



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๑๒/๒๕๕๖

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงานส่งเสริมการศึกษานอกระบบ
และการศึกษาตามอัธยาศัย เกี่ยวกับการพิจารณาวุฒิการศึกษา

ผู้อุทธรณ์ : นาย ก.
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : สำนักงานส่งเสริมการศึกษานอกระบบและการศึกษา
ตามอัธยาศัย

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นาย ก. ผู้อุทธรณ์ นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด
กาญจนบุรี มีหนังสือลงวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๕๕ ถึงผู้อำนวยการศูนย์การศึกษานอกระบบและ
การศึกษาตามอัธยาศัยเขตตลิ่งชัน ขอข้อมูลข่าวสารที่เกี่ยวข้องกับการพิจารณาวุฒิการศึกษา
ของผู้อุทธรณ์ กรณีศูนย์การศึกษานอกระบบและการศึกษาตามอัธยาศัยเขตตลิ่งชัน ออกประกาศ
ยกเลิกการอนุมัติการจบหลักสูตรระดับมัธยมศึกษาตอนต้นของผู้อุทธรณ์

ศูนย์การศึกษานอกระบบและการศึกษาตามอัธยาศัยเขตตลิ่งชันมีหนังสือ ที่ ศธ
๐๒๑๐.๑๒๓๐๓/๖๖๙ ลงวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๕๕ ถึงผู้อุทธรณ์ ส่งคำสั่งศูนย์การศึกษานอกระบบ
และการศึกษาตามอัธยาศัยเขตตลิ่งชัน ที่ ๕๑/๒๕๕๕ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการประเมินผลเทียบโอน
ผลการเรียน ลงวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๕๔ ประกาศศูนย์การศึกษานอกระบบและการศึกษาตาม
อัธยาศัยเขตตลิ่งชัน เรื่อง ประกาศผลการเทียบโอนผลการเรียนตามวิธีการจัดการศึกษานอกโรงเรียน
หลักสูตรการศึกษาขั้นพื้นฐาน พุทธศักราช ๒๕๔๔ ลงวันที่ ๙ พฤษภาคม ๒๕๕๔ และสำเนาเอกสาร
ประวัตินักศึกษาของผู้อุทธรณ์ แต่ปฏิเสธการเปิดเผยบันทึกการสืบสวนของคณะกรรมการสืบสวน
ข้อเท็จจริง โดยให้เหตุผลว่าเป็นความลับของทางราชการ และขอให้ผู้อุทธรณ์ขอยังสำนักงานส่งเสริม
การศึกษานอกระบบและการศึกษาตามอัธยาศัยโดยตรง

ผู้อุทธรณ์จึงมีหนังสือลงวันที่ ๙ สิงหาคม ๒๕๕๕ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูล
ข่าวสารดังกล่าว

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๒/๒๕๕๖

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาคำอุทธรณ์ และข้อมูลข่าวสารที่สำนักงานส่งเสริมการศึกษานอกระบบและการศึกษาตามอัธยาศัยที่คณะกรรมการฯ ขอให้ส่งมา ทั้งได้รับฟังคำชี้แจงด้วยวาจาของผู้แทนสำนักงานส่งเสริมการศึกษานอกระบบและการศึกษาตามอัธยาศัยด้วยแล้ว ส่วนผู้อุทธรณ์คณะกรรมการฯ เห็นว่า หนังสืออุทธรณ์มีความชัดเจนเพียงพอแล้ว ข้อเท็จจริงสรุปได้ว่า ผู้อุทธรณ์ขอข้อมูลข่าวสารที่เกี่ยวข้องกับการพิจารณาวุฒิการศึกษาของผู้อุทธรณ์ กรณีศูนย์การศึกษานอกระบบและการศึกษาตามอัธยาศัยเขตตลิ่งชัน ออกประกาศยกเลิกการอนุมัติการจบหลักสูตรระดับมัธยมศึกษาตอนต้นของผู้อุทธรณ์ ศูนย์การศึกษานอกระบบและการศึกษาตามอัธยาศัยเขตตลิ่งชันปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารบางส่วน โดยให้เหตุผลว่าเป็นข้อมูลข่าวสารที่อยู่ในความครอบครองของสำนักงานส่งเสริมการศึกษานอกระบบและการศึกษาตามอัธยาศัย

ในชั้นพิจารณา คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย ขอให้สำนักงานส่งเสริมการศึกษานอกระบบและการศึกษาตามอัธยาศัยส่งข้อมูลข่าวสารที่ศูนย์การศึกษานอกระบบและการศึกษาตามอัธยาศัยเขตตลิ่งชันปฏิเสธการเปิดเผยและแจ้งว่าอยู่ในความครอบครองของสำนักงานส่งเสริมการศึกษานอกระบบและการศึกษาตามอัธยาศัยมาเพื่อพิจารณา พร้อมกับขอให้ชี้แจงข้อมูลเพิ่มเติม เพื่อประกอบการพิจารณา

ผู้แทนสำนักงานส่งเสริมการศึกษานอกระบบและการศึกษาตามอัธยาศัยชี้แจงว่าการแต่งตั้งคณะกรรมการสืบสวนข้อเท็จจริงนั้นสืบเนื่องจากผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็นนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดกาญจนบุรีคนหนึ่งร้องเรียนผู้อุทธรณ์เกี่ยวกับวุฒิการศึกษาในระดับมัธยมศึกษาตอนต้น ผลการสืบสวนข้อเท็จจริงในเบื้องต้นพบว่าการเรียนของผู้อุทธรณ์ในระดับมัธยมศึกษาตอนต้นไม่เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการจัดการศึกษานอกโรงเรียนหลักสูตรการศึกษาขั้นพื้นฐานพุทธศักราช ๒๕๔๔ และกรณีมีมูลที่จะดำเนินการทางวินัยกับเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้อง สำนักงานส่งเสริมการศึกษานอกระบบและการศึกษาตามอัธยาศัยจึงแจ้งผู้อำนวยการศูนย์การศึกษานอกระบบและการศึกษาตามอัธยาศัยเขตตลิ่งชันในฐานะผู้บริหารสถานศึกษาเพื่อให้พิจารณาตรวจสอบ ต่อมาศูนย์การศึกษานอกระบบและการศึกษาตามอัธยาศัยเขตตลิ่งชันได้ออกประกาศยกเลิกการอนุมัติการจบหลักสูตรระดับมัธยมศึกษาตอนต้นของผู้อุทธรณ์ แล้วรายงานสำนักงานส่งเสริมการศึกษานอกระบบและการศึกษาตามอัธยาศัยเพื่อทราบ ซึ่งสำนักงานส่งเสริมการศึกษานอกระบบและการศึกษา

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๒/๒๕๕๖

ตามอัยยาศัยได้ทราบในเวลาต่อมาว่าผู้อุทธรณ์ฟ้องคดีต่อศาลปกครอง ในส่วนการดำเนินการของสำนักงานส่งเสริมการศึกษานอกระบบและการศึกษาตามอัธยาศัย เลขที่การสำนักงานส่งเสริมการศึกษานอกระบบและการศึกษาตามอัธยาศัยมีคำสั่งให้สอบสวนข้อเท็จจริงเพิ่มเติม และการสอบสวนดังกล่าวยังอยู่ระหว่างการดำเนินการ

ผู้แทนสำนักงานส่งเสริมการศึกษานอกระบบและการศึกษาตามอัธยาศัยชี้แจงเพิ่มเติมว่า ผู้อุทธรณ์มีหนังสือถึงลงวันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๕๕ ถึงเลขที่การสำนักงานส่งเสริมการศึกษานอกระบบและการศึกษาตามอัธยาศัย ขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการยกเลิกวุฒิการศึกษาดังกล่าวด้วย ซึ่งสำนักงานส่งเสริมการศึกษานอกระบบและการศึกษาตามอัธยาศัยได้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารที่เกี่ยวข้องให้ผู้อุทธรณ์ทราบแล้ว ได้แก่ ผลการตรวจสอบวุฒิการศึกษาและยกเลิกรายวิชา ผลการตรวจสอบการเทียบโอนของกลุ่มพัฒนาหลักสูตร ระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์การเทียบโอนผลการเรียนสายสามัญ และการประเมินความรู้และประสบการณ์ตามแนวทางการเทียบโอนผลการเรียน ตามหลักเกณฑ์และวิธีการจัดการศึกษานอกโรงเรียนหลักสูตรการศึกษาขั้นพื้นฐาน พุทธศักราช ๒๕๔๔ พ.ศ. ๒๕๔๖ หลักเกณฑ์ในการจัดกิจกรรมพัฒนาคุณภาพชีวิต และบันทึกการสืบสวนของคณะกรรมการสืบสวนข้อเท็จจริงลงวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๕๕

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารที่ยังไม่ได้เปิดเผยแก่ผู้อุทธรณ์คือ เอกสารแนบท้ายบันทึกการสืบสวนของคณะกรรมการสืบสวนข้อเท็จจริงลงวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๕๕ ได้แก่ บันทึกถ้อยคำของผู้ที่เกี่ยวข้อง และใบลงลายมือชื่อผู้เข้าสอบวิชา WO20 พัฒนาอาชีพปีการศึกษา ๔๘/๑ ห้องสอบที่ ๒ ข้อมูลข่าวสารดังกล่าวศูนย์การศึกษานอกระบบและการศึกษาตามอัธยาศัยเขตตลิ่งชันได้ใช้เป็นข้อมูลประกอบการพิจารณา กรณีการออกประกาศยกเลิกการอนุมัติการจบหลักสูตรระดับมัธยมศึกษาตอนต้นของผู้อุทธรณ์ ผู้อุทธรณ์จึงมีส่วนได้เสียโดยตรงในข้อมูลข่าวสารนี้ อีกทั้งข้อมูลข่าวสารดังกล่าวเป็นข้อมูลข่าวสารที่ผู้อุทธรณ์จำเป็นต้องใช้ในการต่อสู้คดีเพื่อปกป้องสิทธิของตน แม้สำนักงานส่งเสริมการศึกษานอกระบบและการศึกษาตามอัธยาศัยจะชี้แจงว่าการสืบสวนข้อเท็จจริงเรื่องที่มีการร้องเรียนยังอยู่ระหว่างการดำเนินการ แต่เมื่อพิจารณาโดยคำนึงถึงการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงานของรัฐ ประโยชน์สาธารณะ และประโยชน์ของเอกชนที่เกี่ยวข้องประกอบกันแล้ว คณะกรรมการฯ เห็นสมควรเปิดเผยบันทึกถ้อยคำของผู้ที่เกี่ยวข้องโดยปกปิด

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๒/๒๕๕๖

ชื่อหรือข้อความอื่นใดที่จะทำให้ทราบว่าผู้ใดเป็นผู้ให้ถ้อยคำ ส่วนใบลงลายมือชื่อผู้เข้าสอบ เพื่อไม่ให้เกิดการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารเป็นการรุกรานสิทธิของผู้เข้าสอบอื่นโดยไม่สมควร จึงเห็นสมควรเปิดเผยเฉพาะข้อมูลและลายมือชื่อของผู้อุทธรณ์ เพื่อให้ผู้อุทธรณ์ได้ใช้ปกป้องสิทธิของตนต่อไป

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้สำนักงานส่งเสริมการศึกษานอกระบบและการศึกษาตามอัธยาศัยเปิดเผยบันทึกถ้อยคำของผู้ที่เกี่ยวข้องโดยปกปิดชื่อหรือข้อความอื่นใดที่จะทำให้ทราบว่าผู้ใดเป็นผู้ให้ถ้อยคำ และเปิดเผยใบลงลายมือชื่อผู้เข้าสอบวิชา WO20 พัฒนาอาชีพ ปีการศึกษา ๔๘/๑ ห้องสอบ ที่ ๒ เฉพาะข้อมูลและลายมือชื่อของผู้อุทธรณ์ พร้อมทั้งให้สำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์

นายขจิตถัย บุรุษพัฒน์

หัวหน้าคณะที่ ๑

นางเน่งน้อย วิศวโยธิน

กรรมการ

ร้อยโท วิรัช พันธุมะผล

กรรมการ

นายพีรพล ไตรทศาวิทย์

กรรมการ

นายศิริวัฒน์ ทิพย์ธราดล

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์