



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๒๗/๒๕๕๔

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารขององค์การบริหารส่วนตำบลคลองน้อย อำเภอปากพนัง
จังหวัดนครศรีธรรมราช เกี่ยวกับผลการสอบสวนข้อเท็จจริงและรายละเอียดโครงการ

ผู้อุทธรณ์ : นายครรลอง จิตต์ตรง
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : องค์การบริหารส่วนตำบลคลองน้อย
อำเภอปากพนัง จังหวัดนครศรีธรรมราช

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นายครรลอง จิตต์ตรง ผู้อุทธรณ์ มีหนังสือลงวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๕๓ ถึง นายกองค์การบริหารส่วนตำบลคลองน้อย อำเภอปากพนัง จังหวัดนครศรีธรรมราช ขอข้อมูลข่าวสาร ผลการสอบสวนข้อเท็จจริง พร้อมรายละเอียดโครงการไทยเข้มแข็ง ถนน คสล. หมู่ที่ ๑๒ และโครงการถมดินสร้างอาคารศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก หมู่ที่ ๔ ตำบลคลองน้อย

นายกองค์การบริหารส่วนตำบลคลองน้อยมีบันทึกต่อท้ายหนังสือของผู้อุทธรณ์ ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามคำขอ โดยให้เหตุผลว่ากระบวนการสอบสวนอื่นยังไม่แล้วเสร็จ

ผู้อุทธรณ์จึงมีหนังสือลงวันที่ ๗ ตุลาคม ๒๕๕๓ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาคำอุทธรณ์ และข้อมูลข่าวสารที่องค์การบริหารส่วนตำบลคลองน้อยจัดส่งมา ข้อเท็จจริงสรุปได้ความว่า องค์การบริหารส่วนตำบลคลองน้อยดำเนินการประกวดราคาจ้างและทำสัญญาจ้างกับผู้ชนะการประกวดราคา จำนวน ๓ โครงการ คือ โครงการถมดินลูกรังปรับพื้นที่ก่อสร้างศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก หมู่ที่ ๔ ทำสัญญากับนายสำราญ บุญกาญจน์ โครงการปรับพื้นที่สถานที่ก่อสร้างสถานีอนามัย หมู่ที่ ๖ ทำสัญญากับห้างหุ้นส่วนจำกัดพงไพโร และโครงการก่อสร้างถนน คสล. บ้านบางลึก หมู่ที่ ๑๒ ทำสัญญากับห้างหุ้นส่วนจำกัดไตรทอง นครศรีฯ

คำวินิจฉัย ที่ สค ๒๙/๒๕๕๔

ต่อมาผู้รับจ้างขอเข้าดำเนินการในพื้นที่ เนื่องจากเกรงว่าจะไม่ทันปีงบประมาณและค่าวัสดุมีราคาสูงขึ้น แต่องค์การบริหารส่วนตำบลคลองน้อยไม่สามารถจัดให้เข้าดำเนินการในพื้นที่ได้ นายกองค์การบริหารส่วนตำบลคลองน้อยสอบถามผู้ที่เกี่ยวข้องและให้ชี้แจงเหตุที่ยังไม่มีการลงนามถึงผู้รับจ้างเพื่อให้เข้าดำเนินการในพื้นที่ ปรากฏว่ามีปัญหาเกี่ยวกับเอกสารไม่ถูกต้องตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุขององค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๘ เนื่องจากผู้ที่เกี่ยวข้องกับการประกวดราคาบางคนไม่ได้ลงนามในเอกสารการประกวดราคา นายกองค์การบริหารส่วนตำบลคลองน้อยจึงสั่งการให้แจ้งผู้รับจ้างเพื่อระงับการดำเนินการไว้ก่อน และหารือไปยังอำเภอปากพนัง ซึ่งได้รับคำแนะนำให้แต่งตั้งคณะกรรมการตรวจสอบข้อเท็จจริง

ในระหว่างการตรวจสอบข้อเท็จจริง นายกองค์การบริหารส่วนตำบลคลองน้อยได้ทำบันทึกข้อตกลงยกเลิกสัญญาจ้างทั้ง ๓ โครงการ กับผู้รับจ้าง คณะกรรมการตรวจสอบข้อเท็จจริงจึงมีความเห็นว่า กรณีดังกล่าวองค์การบริหารส่วนตำบลคลองน้อยยังไม่ได้ได้รับความเสียหาย แต่เพื่อให้การปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่เป็นไปด้วยความถูกต้องเรียบร้อยตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยฯ เห็นสมควรกำชับเจ้าหน้าที่ให้พึงใช้ความระมัดระวังในการปฏิบัติงานโดยยึดระเบียบอย่างเคร่งครัดต่อไป ซึ่งนายกองค์การบริหารส่วนตำบลคลองน้อยมีบันทึกต่อท้ายให้ดำเนินการตามข้อเสนอ และรายงานอำเภอปากพนังเพื่อทราบ

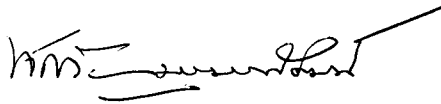
ผู้อุทธรณ์ขอข้อมูลข่าวสารตามรายการข้างต้น แต่องค์การบริหารส่วนตำบลคลองน้อยปฏิเสธการเปิดเผย โดยให้เหตุผลว่ากระบวนการสอบสวนอื่นยังไม่แล้วเสร็จ ซึ่งได้ชี้แจงเพิ่มเติมตามหนังสือองค์การบริหารส่วนตำบลคลองน้อย ที่ นศ ๗๔๖๐๑/๐๔๓ ลงวันที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๕๔ ว่า เนื่องจากมีผู้ร้องเรียนเกี่ยวกับการจ้างโครงการดังกล่าวต่อสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาคที่ ๑๔ จังหวัดนครศรีธรรมราช อีกทั้งมีการแจ้งความเพื่อดำเนินคดีอาญา กับฟ้องคดีต่อศาลปกครอง และเรื่องยังอยู่ระหว่างการดำเนินการ การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามคำขออาจมีผลกระทบต่อหน่วยงานดังกล่าวได้

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า องค์การบริหารส่วนตำบลคลองน้อยได้ยกเลิกสัญญากับผู้รับจ้างแล้ว ข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการดำเนินโครงการตั้งแต่การประกาศประกวดราคา การทำสัญญากับผู้ชนะการประกวดราคา ตลอดจนการยกเลิกสัญญา จึงเป็นข้อมูลข่าวสารของราชการที่มีข้อยุติแล้ว มิใช่ข้อมูลข่าวสารที่อยู่ระหว่างการดำเนินการหรืออยู่ระหว่างการพิจารณาแต่อย่างใด

คำวินิจฉัย ที่ สค ๒๙/๒๕๕๔

แม้ต่อมาจะมีการร้องเรียนหรือดำเนินคดีเกี่ยวกับโครงการนั้น ก็ไม่มีผลเป็นการเปลี่ยนแปลงข้อมูลข่าวสารที่มีข้อยุติแล้วดังกล่าว การร้องเรียนหรือการดำเนินคดีเป็นเพียงข้อเท็จจริงที่เพิ่มเติมขึ้นจากข้อมูลข่าวสารที่มีอยู่ การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารที่มีข้อยุติแล้วจึงไม่น่าจะมีผลกระทบต่อการดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องร้องเรียนหรือดำเนินคดีได้ ในทางตรงกันข้าม การเปิดเผยจะแสดงให้เห็นถึงความโปร่งใส และเปิดโอกาสให้มีการตรวจสอบการทำงานเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างของหน่วยงานของรัฐ จึงเห็นสมควรเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามคำขอให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้ เว้นแต่สำเนาทะเบียนบ้านของผู้ที่เกี่ยวข้องซึ่งเป็นข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคล การเปิดเผยอาจเป็นการรุกรานสิทธิส่วนบุคคลโดยไม่สมควร ตามมาตรา ๑๕ วรรคหนึ่ง (๕) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ จึงเห็นสมควรไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารในส่วนนี้

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้องค์การบริหารส่วนตำบลคลองน้อย เปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามคำขอ เว้นแต่สำเนาทะเบียนบ้าน พร้อมทั้งให้สำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์



(นายขจิตภัย บุรุษพัฒน์)

หัวหน้าคณะที่ ๑

ร้อยโท



(วิรัช พันธุมะผล)

กรรมการ



(นายพีรพล ไตรทศวิทย์)

กรรมการ



(นางแนนน้อย วิศวโยธิน)

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์