



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๔๐ /๒๕๕๔

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษา
นครศรีธรรมราช เขต ๑ เกี่ยวกับการประเมินผลการปฏิบัติงาน

ผู้อุทธรณ์ : นายสุรินทร์ [REDACTED]
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษา
นครศรีธรรมราช เขต ๑

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นายสุรินทร์ [REDACTED] ผู้อุทธรณ์ นิติกรชำนาญการพิเศษ
สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษานครศรีธรรมราช เขต ๑ มีหนังสือลงวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน
๒๕๕๓ ถึงผู้อำนวยการสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษานครศรีธรรมราช เขต ๑ ขอข้อมูล
จำนวน ๕ รายการ ดังนี้

๑. ผลการประเมินผลการปฏิบัติงานตามแบบที่กำหนด ตามมาตรา ๗๒ แห่ง
พระราชบัญญัติครูฯ พ.ศ. ๒๕๔๗ ทั้ง ๒ ครั้ง

๒. บันทึกรายงานการประชุมของคณะกรรมการพิจารณาความดีความชอบ ตาม
มาตรา ๗๓ แห่งพระราชบัญญัติครูฯ พ.ศ. ๒๕๔๗ ทั้ง ๒ ครั้ง

๓. บันทึกรายงานการประชุมของคณะกรรมการกลั่นกรองผลการประเมินผลการ
ปฏิบัติงาน ทั้ง ๒ ครั้ง

๔. บันทึกรายงานการประชุมของ อ.ก.ค.ศ. เขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษา
นครศรีธรรมราช เขต ๑ ทั้ง ๒ ครั้ง

๕. บัญชีรายชื่อบุคลากรทางการศึกษาอื่น (ม.๓๘ ค(๒)) ที่แสดงผลการเลื่อนขั้นเงินเดือน
ย้อนหลัง ๕ ปีที่ผ่านมา

คำวินิจฉัย ที่ สค /๒๕๕๔

สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษานครศรีธรรมราช เขต ๑ มีบันทึกลงวันที่ ๗ ธันวาคม ๒๕๕๓ ถึงผู้อุทธรณ์ จัดส่งข้อมูลข่าวสารตามคำขอทั้ง ๕ รายการ แก่ผู้อุทธรณ์ โดยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๕ มีการปกปิดข้อความบางส่วน โดยให้เหตุผลว่าเจ้าของข้อมูลไม่อนุญาตให้เปิดเผย

ผู้อุทธรณ์จึงมีหนังสือลงวันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๕๓ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายได้พิจารณาคำอุทธรณ์ และเหตุผลในการไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษานครศรีธรรมราช เขต ๑ ประกอบกับข้อมูลข่าวสารที่ขอให้จัดส่งมาแล้ว ข้อเท็จจริงฟังได้ว่า ผู้อุทธรณ์เป็นข้าราชการสังกัดสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษานครศรีธรรมราช เขต ๑ เห็นว่า การโอนเงินเดือนข้าราชการ ตามคำสั่งที่ ๑๒๘/๒๕๕๓ ลงวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๕๓ และคำสั่งที่ ๓๖๙/๒๕๕๓ ลงวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๕๓ ไม่โปร่งใสไม่เป็นธรรม และไม่ถูกต้องตามหลักเกณฑ์ที่ ก.ค.ศ. กำหนด ผู้อุทธรณ์จึงขอข้อมูลข่าวสารจำนวน ๕ รายการ และได้รับข้อมูลข่าวสารจากสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษานครศรีธรรมราช เขต ๑ แล้ว แต่ผู้อุทธรณ์เห็นว่ายังไม่ครบถ้วนตามที่มิคำขอ โดยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๕ บัญชีการโอนเงินเดือนบุคลากรในปีงบประมาณ ๒๕๕๓ มีการเปิดเผยเพียง ๔๘ ราย จากจำนวนบุคลากรที่มีทั้งหมด ๗๐ ราย อีก ๒๒ ราย มีการปกปิดข้อความในส่วนร้อยละและจำนวนเงินที่ได้เลื่อน

ในชั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษานครศรีธรรมราช เขต ๑ มีหนังสือชี้แจงเหตุที่ปกปิดข้อความดังกล่าวว่า การโอนเงินเดือนย้อนหลัง ๔ ปี เป็นการเลื่อนตามระบบเดิมที่เลื่อนเป็นขั้นๆ ตามบัญชีเงินเดือน เห็นว่าเป็นข้อมูลข่าวสารของราชการ จึงเปิดเผยแก่ผู้อุทธรณ์ตามที่มิคำขอ แต่ในปีงบประมาณ ๒๕๕๓ เป็นการโอนเงินเดือนตามระบบใหม่ ซึ่งต้องมีการทำคำรับรองระหว่างผู้ประเมินกับผู้รับการประเมิน และเป็นการเลื่อนตามผลการปฏิบัติงานเฉพาะตัวไม่เกี่ยวกับบุคคลอื่น อีกทั้งการแจ้งให้ผู้รับการประเมินทราบผลการประเมินนั้น

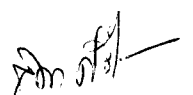
ศ.ดร. ส.ก. -

คำวินิจฉัย ที่ สค ๔๐ /๒๕๕๔

กฎ ก.พ. ว่าด้วยการเลื่อนเงินเดือน พ.ศ. ๒๕๕๒ ลงวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๒ ซึ่งได้นำมาใช้โดยอนุโลมกับการเลื่อนเงินเดือนข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาตำแหน่งบุคลากรทางการศึกษาอื่น กำหนดให้ต้องแจ้งข้อมูลเฉพาะแต่ละบุคคล จึงเป็นข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลซึ่งการเปิดเผยต้องได้รับความยินยอมจากเจ้าของข้อมูลก่อน ตามมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๕ ที่ผู้อุทธรณ์มีคำขอจึงมีข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลของผู้อื่นรวมอยู่ด้วย ซึ่งสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษานครศรีธรรมราช เขต ๑ ได้สอบถามเจ้าของข้อมูลข่าวสารดังกล่าวแล้ว มีผู้ยินยอมให้เปิดเผยเพียง ๔๘ ราย จากจำนวน ๗๐ ราย จึงเปิดเผยข้อมูลข่าวสารแก่ผู้อุทธรณ์เฉพาะในรายชื่อที่อนุญาตให้เปิดเผยเท่านั้น และเห็นว่าข้อมูลข่าวสารที่ได้เปิดเผยแก่ผู้อุทธรณ์ไปแล้ว มีความเพียงพอที่ผู้อุทธรณ์จะนำไปใช้ประกอบการร้องทุกข์ขอความเป็นธรรมตามสิทธิที่พึงมี หากเปิดเผยข้อมูลข่าวสารทั้งหมดแก่ผู้อุทธรณ์จะส่งผลกระทบต่อการบังคับใช้กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการเลื่อนขึ้นเงินเดือนข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา ตำแหน่งบุคลากรทางการศึกษาอื่นในมาตรา ๓๘ ค (๒) ในคราวต่อไปเป็นอย่างมาก

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้ว เห็นว่า สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษานครศรีธรรมราช เขต ๑ ได้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการเลื่อนเงินเดือนบุคลากรในปีงบประมาณ ๒๕๕๓ แก่ผู้อุทธรณ์ โดยปกปิดเฉพาะข้อความในส่วนร้อยละและจำนวนเงินที่ได้เลื่อนของบุคลากรที่ไม่ประสงค์ให้เปิดเผยจำนวน ๒๒ ราย ข้อความที่ปกปิดเป็นข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลซึ่งการเปิดเผยต้องได้รับความยินยอมจากผู้เป็นเจ้าของข้อมูลก่อน การปกปิดดังกล่าวจึงเหมาะสมแล้ว นอกจากนั้นเมื่อพิจารณาข้อเท็จจริงตามอุทธรณ์ สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษานครศรีธรรมราช เขต ๑ ได้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของผู้ให้ความยินยอมจำนวน ๔๘ ราย อันเป็นข้อมูลข่าวสารส่วนใหญ่แก่ผู้อุทธรณ์ ซึ่งน่าจะเพียงพอที่จะนำไปใช้ประกอบการร้องทุกข์ขอความเป็นธรรมตามสิทธิที่พึงมีแล้ว การที่สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษานครศรีธรรมราช เขต ๑ ไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลของผู้ที่ไม่ให้ความยินยอมแก่ผู้อุทธรณ์ในกรณีนี้ คณะกรรมการฯ เห็นชอบด้วย



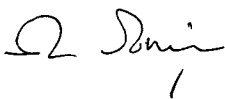
คำวินิจฉัย ที่ สค ๕๐ /๒๕๕๔

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงมีคำวินิจฉัยให้ยกอุทธรณ์



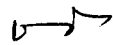
หัวหน้าคณะที่ ๒

(นายชัยรัตน์ มาประณีต)

สค๑. 

กรรมการ

(พลเอก สุพิทย์ วรอุทัย)



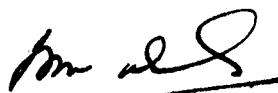
กรรมการ

(นายพูลประโยชน์ ชัยเกียรติ)



กรรมการ

(ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ปราโมทย์ ประจนปัจจนึก)



กรรมการ

(ศาสตราจารย์เกียรติคุณ เทพ หิมะทองคำ)



กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

(นางธิดา ศรีไพพรรณ)