



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๑๘๔/๒๕๕๗

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับเอกสารการลงชื่อมาปฏิบัติราชการ

ผู้อุทธรณ์ : ว่าที่ ร.ต. ก.
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า ว่าที่ ร.ต. ก. ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๕๗ ถึงเลขาธิการนายกรัฐมนตรี เพื่อขอสำเนาเอกสารการลงชื่อการปฏิบัติราชการของข้าราชการ และพนักงานราชการของสำนักพิธีการและเลขานุการ ตั้งแต่วันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๕๗ ถึงวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๕๗

สำนักบริหารกลาง สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีมีบันทึกข้อความ ที่ สบก. (กกม.) ๐๔๐๙/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๑๓ สิงหาคม ๒๕๕๗ ถึงผู้อุทธรณ์ ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร โดยให้เหตุผลว่าข้อมูลข่าวสารดังกล่าวเกี่ยวข้องกับบุคคลหลายคนซึ่งอาจกระทบต่อสิทธิส่วนบุคคล หากเปิดเผยจะเป็นการรุกรานสิทธิส่วนบุคคลโดยไม่สมควรตามมาตรา ๑๕ (๕) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๑๔ สิงหาคม ๒๕๕๗ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายได้พิจารณาคำอุทธรณ์ คำชี้แจงของผู้อุทธรณ์ คำชี้แจงของผู้แทนสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ข้อเท็จจริงได้ความว่า ผู้อุทธรณ์เป็นข้าราชการ สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี มีคำขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการลงเวลาปฏิบัติราชการของสำนักพิธีการและเลขานุการ แต่สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีปฏิเสธการเปิดเผย

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๘๔/๒๕๕๗

ในชั้นพิจารณา ผู้อุทธรณ์ได้ส่งเอกสารประกอบการชี้แจงสรุปว่า ผู้อุทธรณ์ได้ฟ้องผู้บริหารสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีเป็นคดีปกครองคดีหมายเลขดำ ที่ - ฐานทุจริตต่อหน้าที่ในกระบวนการคัดเลือกข้าราชการระดับ ๘ และศาลได้มีคำพิพากษาคดีหมายเลขแดง ที่ - ให้ผู้อุทธรณ์ชนะคดี ขณะนี้สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีได้อุทธรณ์คดีต่อศาลปกครองสูงสุด ต่อมาผู้อุทธรณ์ได้รับการคัดเลือกให้เป็นข้าราชการระดับ ๘ และได้มีตำแหน่งผู้อำนวยการกลุ่มเลขานุการรองนายกรัฐมนตรีว่างอยู่ ซึ่งผู้อุทธรณ์ได้ปฏิบัติงานในสายงานนี้เป็นเวลา ๑๗ ปี แต่ผู้บริหารสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีได้รับโอนนางสาว ข. ข้าราชการระดับ ๘ จากหน่วยงานอื่น ให้ดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการกลุ่มดังกล่าว ผู้อุทธรณ์จึงได้ฟ้องคดีต่อศาลปกครองให้เพิกถอน ขณะนี้อยู่ระหว่างการพิจารณาคดีของศาล ต่อมาสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีได้มีคำสั่งให้นางสาว ข. ไปปฏิบัติหน้าที่ประจำสำนักเลขาธิการ คสช. โดยในเอกสารแนบท้ายคำสั่งปรากฏถ้อยคำว่าเป็นการปฏิบัติหน้าที่หนึ่ง และสำนักพิธีการและเลขานุการได้มีคำสั่งให้ผู้อุทธรณ์ปฏิบัติหน้าที่กรณีผู้อำนวยการกลุ่มเลขานุการรองนายกรัฐมนตรีไม่อยู่หรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ แต่ในความเป็นจริงปรากฏว่านางสาว ข. ยังคงทำหน้าที่ในฐานะผู้อำนวยการกลุ่มฯ ในการลงนามเอกสารและการบังคับบัญชา ผู้อุทธรณ์จึงมีคำขอข้อมูลข่าวสารเพื่อตรวจสอบว่านางสาว ข. ได้ลงชื่อการปฏิบัติราชการหรือไม่ หากไม่ได้ลงชื่อก็ถือว่าไม่ได้มาปฏิบัติราชการที่ต้นสังกัด และจะถือว่าไม่อยู่ปฏิบัติหน้าที่ ดังนั้นการทำหน้าที่ในฐานะผู้อำนวยการกลุ่มฯ ในการลงนามเอกสาร และบันทึกสั่งการในเอกสารต่างๆ นั้น จึงมีขอบด้วยกฎหมาย

ผู้แทนสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีชี้แจงสรุปว่า ข้อมูลที่ผู้อุทธรณ์ขอเป็นข้อมูลที่มีผู้เกี่ยวข้องหลายราย ซึ่งจำเป็นต้องได้รับการปกป้องสิทธิส่วนบุคคล ประกอบกับผู้อุทธรณ์ไม่ได้ระบุเหตุผลในการขอ ทำให้ไม่ทราบว่านำไปใช้ในทางเสียหายหรือไม่ จึงไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารให้ผู้อุทธรณ์ทราบ

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ คือ เอกสารการลงชื่อการปฏิบัติราชการของข้าราชการและพนักงานราชการของสำนักพิธีการและเลขานุการ ตั้งแต่วันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๕๗ ถึงวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๕๗ เป็นข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการปฏิบัติราชการตามปกติของหน่วยงานของรัฐ ซึ่งไม่มีลักษณะอย่างหนึ่งอย่างใดตามมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ที่หน่วยงานของรัฐจะปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารได้ จึงควรเปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าวให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๘๔/๒๕๕๗

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายจึงให้สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์แก่ผู้อุทธรณ์

นายวัฒนา รัตนวิจิตร

หัวหน้าคณะที่ ๔

ศาสตราจารย์พิเศษ เรวัต ฉ่ำเฉลิม

กรรมการ

นางมัลลิกา คุณวัฒน์

กรรมการ

นายธรรมรักษ์ การพิศิษฐ์

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

วันที่ ๒๔ ตุลาคม ๒๕๕๗