



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๑๕ / ๒๕๕๗

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงานประกันสังคม
จังหวัดขอนแก่นเกี่ยวกับข้อมูลของผู้ประกันตน

ผู้อุทธรณ์ : นายประพันธ์ เศวตกมล
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : สำนักงานประกันสังคมจังหวัดขอนแก่น

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นายประพันธ์ เศวตกมล ผู้อุทธรณ์ อาชีพทนายความ มีหนังสือลงวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๕๖ ถึงประกันสังคมจังหวัดขอนแก่น ขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับหลักฐานการประกันสังคมของนางสาว ข. เพื่อใช้ในการยึดหรืออายัดทรัพย์

สำนักงานประกันสังคมจังหวัดขอนแก่นมีหนังสือ ที่ ขก ๐๐๓๐/๗๕๐๕ ลงวันที่ ๖ กันยายน ๒๕๕๖ ถึงผู้อุทธรณ์ ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร โดยให้เหตุผลว่าประวัติการทำงานเป็นข้อมูลข่าวสารตามมาตรา ๔ และมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๕๖ ถึงประธานกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ อุทธรณ์คำสั่งของสำนักงานประกันสังคมจังหวัดขอนแก่นที่มิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายได้พิจารณาคำอุทธรณ์ เหตุผลที่สำนักงานประกันสังคมจังหวัดขอนแก่นมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสาร คำชี้แจงของผู้อุทธรณ์ สำนักงานประกันสังคมจังหวัดขอนแก่น และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว สรุปความได้ว่า ผู้อุทธรณ์เป็นทนายความของนาง ก. โดยนาง ก. เป็นโจทก์ยื่นฟ้องนางสาว ข. เป็นจำเลย ในข้อหาหรือฐานความผิด เรื่องผิดสัญญาคู่ยืม เรียกให้ชำระเงิน

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๕ / ๒๕๕๗

ต่อมาโจทก์และจำเลยตกลงทำสัญญาประนีประนอมยอมความ โดยจำเลยยอมชำระหนี้ให้โจทก์ จำนวน ๑๒๐,๐๐๐ บาท แต่จำเลยได้ชำระหนี้ให้โจทก์เพียง ๑๒,๐๐๐ บาท และผิดนัดไม่ยอมชำระเงินให้โจทก์อีกเลย โจทก์จึงได้ขอหมายบังคับคดี และศาลได้ออกหมายตั้งเจ้าพนักงานบังคับคดีเพื่อทำการยึดและอายัดทรัพย์สินของจำเลย

ในชั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคมฯ ผู้อุทธรณ์ชี้แจงสรุปความได้ว่า สัญญาไถ่ยืมระหว่างนาง ก. กับนางสาว ข. ไม่มีหลักทรัพย์ในการค้ำประกัน ดังนั้น ผู้อุทธรณ์จึงต้องการหลักฐานการประกันสังคมของนางสาว ข. ไปเพื่อประโยชน์ในการยึดหรืออายัดทรัพย์สินต่อไป ผู้อุทธรณ์เห็นว่าเจ้าหนี้ตามคำพิพากษาเป็นบุคคลที่มีอำนาจตามกฎหมาย ตามข้อยกเว้นในมาตรา ๒๔ (๘) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ที่หน่วยงานของรัฐสามารถเปิดเผยข้อมูลให้ได้โดยไม่ต้องได้รับความยินยอมจากเจ้าของข้อมูล

สำนักงานประกันสังคมจังหวัดขอนแก่นมีหนังสือ ที่ ขก ๐๐๓๐/๘๐๒ ลงวันที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๗ ถึงคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ชี้แจงสรุปความได้ว่า กองทุนประกันสังคมเป็นกองทุนที่จัดตั้งขึ้นเพื่อให้ความคุ้มครองแก่ลูกจ้างผู้ประกันตนให้ได้รับประโยชน์ทดแทนในกรณีประสบอันตรายเจ็บป่วย ทูพพลภาพ หรือตาย อันมิใช่เนื่องมาจากการทำงาน รวมทั้งประโยชน์ทดแทนกรณีคลอดบุตร กรณีสงเคราะห์บุตร กรณีชราภาพ และกรณีว่างงาน ซึ่งเป็นการให้หลักประกันเฉพาะลูกจ้าง ดังนั้น ข้อมูลข่าวสารประวัติการทำงานของลูกจ้างผู้ประกันตนซึ่งอยู่ในความควบคุมดูแลของสำนักงานประกันสังคม จึงเป็นการจัดทำขึ้นเพื่อประโยชน์ของลูกจ้างโดยเฉพาะ และถือเป็นข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคล ตามมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ไม่ใช่ข้อมูลข่าวสารที่เป็นเอกสารมหาชนที่พนักงานเจ้าหน้าที่ของรัฐจัดทำขึ้นเพื่อประโยชน์แก่ประชาชนเป็นการทั่วไปให้สามารถตรวจสอบได้ หรือใช้อ้างอิงเป็นพยานหลักฐานได้ หรือเป็นเอกสารที่สามารถเปิดเผยได้เป็นการทั่วไป ประกอบกับไม่มีกฎหมายให้อำนาจนาง ก. ที่จะขอทราบประวัติการทำงานของผู้อื่นได้ หากสำนักงานประกันสังคมจังหวัดขอนแก่นเปิดเผยข้อมูลดังกล่าวจะเป็นการรุกรานสิทธิส่วนบุคคล และเป็นการปฏิบัติหน้าที่ไม่ชอบด้วยกฎหมาย

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ คือ ข้อมูลการประกันสังคมของนางสาว ข. ข้อมูลดังกล่าวเป็นข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลที่สำนักงานประกันสังคมได้มาตามพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ เพื่อประโยชน์ของนายจ้างและลูกจ้างตามที่กำหนดในกฎหมายดังกล่าว และนายจ้างและลูกจ้างไม่ประสงค์จะให้เปิดเผยต่อบุคคลภายนอก กรณีนี้หนี้ที่เกิดขึ้นหนี้ตามสัญญาไถ่ยืมระหว่างนาง ก. และนางสาว ข. การบังคับชำระหนี้ของผู้อุทธรณ์ในฐานะทนายความของนาง ก. เป็นความสัมพันธ์ระหว่างเจ้าหนี้และลูกหนี้ ซึ่งเจ้าหนี้นี้มีหนทางอื่นในการดำเนินการเพื่อบังคับชำระหนี้ หรือวางระบบการประกันการชำระหนี้เพื่อให้การบังคับชำระหนี้มี

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๕ / ๒๕๕๗

ประสิทธิภาพ นอกจากนี้ ข้อมูลข่าวสารที่สำนักงานประกันสังคมมีอยู่ก็มีใช้ข้อมูลข่าวสารที่เกี่ยวข้องกับทรัพย์สินอันเป็นวัตถุแห่งการชำระหนี้โดยตรง หากผู้อุทธรณ์ได้รับข้อมูลข่าวสารดังกล่าวไปเพื่อประโยชน์ในการบังคับชำระหนี้ ก็จะทำให้นายจ้างและลูกจ้างขาดความเชื่อถือต่อระบบประกันสังคมในขณะเดียวกันก็จะทำให้สำนักงานประกันสังคมกลายเป็นสำนักงานติดตามชำระหนี้ของเจ้าหนี้ และอาจเป็นอุปสรรคในการดำเนินงานตามอำนาจหน้าที่ของสำนักงานประกันสังคมได้ ดังนั้น เมื่อพิจารณาถึงการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงานของรัฐ ประโยชน์สาธารณะ และประโยชน์ของเอกชนที่เกี่ยวข้องประกอบกันแล้ว เห็นว่าข้อมูลข่าวสารดังกล่าวเป็นข้อมูลข่าวสารที่ไม่อาจเปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้ยกอุทธรณ์

นายสมยศ เชื้อไทย

หัวหน้าคณะที่ ๓

ศาสตราจารย์ ปรีดี เกษมทรัพย์

กรรมการ

นายสุพจน์ ไพบูลย์

กรรมการ

นายวรเจตน์ ภาคีรัตน์

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ วันที่ ๑๘ มีนาคม ๒๕๕๗