



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๑๓๑/๒๕๕๔

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของกองอุทธรณ์ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ
เกี่ยวกับเอกสารต้นร่างคำวินิจฉัย

ผู้อุทธรณ์ : นาย ก.
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : กองอุทธรณ์ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นาย ก. ผู้อุทธรณ์ มีหนังสือลงวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๔ ถึงผู้บังคับการกองอุทธรณ์ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ ขอตระงุดและขอสำเนาข้อมูลข่าวสารอันเป็นต้นร่างคำวินิจฉัยของคณะกรรมการคณะกรรมการข้าราชการตำรวจเกี่ยวกับการอุทธรณ์ ในการประชุมครั้งที่ ๓๔/๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๑๔ ตุลาคม ๒๕๕๓ ซึ่งได้พิจารณาเรื่องที่ผู้อุทธรณ์ได้อุทธรณ์คำสั่งสำนักงานตำรวจแห่งชาติที่ลงโทษไล่ผู้อุทธรณ์ออกจากราชการ โดยคณะกรรมการฯ มีมติให้ลดโทษจากไล่ออกเป็นปลดออกจากราชการ เพื่อนำไปชี้แจง ได้แย้ง หรือป้องกันสิทธิต่อไป

กองอุทธรณ์ สำนักงานตำรวจแห่งชาติมีหนังสือ ที่ ดช ๐๐๑๒.๓๑/๖๔๒ ลงวันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๕๔ ถึงผู้อุทธรณ์ ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามคำขอ โดยให้เหตุผลว่าเป็นกระบวนการที่เจ้าหน้าที่เสนอความเห็นเบื้องต้นต่อคณะกรรมการฯ และคณะกรรมการฯ อาจเห็นชอบตามที่เจ้าหน้าที่เสนอหรือมีความเห็นเป็นอย่างอื่นก็ได้ จึงเป็นความเห็นหรือคำแนะนำภายในหน่วยงานของรัฐในการดำเนินการเรื่องหนึ่งเรื่องใด ตามมาตรา ๑๕ (๓) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ การเปิดเผยอาจกระทบต่อความเป็นอิสระในการแสดงความคิดเห็นของเจ้าหน้าที่ของรัฐในกระบวนการเสนอความเห็นเบื้องต้นดังกล่าว

ผู้อุทธรณ์จึงมีหนังสือลงวันที่ ๙ พฤษภาคม ๒๕๕๔ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๓๑/๒๕๕๔

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาคำอุทธรณ์ ข้อมูลข่าวสารที่กองอุทธรณ์ สำนักงานตำรวจแห่งชาติจัดส่งมา รวมทั้งคำชี้แจงด้วยวาจาของผู้อุทธรณ์ด้วยแล้ว ข้อเท็จจริงสรุปได้ความว่า สำนักงานตำรวจแห่งชาติมีคำสั่งไล่ผู้อุทธรณ์ออกจากราชการ ผู้อุทธรณ์ได้อุทธรณ์คำสั่งลงโทษดังกล่าว ซึ่งต่อมาคณะอนุกรรมการคณะกรรมการข้าราชการตำรวจเกี่ยวกับการอุทธรณ์ ในการประชุมครั้งที่ ๓๔/๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๑๔ ตุลาคม ๒๕๕๓ ได้พิจารณาและมีมติให้ลดโทษจากโทษไล่ออกเป็นโทษปลดออกจากราชการ ผู้อุทธรณ์ขอตรวจดูและขอสำเนาข้อมูลข่าวสารอันเป็นต้นร่างคำวินิจฉัยของคณะอนุกรรมการ ฯ แต่กองอุทธรณ์ปฏิเสธการเปิดเผยโดยให้เหตุผลว่า เป็นความเห็นหรือคำแนะนำภายในหน่วยงานของรัฐในการดำเนินการเรื่องหนึ่งเรื่องใด ตามมาตรา ๑๕ (๓) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ การเปิดเผยอาจกระทบต่อความเป็นอิสระในการแสดงความคิดเห็นของเจ้าหน้าที่ของรัฐในกระบวนการเสนอความเห็นเบื้องต้น

ในชั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย กองอุทธรณ์ สำนักงานตำรวจแห่งชาติมีหนังสือด่วนที่สุด ที่ ตช ๐๐๑๒.๓๑/๘๓๙ ลงวันที่ ๒๔ พฤษภาคม ๒๕๕๔ ถึงคณะกรรมการฯ ส่งข้อมูลข่าวสารเอกสารประกอบการประชุม วาระที่ ๓ เรื่องที่ ๑ เรื่อง นาย ก. อุทธรณ์คำสั่งไล่ออกจากราชการ และ ตร. รายงานการลงโทษ เพื่อพิจารณา ส่วนผู้อุทธรณ์ได้ชี้แจงด้วยวาจาว่า ข้อมูลข่าวสารที่ประสงค์ให้เปิดเผย คือ เอกสารที่ นาย ข. เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์ของผู้อุทธรณ์ ได้ดำเนินการตั้งแต่ในชั้นต้นก่อนที่จะมีการประมวลเรื่องเพื่อเสนอคณะอนุกรรมการฯ พิจารณา คณะกรรมการฯ ได้แจ้งต่อผู้อุทธรณ์ว่า ข้อมูลข่าวสารที่กองอุทธรณ์ส่งมานั้นมีเพียงเอกสารประกอบการประชุม อันเป็นเอกสารการประมวลเรื่องในชั้นสุดท้ายเพื่อเสนอให้คณะอนุกรรมการฯ พิจารณา ผู้อุทธรณ์มีความเห็นว่าข้อมูลข่าวสารดังกล่าวคงจะมีรายละเอียดทำนองเดียวกับที่ปรากฏในรายงานการประชุมซึ่งผู้อุทธรณ์ได้รับแล้ว อย่างไรก็ตาม ผู้อุทธรณ์ยังประสงค์จะได้เอกสารประกอบการประชุมดังกล่าวนี้

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๓๑/๒๕๕๔

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า เมื่อการพิจารณาเรื่องการอุทธรณ์คำสั่งลงโทษของผู้อุทธรณ์ได้ดำเนินการเสร็จสิ้น โดยสำนักงานตำรวจแห่งชาติได้แจ้งผลการพิจารณาให้ผู้อุทธรณ์ทราบแล้ว เอกสารประกอบการประชุม วาระที่ ๓ เรื่องที่ ๑ เรื่อง นาย ก. อุทธรณ์คำสั่งไล่ออกจากราชการ และ ตร. รายงานการลงโทษ ที่คณะอนุกรรมการคณะกรรมการข้าราชการตำรวจเกี่ยวกับการอุทธรณ์ได้ใช้ในการพิจารณา จึงไม่เข้าลักษณะเป็นความเห็นหรือคำแนะนำภายในหน่วยงานของรัฐในการดำเนินการเรื่องหนึ่งเรื่องใด ตามมาตรา ๑๕ (๓) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ เนื่องจากกระบวนการพิจารณาอุทธรณ์ได้เสร็จสิ้นลงแล้วดังกล่าว ผู้อุทธรณ์เป็นผู้มีส่วนได้เสียโดยตรงในข้อมูลข่าวสารที่มีคำขอ จึงเห็นสมควรเปิดเผยให้ทราบได้ เพื่อใช้ปกป้องสิทธิของตนต่อไป

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้กองอุทธรณ์ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ เปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามคำขอ พร้อมทั้งให้สำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์

นายขจิตภัย บุรุษพัฒน์

หัวหน้าคณะที่ ๑

นางเน่งน้อย วิศวโยธิน

กรรมการ

นายพีรพล ไตรทศาวิทย์

กรรมการ

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๓๑/๒๕๕๔

นายศิริวัฒน์ ทิพย์ธราดล

กรรมการ

นายชั่งทอง โอภาสศิริวิทย์

กรรมการ

ร้อยโท วิรัช พันธุ์มะผล

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

วันที่ ๓ สิงหาคม ๒๕๕๔