



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๕๘/๒๕๕๕
เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของจังหวัดลำปาง
เกี่ยวกับการอนุญาตให้ลาไปต่างประเทศ

ผู้อุทธรณ์ : นางสาวพัชตรา
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : จังหวัดลำปาง

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นางสาวพัชตรา ผู้อุทธรณ์ พนักงานจ้างตามภารกิจ ตำแหน่ง ผู้ช่วยเจ้าหน้าที่ระบบงานคอมพิวเตอร์ เทศบาลตำบลวังเหนือ มีหนังสือลงวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๕๔ ถึงผู้ว่าราชการจังหวัดลำปาง ขอข้อมูลข่าวสารกรณีจังหวัดลำปางแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนผู้ อุทธรณ์ เรื่องการเดินทางไปต่างประเทศในระหว่างลาพักผ่อนประจำปีโดยไม่ได้รับอนุญาตจาก ผู้ว่าราชการจังหวัดลำปาง ดังนี้

๑. ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๒ – ปัจจุบัน จังหวัดลำปางได้อนุญาตให้ผู้บริหารท้องถิ่นหรือ ผู้ช่วยผู้บริหารท้องถิ่นในจังหวัดลำปางลาไปต่างประเทศ ตามข้อ ๑๔ ของระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการลาของผู้บริหารท้องถิ่น ผู้ช่วยผู้บริหารท้องถิ่นและสมาชิกสภาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ จำนวน กี่ราย ประกอบด้วยบุคคลใดบ้าง และระยะเวลาที่ขออนุญาต

๒. ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๒ – ปัจจุบัน จังหวัดลำปางได้อนุญาตให้ข้าราชการหรือพนักงาน ส่วนท้องถิ่น ลูกจ้างประจำและพนักงานจ้างในจังหวัดลำปางลาไปต่างประเทศ ตามข้อ ๓๔๘ ของ ประกาศคณะกรรมการพนักงานเทศบาลจังหวัดลำปาง เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขเกี่ยวกับการ บริหารงานบุคคลของเทศบาล/ อบต. /อบจ.ฯ จำนวนกี่ราย ประกอบด้วยบุคคลใดบ้าง และระยะเวลา ที่ขออนุญาต

๓. ในส่วนเทศบาลตำบลวังเหนือได้มีบุคลากรทั้งฝ่ายการเมืองและฝ่ายประจำ เดินทาง ไปต่างประเทศในระหว่างลา (รวมทั้งไม่ได้ลา) จำนวนหลายราย ตั้งแต่ พ.ศ. ๒๕๕๒ – ปัจจุบัน จังหวัด ลำปางได้มีการอนุญาตให้ผู้ใดลาไปต่างประเทศตามระเบียบหรือหลักเกณฑ์ดังกล่าวหรือไม่

คำวินิจฉัย ที่ สค ๕๘/๒๕๕๕

๔. กรณีที่ผู้บริหารท้องถิ่นหรือผู้ช่วยผู้บริหารท้องถิ่น และข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น ลูกจ้างประจำและพนักงานจ้างในจังหวัดลำปางลาไปต่างประเทศในระหว่างลาหรือวันหยุดราชการ แต่ไม่ได้ขออนุญาตจากผู้ว่าราชการจังหวัดตามระเบียบหรือหลักเกณฑ์ดังกล่าว ผู้ว่าราชการจังหวัดลำปางได้ดำเนินการ กำกับ ดูแลให้มีการปฏิบัติหรือไม่ อย่างไร

จังหวัดลำปางมีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ ลป ๐๐๓๗.๒/๑๙๙๒ ลงวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๕๕ ถึงผู้พุทธธรณ์ ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารโดยให้เหตุผลว่า เป็นข้อมูลเกี่ยวกับการลาเพื่อเดินทางไปต่างประเทศในระหว่างการลาพักผ่อนของบุคคลอื่นทั้งหมด อันเป็นการเดินทางไปต่างประเทศด้วยงบประมาณส่วนตัวและเป็นเรื่องเกี่ยวกับสิทธิเสรีภาพส่วนบุคคล จึงเป็นข้อมูลข่าวสารตามมาตรา ๑๕ (๕) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ การเปิดเผยอาจจะมีผลกระทบเป็นการรุกรานสิทธิส่วนบุคคลโดยไม่สมควร

ผู้พุทธธรณ์จึงมีหนังสือลงวันที่ ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ ผู้พุทธธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายได้พิจารณาคำพุทธธรณ์ และเหตุผลในการไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของจังหวัดลำปาง ประกอบกับข้อมูลข่าวสารที่ขอให้จัดส่งมาแล้ว ข้อเท็จจริงฟังได้ว่า ผู้พุทธธรณ์ถูกตั้งคณะกรรมการสอบสวนกรณีเดินทางไปต่างประเทศ ในระหว่างการลาพักผ่อนโดยไม่ได้รับอนุญาตจากผู้ว่าราชการจังหวัด ผู้พุทธธรณ์เห็นว่าอำนาจการอนุญาตให้พนักงานท้องถิ่นลาได้เป็นอำนาจของผู้บริหารท้องถิ่นมิใช่ผู้ว่าราชการจังหวัด ประกอบกับมีบุคคลอื่นซึ่งเป็นพนักงานส่วนท้องถิ่นอีกเป็นจำนวนมากได้ประพฤติเช่นเดียวกับผู้พุทธธรณ์ และไม่ปรากฏว่ามีผู้ใดขออนุญาตต่อผู้ว่าราชการจังหวัดแต่อย่างใด การแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนผู้พุทธธรณ์จึงมีมูลเหตุจากเรื่องอื่น ผู้พุทธธรณ์ต้องการข้อมูลข่าวสารเพื่อตรวจสอบว่า ข้อที่อ้างว่าการเดินทางไปต่างประเทศต้องขออนุญาตต่อผู้ว่าราชการจังหวัดนั้น หากมีการถือปฏิบัติจริงย่อมมีข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการอนุญาตดังกล่าว จึงขอให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารโดยอาจปกปิดชื่อและข้อมูลส่วนบุคคลของผู้เดินทางไปต่างประเทศก็ได้

เมื่อได้รับหนังสือขอข้อมูลข่าวสารของผู้พุทธธรณ์ จังหวัดลำปางมีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ ลป ๐๐๓๗.๒/๘๐ ลงวันที่ ๕ มกราคม ๒๕๕๕ ถึงผู้พุทธธรณ์ชี้แจงว่า กรณีการไปต่างประเทศทั้งในส่วนของผู้บริหารท้องถิ่น ผู้ช่วยผู้บริหารท้องถิ่น สมาชิกสภาท้องถิ่น ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการลาของผู้บริหารท้องถิ่น ผู้ช่วยผู้บริหารท้องถิ่นและสมาชิกสภาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ และกรณีพนักงานเทศบาลและลูกจ้าง ตามประกาศคณะกรรมการพนักงานเทศบาลจังหวัดลำปาง เรื่อง

คำวินิจฉัย ที่ สค ๕๘/๒๕๕๕

หลักเกณฑ์และเงื่อนไขเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลของเทศบาล ข้อ ๓๔๘ เป็นเรื่องที่มีการขออนุญาตต่อผู้ว่าราชการจังหวัดตามที่ระเบียบกฎหมายกำหนดไว้ โดยได้ถือปฏิบัติมาเป็นเวลานานแล้ว และเป็นหน้าที่ของผู้บริหารท้องถิ่นที่จะต้องกำชับให้ผู้ใต้บังคับบัญชาปฏิบัติให้เป็นไปตามระเบียบกฎหมาย และต่อมาได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ ลป ๐๐๓๗.๒/๑๙๙๒ ลงวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๕๕ ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารแก่ผู้ขอทราบ

ในชั้นการพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร จังหวัดลำปาง มีหนังสือ ที่ ลป ๐๐๓๗.๒/๕๘๓๙ ลงวันที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๕๕ ถึงคณะกรรมการฯ แจ้งว่าได้ตรวจสอบรายชื่อบุคคลที่ผู้ว่าราชการจังหวัดลำปางอนุญาตให้ไปต่างประเทศ ตั้งแต่ พ.ศ. ๒๕๕๒ - ๒๕๕๔ และส่งข้อมูลข่าวสาร สรุปรายชื่อผู้บริหารท้องถิ่น ผู้ช่วยผู้บริหารท้องถิ่น และสมาชิกสภาท้องถิ่น ที่ได้รับอนุญาตให้เดินทางไปต่างประเทศ ช่วงปี พ.ศ. ๒๕๕๒ - ๒๕๕๔ จำนวน ๒๗ รายชื่อ และสรุปรายชื่อพนักงานเทศบาล ลูกจ้างของเทศบาล ที่ได้รับอนุญาตให้เดินทางไปต่างประเทศ ช่วงปี พ.ศ. ๒๕๕๒ - ๒๕๕๔ จำนวน ๓๕ รายชื่อ มาเพื่อพิจารณา โดยสรุปรายชื่อดังกล่าวมีรายละเอียดเกี่ยวกับ ชื่อ - ชื่อสกุล และตำแหน่งของผู้ขออนุญาตเดินทางไปต่างประเทศ ช่วงระยะเวลาวันเดือนปีที่ลา และประเทศที่เดินทางไป

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้ว เห็นว่า คำขอข้อมูลข่าวสารของผู้ขอทราบหนังสือลงวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๕๔ นั้น จังหวัดลำปางได้ตอบชี้แจงข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๔ ให้ผู้ขอทราบแล้วตามหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ ลป ๐๐๓๗.๒/๘๐ ลงวันที่ ๕ มกราคม ๒๕๕๕ ดังนั้น จึงมีข้อพิจารณาในส่วนข้อมูลข่าวสารที่ ๑ ถึงรายการที่ ๓

ข้อมูลข่าวสารทั้ง ๓ รายการ เป็นข้อมูลข่าวสารของผู้ขออนุญาตลาพักผ่อนเพื่อเดินทางไปต่างประเทศ แม้ใบลาพักผ่อนแต่ละฉบับจะเป็นข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลที่ไม่สมควรเปิดเผยต่อบุคคลอื่นก็ตาม แต่การประมวลเรื่องราวการลาของบุคลากรของหน่วยงาน หรือสถิติการลาในภาพรวม นั้นเป็นข้อมูลข่าวสารของราชการ ผู้ขอทราบประสงค์จะทราบข้อมูลการถือปฏิบัติเกี่ยวกับการลาไปต่างประเทศของผู้บริหารท้องถิ่น ผู้ช่วยผู้บริหารท้องถิ่น สมาชิกสภาท้องถิ่น พนักงานเทศบาลและลูกจ้างของเทศบาล ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยและประกาศคณะกรรมการพนักงานเทศบาล จังหวัดลำปาง ซึ่งข้อมูลข่าวสารที่จังหวัดลำปางได้สรุปส่งมาเพื่อพิจารณา มีรายละเอียดเกี่ยวกับ ชื่อ - ชื่อสกุล ของผู้ขออนุญาต ตำแหน่ง วันเดือนปีที่ลา และประเทศที่เดินทางไป ข้อมูลดังกล่าวเป็นข้อเท็จจริงเกี่ยวกับการลาไปต่างประเทศของเจ้าหน้าที่ของรัฐในจังหวัดลำปางที่ผ่านมา ซึ่งการเปิดเผยไม่น่าจะมีผลกระทบอันจะเป็นการรุกรานสิทธิส่วนบุคคลโดยไม่สมควร ตามมาตรา ๑๕ (๕) แห่ง

คำวินิจฉัย ที่ สค ๕๘/๒๕๕๕

พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ อีกทั้งกรณีนี้ผู้อุทธรณ์ไม่ประสงค์จะทราบชื่อ และข้อมูลส่วนบุคคลของผู้เดินทางไปต่างประเทศ จึงเห็นสมควรเปิดเผยข้อมูลข่าวสารในส่วน ของตำแหน่ง วันเดือนปีที่ลา และประเทศที่เดินทางไป ให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของ ราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการ แผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงมีคำวินิจฉัยให้จังหวัดลำปางเปิดเผยข้อมูลข่าวสารเฉพาะในส่วน ของตำแหน่ง วันเดือนปีที่ลา และประเทศที่เดินทางไปของผู้ที่ได้รับอนุญาตให้เดินทางไปต่างประเทศ แก่ผู้อุทธรณ์

นายชัยรัตน์ มาประณีต

หัวหน้าคณะที่ ๒

พลเอก สุพิทย์ วรอุทัย

กรรมการ

นางธิดา ศรีไพพรรณ์

กรรมการ

ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ปราโมทย์ ประจนปัจจนึก กรรมการ

ศาสตราจารย์เกียรติคุณ เทพ หิมะทองคำ กรรมการ

นายพลประโยชน์ ชัยเกียรติ

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

หมายเหตุ นางธิดา ศรีไพพรรณ์ ลาไปต่างประเทศ จึงไม่ได้ลงนามในคำวินิจฉัย

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

วันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๕๕