



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๖๐/๒๕๕๗

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์
การเกษตร สาขาแม่ระมาด จังหวัดตาก เกี่ยวกับข้อมูลทรัพย์สินของลูกค้าหนี้ตาม
คำพิพากษา

ผู้อุทธรณ์ : นายโอรส วงศ์ถิรวรรณ
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร
สาขาแม่ระมาด จังหวัดตาก

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นายโอรส วงศ์ถิรวรรณ ผู้อุทธรณ์ ทนายความผู้รับมอบ
อำนาจจากสหกรณ์นิคมแม่ระมาด จำกัด มีหนังสือลงวันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๗ ถึงผู้จัดการ
ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร สาขาแม่ระมาด ขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับบัญชีเงิน
ฝากทุกประเภทหรือสลากออมทรัพย์ของนาง ก. นาย ข. (สามี) เด็กหญิง ค. และเด็กหญิง ง. (บุตร
ผู้เยาว์)

ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร สาขาแม่ระมาด มีหนังสือ ที่ ตก
๖๗๓/๔๖๙ ลงวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๗ ถึงผู้อุทธรณ์ ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารโดยให้
เหตุผลว่า ข้อมูลข่าวสารดังกล่าวเป็นข้อมูลส่วนบุคคลไม่สามารถเปิดเผยให้ผู้อื่นทราบได้
ตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๔ มีนาคม ๒๕๕๗ ถึงคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผย
ข้อมูลข่าวสาร อุทธรณ์คำสั่งธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร สาขาแม่ระมาด ที่มีให้
เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการ
แผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาคำอุทธรณ์ เหตุผลที่ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์
การเกษตร สาขาแม่ระมาด มิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสาร คำชี้แจงของผู้อุทธรณ์ ธนาคารเพื่อ
การเกษตรและสหกรณ์การเกษตร สาขาแม่ระมาด และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว สรุปความได้ว่า

คำวินิจฉัย ที่ สค ๖๐/๒๕๕๗

นาง ก. ได้ทำสัญญากู้เงินจากสหกรณ์นมแม่ระมาด จำกัด จำนวนเงิน ๔๐๐,๐๐๐ บาท โดยมีผู้ค้ำประกัน ๒ คน แต่นาง ก. ผิดนัดชำระหนี้ สหกรณ์นมแม่ระมาด จำกัด จึงได้ยื่นฟ้องต่อศาลจังหวัดแม่สอด ศาลได้มีคำพิพากษาให้จำเลยทั้งสามร่วมกันชำระเงินพร้อมดอกเบี้ยแก่โจทก์ แต่จำเลยทั้งสามไม่ได้ดำเนินการตามคำพิพากษา ศาลจังหวัดแม่สอดจึงมีหมายบังคับคดีให้เจ้าพนักงานบังคับคดีจัดการยึดอายัดทรัพย์สินของจำเลยทั้งสาม

ในชั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาธารณะฯ ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๕๗ ถึงคณะกรรมการฯ ซึ่งแจ้งสรุปความได้ว่า ผู้อุทธรณ์เป็นทนายความผู้รับมอบอำนาจจากสหกรณ์นมแม่ระมาด จำกัด โจทก์หรือเจ้าหน้าที่ตามคำพิพากษาคดีแพ่งเลขแดงที่ ผบ.๓๒/๒๕๕๔ ประสงค์จะบังคับคดีตามคำพิพากษากับนาง ก. จำเลยหรือลูกหนี้ตามคำพิพากษา โดยผู้อุทธรณ์ได้ดำเนินการสืบหาทรัพย์สินของจำเลยแล้วพบว่าจำเลยมีบ้านไม้ชั้นเดียวยกพื้นสูงเลขที่ ๒๑๑/๓ หมู่ที่ ๒ ตำบลแม่ระมาด อำเภอแม่ระมาด จังหวัดตาก ปลุกสร้างบนที่ดินไม่มีเอกสารแสดงสิทธิ์ในที่ดิน โดยเป็นเจ้าของร่วมกับสามีนอกสมรส แต่ไม่อาจบังคับคดีได้เนื่องจากไม่มีหลักฐานการเป็นเจ้าของใดๆ มาประกอบการใช้ดุลพินิจดำเนินการยึดทรัพย์สินของเจ้าพนักงานบังคับคดีได้ นอกจากนี้ไม่ปรากฏว่าจำเลยมีทรัพย์สินอื่นใดอีกที่จะบังคับให้ชำระหนี้ได้ นับแต่มีคำพิพากษา โจทก์ยังไม่ได้รับชำระหนี้จากจำเลย และจำเลยไม่เคยติดต่อโจทก์อีกเลย โจทก์จึงมอบให้ผู้อุทธรณ์ขอทราบบัญชีเงินฝากทุกประเภทหรือสลากออมทรัพย์ของนาง ก. นาย ข. (สามี) เด็กหญิง ค. และเด็กหญิง ง. (บุตรผู้เยาว์) จากธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรเพื่อนำไปบังคับชำระหนี้

ผู้แทนธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร สาขาแม่ระมาด ซึ่งแจ้งสรุปความได้ว่า ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร สาขาแม่ระมาด พิจารณาแล้วเห็นว่าข้อมูลดังกล่าวเป็นข้อมูลของลูกค้า การเปิดเผยจะส่งผลกระทบต่อความเชื่อถือนระหว่างลูกค้ากับธนาคารได้ ในขณะที่เดียวกันอาจก่อให้เกิดความได้เปรียบเสียเปรียบในการแข่งขันทางธุรกิจของธนาคาร และโดยทั่วไปธนาคารไม่เคยเปิดเผยข้อมูลของลูกค้าให้กับเอกชนรายใด ส่วนหน่วยงานของรัฐ หากเป็นหน่วยงานของรัฐที่มีอำนาจตามกฎหมาย เช่น เจ้าหน้าที่ตำรวจ กรมสรรพากร หรือศาล เป็นต้น ธนาคารจะพิจารณาเปิดเผยให้

คำวินิจฉัย ที่ สค ๖๐/๒๕๕๗

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ คือ บัญชีเงินฝากทุกประเภทหรือสลากออมทรัพย์ของนาง ก. นาย ข. เด็กหญิง ค. และเด็กหญิง ง. ซึ่งข้อมูลดังกล่าวเป็นข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับสถานะทางการเงินของลูกค้าที่ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร สาขาแม่ระมาด ได้มาจากการประกอบธุรกิจของธนาคาร การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารของลูกค้าของธนาคารอาจจะกระทบต่อความเชื่อถือนระหว่างลูกค้ากับธนาคารและอาจก่อให้เกิดความได้เปรียบเสียเปรียบในการแข่งขันทางธุรกิจของธนาคารได้ แม้ว่าธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรจะเป็นธนาคารของรัฐก็ตาม ดังนั้น เมื่อพิจารณาถึงการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงานของรัฐ ประโยชน์สาธารณะ และประโยชน์ของเอกชนที่เกี่ยวข้องประกอบกันแล้ว จึงเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารที่ผู้อุทธรณ์ร้องขอเป็นข้อมูลข่าวสารที่มีอาจเปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้ยกอุทธรณ์

นายสมยศ เชื้อไทย

หัวหน้าคณะที่ ๓

ศาสตราจารย์ ปรีดี เกษมทรัพย์

กรรมการ

นายวรเจตน์ ภาคีรัตน์

กรรมการ

นายสุพจน์ ไพบุลย์

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

วันที่ ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๕๗