



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๔๗/๒๕๕๕

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษามัธยมศึกษา
เขต ๒๐ เกี่ยวกับข้อมูลการประเมินการย้าย

ผู้อุทธรณ์ : นางสาว ก.
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษามัธยมศึกษา เขต ๒๐

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นางสาว ก. ผู้อุทธรณ์ ตำแหน่ง - มีหนังสือลงวันที่ ๗ ธันวาคม ๒๕๕๔ ถึงผู้อำนวยการสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษามัธยมศึกษา เขต ๒๐ ขอคะแนนการพิจารณาของคณะกรรมการที่เกี่ยวข้องในการประเมินศักยภาพผู้บริหารเพื่อประกอบการย้ายในรอบเดือนสิงหาคม ๒๕๕๔ ซึ่งผลการพิจารณาได้ผ่านมติ อ.ค.ก.ศ. ไปแล้วนั้น เพื่อประโยชน์ในการพัฒนาตนเองต่อไป โดยผู้อุทธรณ์ได้เข้าไปขอรับทราบผลคะแนนด้วยตนเอง ณ สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษามัธยมศึกษา เขต ๒๐

ผู้อำนวยการสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษามัธยมศึกษา เขต ๒๐ มีคำสั่งเมื่อวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๕๔ อนุญาตให้ตรวจสอบคะแนนของผู้อุทธรณ์ แต่ไม่ให้นำ

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๕๔ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว และได้มีบันทึกข้อความลงวันที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๕๔ ถึงประธานกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ระบุข้อมูลข่าวสารที่ต้องการ จำนวน ๗ รายการ ดังนี้

๑. ข้อมูลข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาสายงานบริหารสถานศึกษาที่ขอย้ายไปโรงเรียนต่างๆ

๒. ข้อมูลแบบสรุปรายละเอียดการตรวจสอบข้อมูล ตามคำสั่งให้ปฏิบัติงานของสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษามัธยมศึกษา เขต ๒๐ ที่ ๕๐๔/๒๕๕๔ สั่ง ณ วันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๔

คำวินิจฉัย ที่ สค ๔๙/๒๕๕๔

๓. ข้อมูลเอกสารบันทึกการให้คะแนนและคู่มือการประเมินที่ใช้ในการตีค่าเอกสารเป็นค่าน้ำหนักคะแนนของคณะกรรมการตรวจสอบรายละเอียดข้อมูลบุคคลและผลการปฏิบัติงานรายบุคคลและคะแนนรวม ตามคำสั่งให้ปฏิบัติงานของสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษามัธยมศึกษา เขต ๒๐ ที่ ๕๐๔/๒๕๕๔ สั่ง ณ วันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๔

๔. ข้อมูลผลคะแนนการประเมินของข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาสายงานบริหารสถานศึกษา

๕. ข้อมูลบันทึกการประชุมและพิจารณาของคณะกรรมการกลั่นกรองการย้ายผู้บริหารสถานศึกษา ตามคำสั่งให้ปฏิบัติงานของสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษามัธยมศึกษา เขต ๒๐ ที่ ๕๐๔/๒๕๕๔ สั่ง ณ วันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๔

๖. ข้อมูลบันทึกการประชุมพิจารณาของ อ.ก.ค.ศ. ในคราวประชุมครั้งที่ ๑๓/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ มีมติอนุมัติให้ย้ายข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา

๗. บันทึกการประชุมหรือข้อพิจารณาของคณะกรรมการสถานศึกษาขั้นพื้นฐานโรงเรียนบ้านผือพิทยาสรรค์ที่ส่งมายังสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาในการลงความเห็นเพื่อรับย้าย

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาคำอุทธรณ์ ประกอบกับข้อมูลข่าวสารที่สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษามัธยมศึกษา เขต ๒๐ จัดส่งมาและเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ข้อเท็จจริงสรุปได้ความว่า ผู้อุทธรณ์ได้ยื่นคำร้องขอย้ายผู้บริหารสถานศึกษา ระหว่างวันที่ ๙-๑๙ สิงหาคม ๒๕๕๔ คณะกรรมการกลั่นกรองการย้ายผู้บริหารสถานศึกษาได้มีการประเมินศักยภาพผู้บริหารสถานศึกษาตามประกาศ อ.ก.ค.ศ. เขตพื้นที่การศึกษามัธยมศึกษา เขต ๒๐ ประกาศ ณ วันที่ ๒๙ สิงหาคม ๒๕๕๔ ซึ่งดำเนินการตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ ก.ค.ศ. กำหนด

ต่อมาผู้อุทธรณ์ได้มีหนังสือลงวันที่ ๗ ธันวาคม ๒๕๕๔ เพื่อขอผลคะแนนประเมินศักยภาพผู้บริหารเพื่อประกอบการย้ายในรอบเดือนสิงหาคม ๒๕๕๔ ของผู้อุทธรณ์ และเมื่อวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๕๔ ผู้อุทธรณ์ได้เข้าไปตรวจสอบผลคะแนนของตนเอง แต่ไม่ได้มีการให้สำเนา ผู้อุทธรณ์พบว่าข้อมูลทางด้านการศึกษาไม่ตรงกับความเป็นจริง ซึ่งอาจมีผลต่อการพิจารณาการย้ายของผู้อุทธรณ์ และได้ทราบจากนิติกรว่าสามารถขอข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับการประเมินศักยภาพดังกล่าวเพิ่มเติมได้อีก ผู้อุทธรณ์จึงได้ทำบันทึกข้อความ ลงวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๕๔ ถึงผู้อำนวยการสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษามัธยมศึกษา เขต ๒๐ ขอสำเนาข้อมูลข่าวสารเพิ่มเติม ๓ รายการ ได้แก่ เอกสารคะแนนที่ให้นิติกรมาแจ้งให้ผู้อุทธรณ์ทราบ หนังสือสั่งการให้นิติกรเปิดเผยข้อมูลบางส่วน และบันทึก

คำวินิจฉัย ที่ สค ๔๙/๒๕๕๕

ข้อความที่ผู้อุทธรณ์ได้บันทึกเสนอไว้ แต่สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษามัธยมศึกษา เขต ๒๐ ยังไม่ได้มีหนังสือตอบปฏิเสธการขอข้อมูลข่าวสารครั้งนี้

ต่อมาผู้อุทธรณ์ได้มีหนังสือลงวันที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๕๔ ถึงประธานกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษามัธยมศึกษา เขต ๒๐ และได้มีบันทึกข้อความลงวันที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๕๔ ถึงประธานกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ระบุข้อมูลข่าวสารที่ต้องการ จำนวน ๗ รายการ ซึ่งไม่ได้รวมอยู่ในการขอข้อมูลข่าวสารครั้งแรก และไม่ได้มีการขอไปยังสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษามัธยมศึกษา เขต ๒๐ รวมทั้งไม่ได้มีการตอบปฏิเสธจากสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษามัธยมศึกษา เขต ๒๐ แต่อย่างใด

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า เรื่องนี้มีประเด็นที่ต้องวินิจฉัย ดังนี้

๑. ข้อมูลข่าวสารตามหนังสือลงวันที่ ๗ ธันวาคม ๒๕๕๔ เป็นข้อมูลข่าวสารที่เปิดเผยได้หรือไม่

สำหรับประเด็นนี้ เห็นว่าการขอข้อมูลตามหนังสือลงวันที่ ๗ ธันวาคม ๒๕๕๔ ผู้อุทธรณ์ขอข้อมูลคะแนนประเมินของตนเอง ซึ่งผู้อุทธรณ์ได้ตรวจดูแล้วแต่ไม่ได้รับสำเนา เป็นการที่หน่วยงานที่รับผิดชอบปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าวแล้ว เมื่อข้อมูลข่าวสารตามคำขอเป็นข้อมูลคะแนนของผู้อุทธรณ์เอง และการประเมินดังกล่าวได้เสร็จสิ้นแล้ว ผู้อุทธรณ์เป็นผู้มีส่วนได้เสียโดยตรงในข้อมูลข่าวสารดังกล่าว จึงสามารถให้สำเนาคะแนนประเมินของผู้อุทธรณ์แก่ผู้อุทธรณ์ได้

๒. คำขอข้อมูลข่าวสารตามหนังสือลงวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๕๔ จะรับไว้พิจารณาได้หรือไม่

สำหรับประเด็นนี้ เห็นว่าการขอข้อมูลตามหนังสือลงวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๕๔ เป็นการขอข้อมูลข่าวสาร ๓ รายการ คือ เอกสารคะแนนที่ให้นิติกรมาแจ้งให้ผู้อุทธรณ์ทราบ หนังสือสั่งการให้นิติกรเปิดเผยข้อมูลบางส่วน และบันทึกข้อความที่ผู้อุทธรณ์ได้บันทึกเสนอไว้ แต่หน่วยงานที่รับผิดชอบยังมิได้มีคำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามหนังสือดังกล่าว จึงยังไม่เข้าองค์ประกอบที่จะอุทธรณ์ได้ ตามมาตรา ๑๘ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ข้อมูลข่าวสารตามหนังสือลงวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๕๔ จึงไม่ใช่ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ที่คณะกรรมการฯ จะวินิจฉัยได้

๓. คำขอข้อมูลข่าวสารตามหนังสือลงวันที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๕๔ จะรับไว้พิจารณาได้หรือไม่

สำหรับประเด็นนี้ เห็นว่าข้อมูลข่าวสารจำนวน ๗ รายการตามหนังสือลงวันที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๕๔ นั้น ผู้อุทธรณ์ยังไม่ได้มีหนังสือคำขอส่งไปให้สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษามัธยมศึกษา

คำวินิจฉัย ที่ สค ๔๙/๒๕๕๕

เขต ๒๐ พิจารณาว่าจะเปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าวหรือไม่ จังยังไม่เข้าองค์ประกอบที่จะอุทธรณ์ได้ตามมาตรา ๑๘ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ดังนั้น ข้อมูลข่าวสารดังกล่าวจึงไม่ใช่ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ ผู้อุทธรณ์ต้องไปใช้สิทธิขอข้อมูลข่าวสารต่อหน่วยงานที่รับผิดชอบ และหน่วยงานที่รับผิดชอบมีคำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าวก่อน จึงจะมาอุทธรณ์ต่อคณะกรรมการฯ ได้

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษามัธยมศึกษา เขต ๒๐ เปิดเผยแพร่ผลคะแนนประเมินศักยภาพผู้บริหารเพื่อประกอบการย้ายในรอบเดือนสิงหาคม ๒๕๕๔ ของผู้อุทธรณ์ พร้อมทั้งให้สำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์

นายขจิตภัย บุรุษพัฒน์

หัวหน้าคณะที่ ๑

นางเน่งน้อย วิศวโยธิน

กรรมการ

นายพีรพล ไตรทศาวิทย์

กรรมการ

ร้อยโท วิรัช พันธุมะผล

กรรมการ

นายชั่งทอง โอภาสศิริวิทย์

กรรมการ

นายศิริวัฒน์ ทิพย์ธราดล

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์