



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๕๙ /๒๕๕๗

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงานเขตทวีวัฒนา เกี่ยวกับการขออนุญาต
ก่อสร้างอาคาร และแบบแปลนอาคาร

ผู้อุทธรณ์ : นายอิศย์ศิล สุวรรณวงศ์
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : สำนักงานเขตทวีวัฒนา กรุงเทพมหานคร

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า ผู้อุทธรณ์ได้มีหนังสือลงวันที่ ๙ ตุลาคม ๒๕๕๖ ถึง
ผู้อำนวยการเขตทวีวัฒนา เพื่อขอสำเนาใบอนุญาตก่อสร้างอาคารเลขที่ ขทว. ๒๖๙/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๓๐
สิงหาคม ๒๕๕๖ พร้อมทั้งแผนผังแบบก่อสร้างและรายการประกอบแบบ โดยให้เหตุผลว่าเพื่อใช้
ประกอบการอุทธรณ์คัดค้านคำสั่งทางปกครองของผู้บัญชาการเขตทวีวัฒนา และฟ้องเพิกถอนคำสั่งทาง
ปกครองดังกล่าวต่อศาลปกครอง

ผู้อำนวยการเขตทวีวัฒนามีหนังสือ ที่ กท ๘๖๐๓/๘๗๓๑ ลงวันที่ ๔ ธันวาคม
๒๕๕๖ ถึงผู้อุทธรณ์แจ้งปฏิเสธการให้สำเนาเอกสารโดยให้เหตุผลสรุปว่า เอกสารตามคำขอเป็นข้อมูล
ข่าวสารส่วนบุคคล การเปิดเผยอาจกระทบถึงประโยชน์ได้เสียของผู้หนึ่งผู้ใดตามมาตรา ๑๕ (๕) แห่ง
พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ประกอบกับมีบุคคลที่เกี่ยวข้องกับเอกสาร
นั้นได้มีหนังสือคัดค้านการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติเดียวกัน

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๕๖ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูล
ข่าวสารดังกล่าว โดยชี้แจงข้อเท็จจริงประกอบคำอุทธรณ์สรุปว่า เจ้าของหรือผู้ครอบครองอาคารซึ่ง
อยู่ติดกับบ้านพักอาศัยของผู้อุทธรณ์ได้ทำการก่อสร้าง ดัดแปลง ต่อเติมและรื้อถอนอาคารโดย
ประการที่น่าจะก่อให้เกิดอันตรายต่อร่างกาย ชีวิตและทรัพย์สินของผู้อื่น ผู้อุทธรณ์ได้ทำหนังสือถึง
ผู้อำนวยการเขตทวีวัฒนาขอให้ตรวจสอบว่าการก่อสร้าง ดัดแปลง ต่อเติมและรื้อถอนอาคารนั้น

คำวินิจฉัย ที่ สค ๕๙ /๒๕๕๗

เป็นไปโดยถูกต้องตามพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ.๒๕๒๒ หรือไม่ ต่อมาผู้อำนวยการเขตทวีวัฒนาได้มีหนังสือแจ้งว่าอาคารดังกล่าวได้รับอนุญาตให้ดัดแปลงเป็นอาคาร ๒ ชั้น ตามใบอนุญาตเลขที่ ขทว. ๒๖๙/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๕๖ โดยไม่สามารถดัดแปลงเป็นอาคาร ๓ ชั้นได้ แต่ผู้อุทธรณ์เห็นว่าการก่อสร้างอาคารนั้นมีลักษณะที่สามารถมองเห็นได้อย่างชัดเจนว่ามีเจตนาก่อสร้างเป็นอาคาร ๓ ชั้น เนื่องจากมีการต่อเติมโครงเหล็กขนาดใหญ่ มีการเพ้นคอนกรีตเสริมเหล็กบนโครงสร้างชั้นที่ ๒ มีความสูงและลักษณะของโครงสร้างเทียบเท่าการก่อสร้างอาคารชั้นที่ ๓ มิใช่การก่อสร้าง ดัดแปลง ต่อเติมหลังคาแต่อย่างใด ผู้อุทธรณ์จึงมีหนังสือแจ้งผู้อำนวยการเขตทวีวัฒนา พร้อมทั้งมีคำขอข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ เพื่อตรวจสอบว่าการก่อสร้าง ดัดแปลง ต่อเติมอาคารนั้นเป็นไปตามที่ได้รับอนุญาตหรือไม่ แต่ผู้อำนวยการเขตทวีวัฒนาปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายได้พิจารณาคำอุทธรณ์ และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้วเห็นว่าข้อเท็จจริงเพียงพอต่อการวินิจฉัย โดยคณะกรรมการฯ เห็นว่าข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ได้แก่สำเนาใบอนุญาตก่อสร้างอาคารเลขที่ ขทว. ๒๖๙/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๕๖ พร้อมทั้งแผนผังแบบก่อสร้างและรายการประกอบแบบนั้นไม่ใช่ข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับสิ่งเฉพาะตัวของบุคคล จึงไม่ใช่ข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลตามมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ.๒๕๔๐ แต่เป็นข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการปฏิบัติงานของหน่วยงานของรัฐในการพิจารณาอนุมัติ อนุญาตให้บุคคลทำการก่อสร้าง ดัดแปลง ต่อเติมอาคาร ซึ่งกรณีนี้ผู้อุทธรณ์ได้รับผลกระทบจากการก่อสร้าง ดัดแปลง ต่อเติมอาคารที่อยู่ติดกับบ้านพักอาศัยของผู้อุทธรณ์ ผู้อุทธรณ์จึงมีเหตุผลอันสมควรที่จะได้รับทราบข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์เพื่อใช้ปกป้องส่วนได้เสียของตน อีกทั้งการก่อสร้าง ดัดแปลง ต่อเติมอาคารนั้นหากดำเนินการไม่ถูกต้องตามแบบแปลนที่ได้รับอนุญาตก็อาจก่อให้เกิดอันตรายต่อบุคคลอื่นได้ ดังนั้น แม้การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์อาจรุกล้ำสิทธิส่วนบุคคลบ้างตามมาตรา ๑๕ (๕) แห่งพระราชบัญญัติเดียวกันก็ตาม แต่เมื่อคำนึงถึงประโยชน์สาธารณะและประโยชน์ของเอกชนที่เกี่ยวข้องประกอบกันแล้วเห็นว่า การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์จะเป็นประโยชน์ต่อสาธารณะมากกว่า จึงเห็นควรให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์

คำวินิจฉัย ที่ สค ๕๙ /๒๕๕๗

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงให้สำนักงานเขตทวีวัฒนาเปิดเผยโดยให้สำเนาข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์แก่ผู้อุทธรณ์

นายวัฒนา รัตนวิจิตร

หัวหน้าคณะที่ ๔

ศาสตราจารย์พิเศษ เรวัต ช่างเชลิม

กรรมการ

นางมัลลิกา คุณวัฒน์

กรรมการ

นายธรรมรักษ์ การพิศิษฐ์

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์