



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๑๒๘/๒๕๕๔

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน)
เกี่ยวกับการเบิกจ่ายเงิน

ผู้อุทธรณ์ : นายวิสุทธิ์ สหะชาติมานพ
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน)

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่านายวิสุทธิ์ สหะชาติมานพ ผู้อุทธรณ์ ผู้ถือหุ้นของบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) มีหนังสือลงวันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๕๔ ถึงประธานกรรมการบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) ขอสำเนาข้อมูลข่าวสารที่มีคำรับรองถูกต้อง เพื่อตรวจสอบความถูกต้องในการ บริหารงานของบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) จำนวน ๖ รายการ ดังนี้

๑. หนังสือเรื่องแจ้งมติการประชุมคณะกรรมการบริษัทฯ ครั้งที่ ๑๐/๒๕๕๑ ลงวันที่ ๖ มิถุนายน ๒๕๕๑ ของพลอากาศเอก ณรงค์ศักดิ์ สังขพงศ์ ฉบับลงวันที่ ๙ มิถุนายน ๒๕๕๑

๒. หนังสือเรื่องการชำระเงินฯ ของนายพิเชษฐ โรจนวานิช ฉบับลงวันที่ ๑๓ มิถุนายน ๒๕๕๑

๓. หนังสือเรียนประธานกรรมการฯ ของนายธงชัย สิงห์กุล ฉบับลงวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๑

๔. หนังสือแบบการทำธุรกรรมเงินตราต่างประเทศนายธงชัย สิงห์กุล ฉบับลงวันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๕๑

๕. หนังสือคำขอโอนเงินต่างประเทศของนายชัยสวัสดิ์ กิตติพรไพบุลย์ และนายอภิรักษ์ สมณะเศรษฐี ฉบับลงวันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๕๑

๖. เอกสารตามแนบของข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ ที่มีการรับรองโดยผู้อำนวยการ ฝ่ายบริหารงานประชาสัมพันธ์ ตามที่ระบุไว้ในผลการรายงานการตรวจสอบฯ จัดซื้อเครื่องบิน A 330 -300 หน้าที่ ๗๘

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๒๘/๒๕๕๔

บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) มีหนังสือ ที่ กบ ๐๙/๐๒๑ ลงวันที่ ๑๒ เมษายน ๒๕๕๔ ถึงผู้ถือหุ้น ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามคำขอ โดยให้เหตุผลว่า เป็นข้อมูลที่มีลักษณะเป็นความเห็นหรือคำแนะนำภายในบริษัทฯ ตามมาตรา ๑๕ (๓) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

ผู้ถือหุ้นจึงมีหนังสือลงวันที่ ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๕๔ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายได้พิจารณาคำอุทธรณ์ และเหตุผลในการไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) ประกอบกับข้อมูลข่าวสารที่ขอให้จัดส่งมา ทั้งได้รับฟังคำชี้แจงด้วยวาจาของผู้แทนบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) และของผู้ถือหุ้นด้วยแล้ว ข้อเท็จจริงฟังได้ว่า ผู้ถือหุ้นเคยเป็นประธานสหภาพพนักงานบริษัท การบินไทย จำกัด ได้ติดตามตรวจสอบการจัดซื้อเครื่องบินเพื่อให้บริการผู้โดยสารของบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) โดยเห็นว่ามีปัญหาไม่โปร่งใสในการบริหารจัดการ เช่น การเปลี่ยนแปลงมติคณะกรรมการบริษัทฯ ในการประชุมครั้งที่ ๑๐/๒๕๕๑ เมื่อวันที่ ๙ มิถุนายน ๒๕๕๑ จาก ๒ ข้อ เป็น ๓ ข้อ และการชำระค่างวดเครื่องบินล่วงหน้าเป็นเงินกว่า ๓๖ ล้านเหรียญสหรัฐ ทั้งที่คณะรัฐมนตรีมีมติไม่อนุมัติให้มีการซื้อเครื่องบินตลอดจนการทำสัญญาเช่าเครื่องบินก่อนที่คณะรัฐมนตรีจะอนุมัติ เป็นต้น ทั้งนี้ ผู้ถือหุ้นได้ฟ้องผู้บริหารบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) เป็นคดีอาญาต่อศาลแต่ศาลได้มีคำพิพากษาให้ยกฟ้องซึ่งผู้ถือหุ้นไม่เห็นด้วยกับคำพิพากษาและต้องการข้อมูลข่าวสารเพื่อใช้ในการตรวจสอบต่อไป

ผู้แทนบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) ชี้แจงว่า ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ ถึงรายการที่ ๕ ได้ส่งมาแล้ว และขอยืนยันว่า บริษัทฯ มีความเห็นที่ไม่เปิดเผย เพราะเป็นความเห็นภายใน ส่วนรายการที่ ๖ ไม่ชัดเจนว่าเป็นเอกสารอะไร จึงไม่ได้ส่งมา

ผู้ถือหุ้นได้แจ้งต่อคณะกรรมการฯ ว่า รายการที่ ๖ ผู้ที่ลงนามรับรองโดยผู้อำนวยการฝ่ายบริหารประชาสัมพันธ์ นั่นคือ นายดลใจ รูปเทมีย์ คณะกรรมการฯ ได้แจ้งให้ผู้แทนบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) ไปตรวจสอบในเรื่องนี้ว่ามีหรือไม่ และให้แจ้งผลต่อคณะกรรมการฯ ต่อมาบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) ได้มีหนังสือ ที่ กบ ๐๙/๑๐๐ ลงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๔ ถึงคณะกรรมการฯ แจ้งว่า เอกสารดังกล่าวนี้ไม่มีอยู่ในความครอบครอง

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๒๘/๒๕๕๔

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้ว เห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามคำขอรายการที่ ๑ ถึงรายการที่ ๕ เป็นข้อมูลข่าวสารในการปฏิบัติงานตามปกติของบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) และไม่มีลักษณะเป็นความเห็นหรือคำแนะนำภายในหน่วยงานของรัฐในการดำเนินการเรื่องหนึ่งเรื่องใดตามมาตรา ๑๕ วรรคหนึ่ง (๕) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ประกอบกับผู้อุทธรณ์เป็นผู้ถือหุ้นของบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) เมื่อมีข้อสงสัย ย่อมมีสิทธิที่จะสอบถามและตรวจสอบได้ การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารจะเปิดโอกาสให้ผู้อุทธรณ์ได้ทราบข้อมูลในการตรวจสอบ ทั้งยังแสดงให้เห็นถึงความโปร่งใสในการปฏิบัติงานของบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) เองด้วย

ส่วนข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๖ ตามคำชี้แจงของบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) เข้าลักษณะเป็นกรณีที่หน่วยงานของรัฐปฏิเสธว่าไม่มีข้อมูลข่าวสารตามคำขออยู่ในความครอบครอง ซึ่งการค้นหว่าข้อมูลข่าวสารดังกล่าวมีอยู่หรือไม่ นั้น ไม่อยู่ในอำนาจของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารที่จะพิจารณา หากผู้อุทธรณ์ไม่เชื่อว่าคำชี้แจงของบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) เป็นความจริง ผู้อุทธรณ์อาจใช้สิทธิร้องเรียนต่อคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ เพื่อขอให้ตรวจสอบได้ ตามมาตรา ๑๓ และมาตรา ๓๓ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงมีคำวินิจฉัยให้บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) เปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ ถึงรายการที่ ๕ พร้อมทั้งให้สำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์ ส่วนข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๖ ให้ยกอุทธรณ์

นายชัยรัตน์ มาประณีต

หัวหน้าคณะที่ ๒

พลเอก สุพิทย์ วรอุทัย

กรรมการ

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๒๘/๒๕๕๔

นางธิดา ศรีไพพรรณ

กรรมการ

นายพลประโยชน์ ชัยเกียรติ

กรรมการ

ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ปราโมทย์ ประจนปัจจนึก

กรรมการ

ศาสตราจารย์เกียรติคุณ เทพ หิมะทองคำ

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

วันที่ ๒๘ กรกฎาคม ๒๕๕๔