



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๘๔/๒๕๕๖

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารขององค์การบริหารส่วนตำบลพะวอ จังหวัดตาก
และกรมบัญชีกลาง เกี่ยวกับหนังสือของกรมบัญชีกลาง

ผู้อุทธรณ์ : นาย ก.
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : องค์การบริหารส่วนตำบลพะวอ จังหวัดตาก
และกรมบัญชีกลาง

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นาย ก. ผู้อุทธรณ์ อดีตนายกององค์การบริหารส่วนตำบลพะวอ อำเภอแม่สอด จังหวัดตาก มีหนังสือลงวันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๕๕ ถึงนายกององค์การบริหารส่วนตำบลพะวอ ขอข้อมูลข่าวสาร คือ หนังสือกรมบัญชีกลาง ที่ กค ๐๔๑๐.๔/๔๙๐๑๘ ลงวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๕๕ เพื่อประกอบการดำเนินการ กรณีองค์การบริหารส่วนตำบลพะวอมีคำสั่งให้ผู้อุทธรณ์ชดใช้ค่าสินไหมทดแทนกรณีโครงการก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก หมู่ที่ ๙ ตำบลพะวอ ซึ่งองค์การบริหารส่วนตำบลพะวอมีหนังสือ ที่ ตก ๗๓๔๐๑/๕๗๖ ลงวันที่ ๓ มกราคม ๒๕๕๖ ถึงผู้อุทธรณ์ ส่งสำเนาหนังสือกรมบัญชีกลาง ที่ กค ๐๔๑๐.๔/๔๙๐๑๘ ลงวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๕๕ โดยมีการปกปิดข้อความบางส่วน

ต่อมาผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๕๖ ถึงอธิบดีกรมบัญชีกลาง ขอข้อมูลข่าวสาร คือ หนังสือกรมบัญชีกลาง ที่ กค ๐๔๑๐.๔/๔๙๐๑๘ ลงวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๕๕ ซึ่งกรมบัญชีกลางมีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๑๐.๔/๐๕๕๔๕ ลงวันที่ ๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ ถึงผู้อุทธรณ์ ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามคำขอ โดยให้เหตุผลว่าเป็นข้อมูลข่าวสารของราชการที่ไม่อาจเปิดเผยได้ เนื่องจากมีลักษณะเป็นความเห็นหรือคำแนะนำภายในของหน่วยงานของรัฐในการดำเนินการเรื่องหนึ่งเรื่องใด ประกอบกับหนังสือดังกล่าวได้ระบุชื่อบุคคลที่เกี่ยวข้องกับเรื่องที่ดำเนินการสอบสวนความรับผิดชอบทางละเมิด การเปิดเผยจึงอาจก่อให้เกิดอันตรายต่อชีวิตหรือความ

คำวินิจฉัย ที่ สค ๘๔/๒๕๕๖

ปลอดภัยของบุคคลหนึ่งบุคคลใด ตามมาตรา ๑๕ (๓) และ (๔) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ ถึงประธานกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ อุทธรณ์คำสั่งขององค์การบริหารส่วนตำบลพะวอและกรมบัญชีกลางที่มีให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาคำอุทธรณ์ คำชี้แจงของผู้อุทธรณ์ นายกองค์การบริหารส่วนตำบลพะวอ และกรมบัญชีกลาง เหตุผลที่องค์การบริหารส่วนตำบลพะวอและกรมบัญชีกลางไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสาร และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ข้อเท็จจริงสรุปความได้ว่า องค์การบริหารส่วนตำบลพะวอได้รับการจัดสรรงบประมาณตามโครงการอุดหนุนทั่วไทยภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ เพื่อดำเนินโครงการก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็กในพื้นที่หมู่ที่ ๙ บ้านแม่ละเมา ตำบลพะวอ อำเภอแม่สอด จังหวัดตาก และองค์การบริหารส่วนตำบลพะวอโดยผู้อุทธรณ์ซึ่งดำรงตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนตำบลพะวอในขณะนั้นได้ลงนามในสัญญาจ้างกับห้างหุ้นส่วนจำกัด ก้าวหน้าธุรกิจ ซึ่งเป็นผู้เสนอราคาต่ำสุด ต่อมาเมื่อผู้ร้องเรียนผ่านเว็บไซต์ของจังหวัดตากว่าการก่อสร้างถนนไม่เป็นไปตามแบบแปลนที่กำหนด เป็นเหตุให้ทางราชการได้รับความเสียหาย องค์การบริหารส่วนตำบลพะวอแต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดชอบทางละเมิดและได้พิจารณาแล้วเห็นว่า นาย ก. อดีตนายกองค์การบริหารส่วนตำบลพะวอ กระทำโดยจงใจไม่ปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุขององค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๘ จึงให้รับผิดชอบค่าใช้จ่ายเต็มจำนวน แล้วรายงานผลการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดชอบทางละเมิดดังกล่าวต่อกระทรวงการคลัง ต่อมากรมบัญชีกลางมีหนังสือ ที่ กค ๐๔๑๐.๔/๔๙๐๑๘ ลงวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๕๕ ถึงนายกองค์การบริหารส่วนตำบลพะวอ แจ้งผลการพิจารณาความรับผิดชอบทางละเมิดของเจ้าหน้าที่กรณีดังกล่าว ซึ่งองค์การบริหารส่วนตำบลพะวอมีคำสั่งที่ ๔๗๓/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๕๕ สั่งให้ผู้อุทธรณ์ชดเชยค่าสินไหมทดแทนให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบลพะวอ ผู้อุทธรณ์ประสงค์จะได้ข้อมูลข่าวสารเพื่อประกอบการดำเนินการต่อไป จึงมีหนังสือถึงนายกองค์การบริหารส่วนตำบลพะวอขอสำเนาหนังสือกรมบัญชีกลางที่ กค ๐๔๑๐.๔/๔๙๐๑๘ ลงวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๕๕ แต่ได้รับการเปิดเผยโดยมีการปกปิดข้อความบางส่วน ผู้อุทธรณ์มีหนังสือถึงอธิบดีกรมบัญชีกลางเพื่อขอสำเนาหนังสือกรมบัญชีกลางฉบับดังกล่าวด้วยอีกทางหนึ่ง แต่กรมบัญชีกลางปฏิเสธการเปิดเผย

คำวินิจฉัย ที่ สค ๘๔/๒๕๕๖

กรมบัญชีกลางมีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๑๐.๔/๑๐๕๙๓ ลงวันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๕๖ ถึงคณะกรรมการฯ ส่งข้อมูลข่าวสารที่ปฏิเสธการเปิดเผยมาเพื่อพิจารณา และมีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๑๐.๔/๑๑๑๙๑ ลงวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๕๖ ถึงคณะกรรมการฯ ชี้แจงเหตุที่ไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารแก่ผู้อุทธรณ์ว่า ข้อมูลข่าวสารดังกล่าวมีลักษณะเป็นความเห็นหรือคำแนะนำภายในหน่วยงานของรัฐในการดำเนินการเรื่องหนึ่งเรื่องใด ประกอบกับหนังสือดังกล่าวได้ระบุชื่อบุคคลที่เกี่ยวข้องกับเรื่องการสอบสวนความรับผิดชอบทางละเมิด การเปิดเผยอาจก่อให้เกิดอันตรายต่อชีวิตหรือความปลอดภัยของบุคคลหนึ่งบุคคลใด ตามมาตรา ๑๕ (๓) และ (๔) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

นายกองค์การบริหารส่วนตำบลพะวอชี้แจงว่า ข้อมูลข่าวสารที่ผู้อุทธรณ์มีคำขอ คือ หนังสือกรมบัญชีกลาง ที่ กค ๐๔๑๐.๔/๔๙๐๑๘ ลงวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๕๕ มีถึงนายกองค์การบริหารส่วนตำบลพะวอ เรื่องแจ้งผลการพิจารณาความรับผิดชอบทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ ข้อมูลข่าวสารดังกล่าวองค์การบริหารส่วนตำบลพะวอเปิดเผยในส่วนที่เกี่ยวกับผู้อุทธรณ์ให้ผู้อุทธรณ์ทราบแล้ว ส่วนข้อความที่ปกปิดนั้นเป็นข้อความที่เกี่ยวกับบุคคลอื่น จำนวน ๖ คน ซึ่งองค์การบริหารส่วนตำบลพะวอได้ทำหนังสือสอบถามและได้รับคำชี้แจงจากบุคคลดังกล่าวว่า ไม่ประสงค์จะให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารในส่วนที่เกี่ยวข้องกับตน องค์การบริหารส่วนตำบลพะวอจึงไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารแก่ผู้อุทธรณ์

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ คือ หนังสือกรมบัญชีกลาง ที่ กค ๐๔๑๐.๔/๔๙๐๑๘ ลงวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๕๕ เรื่องแจ้งผลการพิจารณาความรับผิดชอบทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ ข้อมูลข่าวสารดังกล่าวเป็นข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับผลการสอบข้อเท็จจริงเพื่อหาผู้รับผิดชอบทางละเมิดกรณีโครงการก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็กในพื้นที่หมู่ที่ ๙ บ้านแม่ละเมา ตำบลพะวอ อำเภอแม่สวด จังหวัดตาก ซึ่งผู้อุทธรณ์เป็นผู้ลงนามในสัญญาจ้าง กรมบัญชีกลางพิจารณาความรับผิดชอบทางละเมิดของเจ้าหน้าที่โดยจำแนกความรับผิดชอบเป็นรายบุคคล จึงมีชื่อผู้อุทธรณ์และบุคคลอื่นที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินโครงการดังกล่าว เมื่อการพิจารณานั้นเป็นการหาผู้รับผิดชอบทางละเมิดในโครงการเดียวกัน ผู้อุทธรณ์จึงมีส่วนได้เสียโดยตรงในข้อมูลข่าวสารส่วนที่มีการปกปิด และสมควรได้รับทราบข้อมูลข่าวสารเพื่อใช้ปกป้องสิทธิของตนต่อไป ประกอบกับการพิจารณาความรับผิดชอบทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ดังกล่าวเสร็จสิ้นโดยกรมบัญชีกลางมีหนังสือแจ้งผลการพิจารณาความรับผิดชอบทางละเมิดให้องค์การบริหารส่วนตำบลพะวอทราบเพื่อดำเนินการต่อไปแล้ว ข้อมูลข่าวสารดังกล่าวจึงไม่มีความเห็นหรือคำแนะนำภายในหน่วยงานของรัฐในการดำเนินการเรื่องหนึ่งเรื่องใด อีกทั้งกรณีนี้ไม่ปรากฏข้อเท็จจริงว่าการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารจะก่อให้เกิดอันตรายต่อชีวิตหรือความปลอดภัยของบุคคลหนึ่ง

คำวินิจฉัย ที่ สค ๘๔/๒๕๕๖

บุคคลใด ตามมาตรา ๑๕ (๔) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ดังนั้น เมื่อพิจารณาถึงการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงานของรัฐ ประโยชน์สาธารณะ และประโยชน์ของเอกชนที่เกี่ยวข้องประกอบกันแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์เป็นข้อมูลข่าวสารที่เปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้องค์การบริหารส่วนตำบลพะวอและกรมบัญชีกลางเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ พร้อมทั้งให้สำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์

นายสมยศ เชื้อไทย

หัวหน้าคณะที่ ๓

ศาสตราจารย์ ปรีดี เกษมทรัพย์

กรรมการ

นายอีกหาญ โทมรศักดิ์

กรรมการ

นายวรเจตน์ ภาคีรัตน์

กรรมการ

นายสุพจน์ ไพบุลย์

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

วันที่ ๒๓ เมษายน ๒๕๕๖