



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๑๒๗ / ๒๕๕๔

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งที่ไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักมาตรฐานทะเบียนเรือเกี่ยวกับการจดทะเบียนเรือ

ผู้อุทธรณ์ : นาย ก.

หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : สำนักมาตรฐานทะเบียนเรือ กรมเจ้าท่า

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๕๔ จำนวน ๒ ฉบับถึงผู้อำนวยการสำนักมาตรฐานทะเบียนเรือ ขอเอกสารการจดทะเบียนเรือใหม่ขอเรือยนต์ยี่ห้อ ๕๕ (เดิมชื่อเรือสร้อยทอง) ดังนี้

๑. คำร้องเรื่องขอจดทะเบียนรับใบอนุญาตใช้เรือครั้งแรก ลงวันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๓๙ โดยบริษัท อ. ที่ระบุในข้อ ๒ ของคำร้องว่าเครื่องยนต์ยี่ห้อแคตเตอร์พิลลาร์ รุ่น ๓๕๑๖ ราคา ๑๔๐,๐๐๐ US.\$ (เหรียญสหรัฐ) ซึ่งได้ซื้อมาจาก บริษัท แคตเตอร์พิลลาร์ สาขาสิงคโปร์

๒. คำร้องขอให้เจ้าพนักงานตรวจเรือ ตรวจเรือเพื่อจดทะเบียนเรือใหม่ของบริษัท อ. ลงวันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๓๙

๓. เอกสารแคตตาล็อกของเครื่องยนต์ CATERPILLAR MARINE ENGINE ๓๕๑๖

๔. ใบ INVOICE ของบริษัท CATERPILLAR ASIA ลงวันที่ ๑๗ MAY ๑๙๙๕ ที่แสดงราคาของเครื่องยนต์ ดังนี้

๔.๑ เครื่องยนต์ CATERPILLAR MARINE POPULSION DIESEL ENGINE MODEL ๓๕๑๖ DITA COMPLETE SET WITH ACCESORSION ที่ระบุราคาเครื่องยนต์เครื่องละ ๑๔๐,๐๐๐ US.\$ (เหรียญสหรัฐ)

๔.๒ เครื่องยนต์ CATERPILLAR MARINE POPULSION DIESEL ENGINE MODEL ๓๕๐๖ COMPLETE SET WITH ACCESORSION ที่ระบุราคาเครื่องยนต์เครื่องละ ๒๐,๐๐๐ US.\$ (เหรียญสหรัฐ)

๔.๓ เครื่องยนต์ CATERPILLAR MARINE GEN SET MODEL ๓๕๐๖ DITA COMPLETE SET WITH ACCESORSION ที่ระบุราคาเครื่องยนต์เครื่องละ ๓๐,๐๐๐ US.\$ (เหรียญสหรัฐ)

๔.๔ เครื่องยนต์ CATERPILLAR MARINE GEN SET MODEL ๓๕๐๘ DITA COMPLETE SET WITH ACCESORSION ที่ระบุราคาเครื่องยนต์เครื่องละ ๓๕,๐๐๐ US.\$ (เหรียญสหรัฐ)

๕. ใบแสดงรายการสินค้า ลงวันที่ ๑๗ พฤษภาคม ๑๙๙๕

๖. เอกสารการนำเข้าผ่านพิธีภาษีศุลกากร

สำนักมาตรฐานทะเบียนเรือสั่งปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลเมื่อวันที่ ๑๓ มิถุนายน ๒๕๕๔ ว่า

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๒๗ / ๒๕๕๔

ตามระเบียบกรรมการขนส่งทางน้ำและพาณิชยนาวีว่าด้วยการปฏิบัติงานในกรรมการขนส่งทางน้ำและพาณิชยนาวี ตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ พ.ศ. ๒๕๔๗ ข้อ ๖ กำหนดให้ผู้อำนวยความสะดวกสำนักที่รับผิดชอบเกี่ยวกับข้อมูลข่าวสารนั้นๆ ซึ่งมีใช้ข้อมูลข่าวสารที่ต้องประกาศในราชกิจจานุเบกษาตามมาตรา ๗ เป็นผู้พิจารณาอนุมัติและดำเนินการตามมาตรา ๑๑ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ จากการพิจารณามาตรา ๑๕ (๖) ข้อมูลข่าวสารของราชการที่มีกฎหมายคุ้มครองมิให้เปิดเผยตามพระราชบัญญัติเรือไทย พุทธศักราช ๒๔๘๑ มาตรา ๕๙ จะให้ข้อมูลได้เฉพาะผู้มีส่วนได้เสียเท่านั้น แต่การขอข้อมูลครั้งนี้ ผู้อุทธรณ์ขอเอกสารเกี่ยวกับการจดทะเบียนเรือของเอกชนที่ไม่เกี่ยวข้องกันคดี ผู้อุทธรณ์ไม่มีส่วนได้เสียจึงไม่สามารถให้ข้อมูลได้

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๕๔ ถึงคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคมฯ อุทธรณ์คำสั่งของสำนักมาตรฐานทะเบียนเรือที่มีให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาคำอุทธรณ์ หนังสือชี้แจงของผู้อุทธรณ์ลงวันที่ ๗ กรกฎาคม ๒๕๕๔ หนังสือกรมเจ้าท่า ด่วนที่สุด ที่ คค ๐๓๑๖/ ๒๕๗๑ ลงวันที่ ๗ กรกฎาคม ๒๕๕๔ คำชี้แจงของผู้อุทธรณ์ คำชี้แจงของผู้อำนวยความสะดวกสำนักมาตรฐานทะเบียนเรือ และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้วปรากฏข้อเท็จจริงสรุปได้ว่า กรมบัญชีกลางได้มีหนังสือ ที่ กค ๐๔๑๐.๔/๑๓๗๗๖ ลงวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๕๔ ถึงอธิบดีกรมเจ้าท่า แจ้งผลการพิจารณาความรับผิดชอบละเมิด กรณีตรวจรับเครื่องยนต์เรือตามสัญญาต่อสร้างเรือชุด ๒๐ นิ้ว สัญญาเลขที่ ๘๔/๒๕๔๐ ลงวันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๔๐ โดยให้คณะกรรมการตรวจการจ้างและผู้ควบคุมงานรับผิดชอบใช้ค่าเสียหาย กรมเจ้าท่าจึงได้แจ้งให้ผู้อุทธรณ์ซึ่งเป็นกรรมการในคณะกรรมการตรวจการจ้างรับผิดชอบเป็นเงิน จำนวน ๒๒๖,๐๘๘.๖๐ บาท ผู้อุทธรณ์เห็นว่าราคาของเครื่องยนต์ที่ระบุไว้ในสัญญาต่อสร้างเรือชุด ๒๐ นิ้ว มีราคาสูงกว่าราคาที่บริษัท อ. ซ็อมมาก จึงจำเป็นต้องใช้เอกสารการจดทะเบียนเรือของบริษัท อ. ใช้เปรียบเทียบราคาเครื่องยนต์ ผู้อุทธรณ์จึงมีหนังสือถึงผู้อำนวยการสำนักมาตรฐานทะเบียนเรือ ขอเอกสารการจดทะเบียนเรือใหม่ของเรือชัยนาวิ ๕๕ (เดิมชื่อเรือสร้อยทอง) จำนวน ๖ รายการ แต่ผู้อำนวยการสำนักมาตรฐานทะเบียนเรือปฏิเสธการเปิดเผย ผู้อุทธรณ์จึงมีหนังสือลงวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๕๔ ถึงคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคมฯ อุทธรณ์คำสั่งของสำนักมาตรฐานทะเบียนเรือที่มีให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่าข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ - ๖ เป็นข้อมูลข่าวสารการปฏิบัติราชการที่เกี่ยวกับกระบวนการจดทะเบียนเรือและตรวจสอบเรือ ซึ่งต้องโปร่งใสและตรวจสอบได้ และตามมาตรา ๖๐ แห่งพระราชบัญญัติเรือไทย พุทธศักราช ๒๔๘๑ กำหนดให้กรมเจ้าท่าย่อยรายการจดทะเบียนเรือไทยส่งไปประกาศในราชกิจจานุเบกษา ข้อมูลข่าวสารดังกล่าวจึงมีใช้ข้อมูลที่มีกฎหมายคุ้มครองมิให้เปิดเผย ประกอบกับข้อมูลข่าวสารที่ผู้อุทธรณ์ต้องการทราบคือราคาเครื่องยนต์ที่ปรากฏอยู่ในรายการจดทะเบียนและตรวจสอบเรือเพื่อนำไปเปรียบเทียบกับราคาเครื่องยนต์ที่ผู้อุทธรณ์ถูกดำเนินการในเรื่องความรับผิดชอบละเมิด ดังนั้น เมื่อพิจารณาถึงการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงานของรัฐ ประโยชน์สาธารณะและประโยชน์ของเอกชนที่เกี่ยวข้องประกอบกันแล้ว ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์จึงเป็น

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๒๗ / ๒๕๕๔

ข้อมูลข่าวสารที่เปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้ เว้นแต่ข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลที่ปรากฏอยู่ในข้อมูลข่าวสารดังกล่าว หากเปิดเผยจะเป็นการรุกรานสิทธิส่วนบุคคลโดยไม่สมควร

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายจึงวินิจฉัยให้สำนักมาตรฐานทะเบียนเรือเปิดเผยข้อมูลข่าวสารที่ผู้อุทธรณ์ร้องขอพร้อมทั้งสำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องให้แก่ผู้อุทธรณ์ เว้นแต่ข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลที่ปรากฏอยู่ในข้อมูลข่าวสารดังกล่าวให้ปกปิดไว้

นายสมยศ เชื้อไทย

หัวหน้าคณะที่ ๓

ศาสตราจารย์ ปรีดี เกษมทรัพย์

กรรมการ

นายธรรมรักษ์ การพิศิษฐ์

กรรมการ

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๒๗ / ๒๕๕๔

นายสุพจน์ ไพบุลย์

กรรมการ

นายวรเจตน์ ภาคีรัตน์

กรรมการ

นายอรรถพร โตรมศักดิ์

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์