๕ /๒๕๕๘

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาคำอุทธรณ์ คำชี้แจงของผู้อุทธรณ์ คำชี้แจงของผู้แทนกรมการค้าภายใน และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ปรากฏข้อเท็จจริงสรุปความได้ว่า ผู้อุทธรณ์ขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับสัญญาจ้างดำเนินการประชาสัมพันธ์การจัดงานธงฟ้าคืนความสุข ลดค่าใช้จ่ายประชาชนของบริษัท ดี.เอ็ม. อินเทอร์เน็ตคอมมิวนิคชั่น จำกัด แต่กรมการค้าภายในปฏิเสธการเปิดเผย

ในชั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมาย ผู้อุทธรณ์ชี้แจงสรุปความได้ว่า ผู้อุทธรณ์เป็นผู้สื่อข่าวสำนักข่าวอิศรา ตรวจสอบพบว่า มีบุคคลในรัฐบาลเกี่ยวข้องกับบริษัท ดี.เอ็ม. อินเทอร์เน็ตคอมมิวนิคชั่น จำกัด ที่เป็นผู้สัญญาจ้างดำเนินการประชาสัมพันธ์การจัดงานธงฟ้าคืนความสุข ลดค่าใช้จ่ายประชาชนกับกรมการค้าภายใน และการทำสัญญาจ้างดังกล่าวเกิดขึ้นหลังจากการทำรัฐประหาร จึงต้องการข้อมูลรายละเอียดหนังสือสัญญาจ้าง และเอกสารประกอบสัญญาที่เกี่ยวข้อง เช่น หนังสือคำประกัน การรับ การเบิกจ่ายค่าตอบแทน (ถ้ามี) เพื่อตรวจสอบว่าบุคคลในรัฐบาลเกี่ยวข้องกับการทำสัญญาดังกล่าวหรือไม่

ผู้แทนกรมการค้าภายในชี้แจงสรุปความได้ว่า ข้อมูลข่าวสารตามคำขอบางส่วนเป็นข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคล เช่น สำเนาบัตรประจำตัวประชาชน เลขที่บัญชีธนาคารของบริษัท หมายเลขประจำตัวผู้เสียภาษี และบางส่วนเป็นข้อมูลที่มีผู้ให้มาโดยไม่ประสงค์ให้ราชการนำไปเปิดเผยต่อผู้อื่น ประกอบกับสัญญาจ้างนั้นรวมถึงเอกสารที่กำหนดขอบเขตและรายละเอียดของภารกิจที่ผู้รับจ้างต้องดำเนินการ (Terms of Reference) ซึ่งมีลักษณะเป็นแผนงานการประชาสัมพันธ์ว่าจะดำเนินการอย่างไร เป็นทรัพย์สินทางปัญญาของบริษัท หากเปิดเผยอาจส่งผลกระทบต่อบริษัทได้ และผู้อุทธรณ์ไม่ได้เป็นผู้มีส่วนได้เสียในข้อมูลข่าวสารดังกล่าว หากไม่ได้รับข้อมูลข่าวสารก็ไม่กระทบสิทธิของผู้อุทธรณ์แต่อย่างใด จึงไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าวให้ผู้อุทธรณ์ทราบ

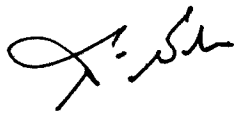
คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ ได้แก่ หนังสือสัญญาจ้างดำเนินการประชาสัมพันธ์การจัดงานธงฟ้าคืนความสุข ลดค่าใช้จ่ายประชาชน บริษัท ดี.เอ็ม. อินเทอร์เน็ตคอมมิวนิคชั่น จำกัด เมื่อวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๗ (เลขที่ ๘๒/๒๕๕๗) และเอกสารประกอบสัญญา เช่น หนังสือคำประกัน การรับการเบิกจ่ายค่าตอบแทน สำหรับสัญญาจ้างเป็นข้อมูลข่าวสารที่ต้องเปิดเผยตามมาตรา ๔๔ แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๔๖ และข้อมูลเอกสารที่กำหนดขอบเขตและรายละเอียดของภารกิจที่ผู้รับจ้างต้องดำเนินการ (Terms of Reference) ที่มีลักษณะเป็นแผนงานการประชาสัมพันธ์ของบริษัท เป็นข้อมูลในทางการค้าตามปกติไม่ใช่ความลับทางการค้าแต่อย่างใด ส่วนเอกสารประกอบสัญญาจ้างดังกล่าวเป็นข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างซึ่งเป็นการปฏิบัติราชการตามปกติของหน่วยงานของรัฐ เมื่อเรื่องดังกล่าวได้ดำเนินการเสร็จสิ้นแล้ว การเปิดเผยจะเป็นการตรวจสอบความถูกต้องโปร่งใสในการ



คำวินิจฉัย ที่ สค ๕ /๒๕๕๘

ปฏิบัติงานของหน่วยงานของรัฐซึ่งจะก่อให้เกิดความน่าเชื่อถือของหน่วยงาน ดังนั้น เมื่อพิจารณาถึงการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงานของรัฐ ประโยชน์สาธารณะและประโยชน์ของเอกชนที่เกี่ยวข้องประกอบกันแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์เป็นข้อมูลข่าวสารที่เปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้ เว้นแต่ ข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคล เช่น สำเนาบัตรประจำตัวประชาชน เลขที่บัญชีธนาคารของบริษัท หมายเลขประจำตัวผู้เสียภาษี ให้ปกปิดไว้

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายจึงวินิจฉัยให้กรมการค้าภายในเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ เว้นแต่ ข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคล พร้อมทั้งให้สำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์



(นายสมยศ เชื้อไทย)

หัวหน้าคณะที่ ๓

กรรมการ

(ศาสตราจารย์ ปรีดี เกษมทรัพย์)



(นายสุพจน์ ไพบูลย์)

กรรมการ



(นายวรเจตน์ ภาคีรัตน์)

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

วันที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๕๘

หมายเหตุ ศาสตราจารย์ ปรีดี เกษมทรัพย์ ลาป่วยจึงไม่ได้ร่วมพิจารณาและลงนามในคำวินิจฉัย