



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๖๘/๒๕๕๗

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน
เกี่ยวกับเอกสารการตรวจสอบการใช้รถยนต์ส่วนบุคคล

ผู้อุทธรณ์ : นายวิรัตน์ มีทรัพย์ทอง
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นายวิรัตน์ มีทรัพย์ทอง ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๕๖ ถึงผู้อำนวยการสำนักตรวจเงินแผ่นดินจังหวัดระยอง ขอข้อมูลข่าวสาร จำนวน ๒ รายการ ดังนี้

๑. สำนวนการตรวจสอบการใช้รถยนต์ส่วนบุคคล หมายเลขทะเบียน กง-๙๗๘๖ ระยอง

๒. หนังสือองค์การบริหารส่วนตำบลแม่น้ำคู้ที่แจ้งผลให้สำนักตรวจเงินแผ่นดิน จังหวัดระยองทราบ ตามมาตรา ๔๔ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๔๒

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินมีหนังสือ ลับ ด่วน ที่ ตผ ๐๐๑๑/๕๕๐ ลงวันที่ ๙ กรกฎาคม ๒๕๕๖ ถึงผู้อุทธรณ์ ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารโดยให้เหตุผลว่าเอกสารดังกล่าวมิใช่ข้อมูลข่าวสารที่หน่วยงานของรัฐต้องจัดไว้ให้ประชาชนเข้าตรวจดูได้ตามมาตรา ๙ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ กับทั้งมิใช่ข้อมูลข่าวสารของราชการที่ลงพิมพ์ในราชกิจจานุเบกษาแล้ว หรือที่จัดไว้ให้ประชาชนเข้าตรวจดูได้หรือที่มีการจัดให้ประชาชนได้

คำวินิจฉัย ที่ สค ๖๘/๒๕๕๗

ค้นคว้า ตามมาตรา ๑๑ แห่งพระราชบัญญัติเดียวกัน อีกทั้งสำเนาสำนวนการตรวจสอบดังกล่าวเป็น การรวบรวมข้อเท็จจริง ตลอดจนพยานหลักฐานต่างๆ โดยอาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัติประกอบ รัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งการเปิดเผยข้อมูลเอกสารดังกล่าวอาจทำให้ การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพหรือไม่อาจสำเร็จตามวัตถุประสงค์ในการใช้อำนาจหน้าที่ ของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงิน แผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๔๒ ประกอบพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ มาตรา ๑๕ (๒) และเห็นว่าข้อมูลข่าวสารดังกล่าวเป็นข้อมูลข่าวสารของราชการที่มีกฎหมายคุ้มครองมิให้เปิดเผย หรือข้อมูลข่าวสารที่มีผู้ให้มาโดยไม่ประสงค์ให้ทางราชการนำไปเปิดเผยต่อผู้อื่น ตามพระราชบัญญัติ ประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๔๒ ประกอบมาตรา ๑๕ (๖) แห่ง พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ อีกทั้ง สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้ เปิดเผยข้อมูลข่าวสารให้แก่ผู้อุทธรณ์ตามคำวินิจฉัยของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูล ข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย ที่ สค ๙๒/๒๕๕๖ เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน เกี่ยวกับเอกสาร ตรวจสอบการปฏิบัติงานขององค์การบริหารส่วนตำบลแม่น้ำคู่ อำเภอลพบุรี จังหวัดระยอง โดย ได้จัดทำสำเนาเอกสารหนังสือสำนักตรวจเงินแผ่นดินจังหวัดระยอง ลับ ที่ ตผ ๐๐๔๒.๔ รย/๐๒๒ ลง วันที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๕๕ เรื่องการตรวจสอบการใช้จ่ายเงิน และการบริหารพัสดุขององค์การ บริหารส่วนตำบลแม่น้ำคู่ ที่มีคำรับรองถูกต้อง อันเป็นหนังสือการแจ้งผลการตรวจสอบของสำนักงาน การตรวจเงินแผ่นดินต่อหน่วยรับตรวจในสำนวนเรื่องเดียวกับที่ผู้อุทธรณ์ร้องขอในครั้งนี้ให้ผู้อุทธรณ์ แล้ว จึงเห็นว่าไม่มีกรณีที่จะต้องเปิดเผยข้อมูลข่าวสารได้อีก

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๕๖ ถึงประธานกรรมการข้อมูลข่าวสาร ของราชการ อุทธรณ์คำสั่งของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินที่มีให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการ แผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายได้พิจารณาคำอุทธรณ์ เหตุผลที่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินมิให้ เปิดเผยข้อมูลข่าวสาร คำชี้แจงของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว สรุป ความได้ว่า ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๒๘ มิถุนายน ๒๕๕๔ ถึงผู้อำนวยการสำนักงานการตรวจเงิน แผ่นดินภูมิภาคที่ ๒ ร้องเรียนนายกองค์การบริหารส่วนตำบลแม่น้ำคู่ อำเภอลพบุรี จังหวัดระยอง ว่ามีพฤติกรรมในการทุจริตเบียดบังเงินจัดงานประเพณีลอยกระทงปี ๒๕๕๒ และปี ๒๕๕๓ ของ

คำวินิจฉัย ที่ สค ๖๘/๒๕๕๗

องค์การบริหารส่วนตำบลแม่น้ำคู้ ต่อมาผู้อุทธรณ์ทราบว่าสำนักตรวจเงินแผ่นดินจังหวัดระยองเข้าตรวจสอบกรณีร้องเรียนดังกล่าวเสร็จสิ้นแล้ว จึงได้ขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับเอกสารการตรวจสอบดังกล่าว แต่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร ผู้อุทธรณ์จึงได้ผู้ทูลเกล้าฯ คำสั่งไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินมายังคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร ซึ่งคณะกรรมการฯ ได้มีคำวินิจฉัย ที่ สค ๙๒/๒๕๕๖ ให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเปิดเผยหนังสือสำนักตรวจเงินแผ่นดินจังหวัดระยอง ลับ ที่ ตผ ๐๐๔๒.๔ รย/๐๒๒ ลงวันที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๕๕ เรื่องการตรวจสอบการใช้จ่ายเงินและการบริหารพัสดุขององค์การบริหารส่วนตำบลแม่น้ำคู้ ซึ่งในหนังสือดังกล่าวเป็นการแจ้งผลการตรวจสอบข้อเท็จจริงของสำนักตรวจเงินแผ่นดินจังหวัดระยองไปยังนายกองค์การบริหารส่วนตำบลแม่น้ำคู้ จำนวน ๒ เรื่อง คือ กรณีการจัดงานประเพณีลอยกระทงปี ๒๕๕๒ และปี ๒๕๕๓ และกรณีการตรวจสอบการใช้รถยนต์ส่วนบุคคล หมายเลขทะเบียน กง-๙๗๘๖ ระยอง ในปีงบประมาณ ๒๕๔๗-๒๕๕๐ โดยในส่วนการตรวจสอบการใช้รถยนต์ส่วนบุคคล สำนักตรวจเงินแผ่นดินจังหวัดระยองตรวจสอบพบว่าการไม่ปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการใช้และรักษารถยนต์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ ผู้อุทธรณ์เห็นว่า รถยนต์ส่วนบุคคลคันดังกล่าวเป็นรถที่นายเขียน ถึกเจริญ นายกองค์การบริหารส่วนตำบลแม่น้ำคู้นำไปใช้ประโยชน์ส่วนตัว เช่น การนำไปใช้เป็นพาหนะในการเดินทางไปศึกษาที่มหาวิทยาลัยบูรพา จังหวัดชลบุรี ทุกวันเสาร์-อาทิตย์ เป็นประจำ (โดยใช้ทุนการศึกษาขององค์การบริหารส่วนตำบลแม่น้ำคู้) และการนำไปใช้ในการเดินทางไปร่วมงานบุญ งานบวช งานมงคลสมรส ที่ต่างจังหวัดเป็นประจำโดยไม่ได้ออกรายการนอกเขตจังหวัดต่อผู้ว่าราชการจังหวัดระยอง ดังนั้น การที่ไม่มีเอกสารให้ตรวจสอบโดยอ้างว่าเอกสารหายจึงไม่อาจรับฟังได้ ผู้อุทธรณ์จึงได้ใช้สิทธิขอข้อมูลข่าวสารไปยังสำนักตรวจเงินแผ่นดินจังหวัดระยองเกี่ยวกับสำนวนการตรวจสอบการใช้รถยนต์ส่วนบุคคล หมายเลขทะเบียน กง-๙๗๘๖ ระยอง และหนังสือองค์การบริหารส่วนตำบลแม่น้ำคู้ที่แจ้งผลให้สำนักตรวจเงินแผ่นดินจังหวัดระยองทราบ แต่ได้รับการปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามคำขอ

ในชั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคมฯ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินมีหนังสือ ลับ ด่วนที่สุด ที่ ตผ ๐๐๑๑/๒๕๕ ลงวันที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๕๗ ถึงคณะกรรมการฯ ซึ่งแจ้งสรุปความได้ว่า ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๕๖ ขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับเอกสารการตรวจสอบการใช้รถยนต์ส่วนบุคคล สำนักงานการตรวจเงิน

คำวินิจฉัย ที่ สค ๖๘/๒๕๕๗

แผ่นดินเห็นว่าข้อมูลที่ถูกผู้ถูกร้องขอเป็นข้อมูลข่าวสารที่เคยเปิดเผยให้ผู้ถูกร้องขอไปแล้วตามคำวินิจฉัย ที่ สค ๙๒/๒๕๕๖ อีกทั้งข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับการตรวจสอบดังกล่าว สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้นำส่งเป็นเอกสารประกอบคำให้การต่อศาลปกครองระยอง ในคดีหมายเลขดำที่ ๑๙๗/๒๕๕๔ โดยเอกสารที่นำส่งศาลได้สำเนาให้ผู้ถูกร้องด้วย จำนวน ๑ ชุด สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเห็นว่าเอกสารที่นำส่งต่อศาลปกครองระยองที่เกี่ยวข้องกับข้อมูลข่าวสารในกรณีนี้ ได้แก่ หนังสือสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินที่แจ้งผลการตรวจสอบการใช้จ่ายเงิน และการบริหารพัสดุขององค์การบริหารส่วนตำบลแม่น้ำคู้ ถึงนายกองค์การบริหารส่วนตำบลแม่น้ำคู้ นายอำเภอปลวกแดง และผู้ว่าราชการจังหวัดระยอง โดยศาลปกครองระยองได้วินิจฉัยและมีคำพิพากษาให้ยกฟ้อง ตามคดีหมายเลขแดงที่ ๒๙๘/๒๕๕๕ ส่วนเหตุผลที่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารแก่ผู้ถูกร้องเป็นเหตุผลเดียวกับที่ได้แจ้งให้ผู้ถูกร้องทราบ

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามคำขอของผู้ถูกร้อง คือ สำนวนการตรวจสอบการใช้จ่ายเงินส่วนกลาง หมายเลขทะเบียน กง-๙๗๘๖ ระยอง และหนังสือองค์การบริหารส่วนตำบลแม่น้ำคู้ที่แจ้งผลการปฏิบัติตามข้อเสนอแนะให้สำนักตรวจเงินแผ่นดินจังหวัดระยองทราบตามมาตรา ๔๔ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๔๒ ข้อมูลข่าวสารดังกล่าวเป็นข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการปฏิบัติหน้าที่ของสำนักตรวจเงินแผ่นดินจังหวัดระยองซึ่งได้ดำเนินการเสร็จสิ้นแล้ว การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์จึงไม่ทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพหรือไม่อาจสำเร็จตามวัตถุประสงค์ อีกทั้งไม่ปรากฏข้อเท็จจริงว่าการเปิดเผยข้อมูลดังกล่าวนี้จะก่อให้เกิดอันตรายต่อชีวิตหรือความปลอดภัยของบุคคลหนึ่งบุคคลใดแต่อย่างไร ในทางตรงกันข้ามการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าวจะแสดงให้เห็นถึงความถูกต้องและโปร่งใสในการปฏิบัติหน้าที่ของสำนักตรวจเงินแผ่นดินจังหวัดระยอง ดังนั้น เมื่อพิจารณาถึงการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงานของรัฐ ประโยชน์สาธารณะและประโยชน์ของเอกชนที่เกี่ยวข้องประกอบกันแล้ว ข้อมูลข่าวสารตามคำขอจึงเป็นข้อมูลที่สามารถเปิดเผยให้ผู้ถูกร้องทราบได้ ส่วนข้อมูลข่าวสารที่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินอ้างว่าเปิดเผยแล้วตามคำวินิจฉัย ที่ สค ๙๒/๒๕๕๖ เห็นว่าไม่ใช่ข้อมูลข่าวสารตามที่ถูกผู้ถูกร้องขอ

คำวินิจฉัย ที่ สค ๖๘/๒๕๕๗

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเปิดเผยสำนวนการตรวจสอบการใช้รถยนต์ส่วนบุคคล หมายเลขทะเบียน กง-๙๗๘๖ ระยอง และหนังสือองค์การบริหารส่วนตำบลแม่น้ำคู้ที่แจ้งผลให้สำนักตรวจเงินแผ่นดินจังหวัดระยองทราบตามมาตรา ๔๔ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๔๒ พร้อมทั้งให้สำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์

นายสมยศ เชื้อไทย

หัวหน้าคณะที่ ๓

ศาสตราจารย์ ปรีดี เกษมทรัพย์

กรรมการ

นายวรเจตน์ ภาคีรัตน์

กรรมการ

นายสุพจน์ ไพบุลย์

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ วันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๗

หมายเหตุ นายวรเจตน์ ภาคีรัตน์ ไม่ได้ร่วมพิจารณาอุทธรณ์เรื่องนี้ จึงมิได้ลงนามในคำวินิจฉัย