



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๑๘๖/๒๕๕๗

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับวุฒิการศึกษา

ผู้อุทธรณ์ : นาย ก.
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : เทศบาลตำบลบึงเนียม จังหวัดขอนแก่น

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า ผู้อุทธรณ์ได้มีหนังสือลงวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๕๖ ถึงนายกเทศมนตรีตำบลบึงเนียม เพื่อขอสำเนาข้อมูลข่าวสารจำนวน ๒ รายการ ได้แก่

รายการที่ ๑ หนังสือการตรวจสอบวุฒิการศึกษาที่ส่งไปยังสถาบันการศึกษาที่นาย ข. นำมายื่นกับเทศบาลตำบลบึงเนียม

รายการที่ ๒ วุฒิการศึกษาของนาย ข. ที่รับรองว่าได้สำเร็จการศึกษาในระดับปริญญาตรี

เทศบาลตำบลบึงเนียมมีหนังสือ ที่ ขก ๗๓๔๐๑/๘๓๗ ลงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๖ ปฏิเสธการให้สำเนาข้อมูลข่าวสารโดยให้เหตุผลว่าเป็นข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคล เปิดเผยไม่ได้เว้นแต่จะได้รับความยินยอมจากเจ้าของข้อมูลส่วนบุคคลนั้น ตามมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ.๒๕๔๐

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๓ ตุลาคม ๒๕๕๖ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายได้พิจารณาคำอุทธรณ์ หนังสือชี้แจงของเทศบาลตำบลบึงเนียม หนังสือชี้แจงของผู้อุทธรณ์และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ข้อเท็จจริงได้ความว่า ผู้อุทธรณ์ได้มีหนังสือถึง

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๘๖ /๒๕๕๗

เทศบาลตำบลบึงเนียมและอำเภอเมืองขอนแก่นเพื่อขอให้ตรวจสอบวุฒิการศึกษาของนาย ข. รองนายกเทศมนตรีตำบลบึงเนียม เนื่องจากผู้อุทธรณ์สงสัยว่านาย ข. ได้สำเร็จการศึกษาระดับปริญญาตรีหรือไม่ โดยเทศบาลตำบลบึงเนียมได้มีหนังสือถึงมหาวิทยาลัยอีสานซึ่งเป็นสถาบันการศึกษาที่ออกปริญญาบัตรให้นาย ข. เพื่อตรวจสอบวุฒิการศึกษานาย ข. แล้ว หลังจากนั้นผู้อุทธรณ์ได้มีหนังสือขอข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์

ในชั้นพิจารณา เทศบาลตำบลบึงเนียมมีหนังสือ ที่ ขก ๗๓๔๐๑/๒๖๕ ลงวันที่ ๑๙ มีนาคม ๒๕๕๗ ชี้แจงสรุปว่า เมื่อผู้อุทธรณ์มีหนังสือถึงเทศบาลตำบลบึงเนียมและอำเภอเมืองขอนแก่น ขอให้ตรวจสอบวุฒิการศึกษาของนาย ข. รองนายกเทศมนตรีตำบลบึงเนียม เทศบาลตำบลบึงเนียม ดำเนินการตรวจสอบวุฒิการศึกษานาย ข. แล้ว มหาวิทยาลัยอีสานแจ้งว่านาย ข. ได้สำเร็จการศึกษาระดับปริญญาตรีจากมหาวิทยาลัยอีสานจริง เทศบาลตำบลบึงเนียมจึงมีหนังสือ ที่ ขก ๗๓๔๐๑/๘๘๑ ลงวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๕๖ แจ้งผลการตรวจสอบให้ผู้อุทธรณ์ทราบ ส่วนเหตุผลที่ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์เนื่องจากเป็นข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคล การเปิดเผยอาจเป็นการรุกรานสิทธิส่วนบุคคล โดยไม่สมควรตามมาตรา ๑๕ (๕) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ.๒๕๔๐ อีกทั้งมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติเดียวกันได้บัญญัติห้ามไม่ให้เปิดเผยข้อมูลส่วนบุคคลเว้นแต่จะได้รับความยินยอมจากเจ้าของข้อมูลส่วนบุคคลนั้น และไม่ปรากฏว่าหากผู้อุทธรณ์ไม่ได้รับข้อมูลข่าวสารแล้วจะมีผลกระทบต่อส่วนใดเสียอย่างไร

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๒ กันยายน ๒๕๕๗ ถึงคณะกรรมการฯ ชี้แจงสรุปว่า การที่เทศบาลตำบลบึงเนียมมีหนังสือแจ้งว่านาย ข. จบการศึกษาจากมหาวิทยาลัยอีสานนั้นทำให้ผู้อุทธรณ์เกิดข้อสงสัยมาก เนื่องจากผู้อุทธรณ์เคยทำงานร่วมกับนาย ข. ประมาณ ๘ ปี และในขณะเดียวกันมหาวิทยาลัยอีสานถูกสั่งให้ปิดมหาวิทยาลัยก่อนที่นาย ข. จะได้รับวุฒิทางการศึกษา ดังนั้นผู้อุทธรณ์จึงประสงค์จะได้ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์เพื่อตรวจสอบว่าวุฒิการศึกษาของ นาย ข. นั้นเป็นของจริงหรือไม่ เพราะผู้อุทธรณ์เห็นว่าหากนาย ข. ไม่ได้รับวุฒิการศึกษาปริญญาตรี การที่นาย ข. ได้รับเงินค่าตอบแทนในขณะเป็นรองนายกเทศมนตรีฯ นั้นก็ไม่ถูกต้อง

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่าข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ เป็นข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการปฏิบัติราชการทั่วไปไม่มีลักษณะเป็นข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับสิ่งเฉพาะตัวบุคคล จึงไม่ใช่ข้อมูลข่าวสารส่วน

บุคคลตามมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ.๒๕๔๐ เป็นข้อมูลข่าวสารที่

หน้า ๓ ใน ๓ หน้า

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๘๖ /๒๕๕๗

เปิดเผยได้ ส่วนข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ นั้นแม้จะเป็นข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับวุฒิการศึกษาซึ่งเป็นสิ่งเฉพาะตัวของบุคคล เป็นข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลตามมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ.๒๕๔๐ แต่ในกรณีนี้ผู้อุทธรณ์ต้องการข้อมูลข่าวสารเพื่อตรวจสอบว่าการที่เทศบาลตำบลบึงเนียมแต่งตั้งนาย ข. เป็นรองนายกเทศมนตรีนั้นชอบด้วยกฎหมายหรือไม่ เป็นการกระทำเพื่อปกป้องประโยชน์และเงินงบประมาณของรัฐ นอกจากนี้ การที่บุคคลใดอาสาเข้าทำงานในตำแหน่งผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นจะต้องมีความโปร่งใส ตรวจสอบได้ ดังนั้น เมื่อคำนึงถึงการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงานของรัฐ ประโยชน์สาธารณะ และประโยชน์เอกชนที่เกี่ยวข้องประกอบกันแล้ว การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์จึงไม่เป็นการรุกรานสิทธิส่วนบุคคลโดยไม่สมควรตามมาตรา ๑๕ (๒) และจะเป็นประโยชน์มากกว่าการไม่เปิดเผย

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงให้เทศบาลตำบลบึงเนียมเปิดเผยโดยให้สำเนาข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ และรายการที่ ๒ แก่ผู้อุทธรณ์

นายวัฒนา รัตนวิจิตร

หัวหน้าคณะที่ ๔

นายธรรมรักษ์ การพิศิษฐ์

กรรมการ

นางมัลลิกา คุณวัฒน์

กรรมการ

ศาสตราจารย์พิเศษ เรวัต ฉ่ำเฉลิม

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

วันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๗