



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๒๗ / ๒๕๕๔

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของกรมโรงงานอุตสาหกรรมเกี่ยวกับการพิจารณาขออนุญาตประกอบกิจการโรงงาน

ผู้อุทธรณ์ : นายตี ตริยรัตนแสงมณี
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : กรมโรงงานอุตสาหกรรม

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นายตี ตริยรัตนแสงมณี ผู้อุทธรณ์ ในนามเครือข่ายอนุรักษ์วิถีเกษตรกรรม มีหนังสือลงวันที่ ๑๐ และ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๕๓ ถึงอธิบดีกรมโรงงานอุตสาหกรรม ขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการพิจารณาขออนุญาตประกอบกิจการโรงงานผลิตพลังงานไฟฟ้าหนองแขง จังหวัดสระบุรี จำนวน ๕ รายการ ดังนี้

๑. ใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงาน
๒. เอกสารการขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงาน
๓. เอกสารรายละเอียดประกอบการพิจารณาของโรงไฟฟ้าหนองแขง
๔. เอกสารที่จังหวัดสระบุรีได้ส่งหนังสือโต้แย้งของบริษัท เพาเวอร์ เจนเนอเรชั่น ซัพพลาย จำกัด ต่อความเห็นของกรมโรงงานอุตสาหกรรม
๕. เอกสารที่กรมโรงงานอุตสาหกรรมเสนอต่อคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน

กรมโรงงานอุตสาหกรรมมีหนังสือด่วนที่สุด ที่ อก ๐๓๐๔/๘๗๑๙ ลงวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๕๓ แจ้งมติที่ประชุมคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของกรมโรงงานอุตสาหกรรม ครั้งที่ ๑/๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๕๓ ให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ และรายการที่ ๒ แก่ผู้อุทธรณ์และปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารในรายการที่ ๓ และรายการที่ ๔ โดยให้เหตุผลว่าเป็นความเห็นหรือคำแนะนำภายในหน่วยงานของรัฐในการดำเนินการเรื่องหนึ่งเรื่องใด เป็นข้อมูลข่าวสารซึ่งอยู่ในความครอบครองควบคุมดูแลของกรมโรงงานอุตสาหกรรม และเป็นข้อมูลข่าวสารที่มีผู้ให้มาโดยไม่ประสงค์ให้ทางราชการนำไปเปิดเผยต่อผู้อื่น ซึ่งการเปิดเผยอาจกระทบถึงประโยชน์

คำวินิจฉัย ที่ สค ๒๗ / ๒๕๕๔

ได้เสียของเจ้าของข้อมูลตามมาตรา ๑๕ (๓) (๖) และมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของกรมโรงงานอุตสาหกรรมจึงมีมติให้กรมโรงงานอุตสาหกรรมขอความยินยอมไปยังเจ้าของข้อมูลก่อน ซึ่งกรมโรงงานอุตสาหกรรมได้จัดทำหนังสือขอความยินยอมไปยังบริษัท เพาเวอร์ เจนเนอเรชั่น ซัพพลาย จำกัด ที่เป็นเจ้าของข้อมูล และให้ทำคำคัดค้านภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ได้รับแจ้ง

ผู้อุทธรณ์จึงมีหนังสือลงวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๕๓ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย พิจารณาคำอุทธรณ์ ข้อมูลข่าวสารที่กรมโรงงานอุตสาหกรรมได้จัดส่งมาแล้ว สรุปได้ความว่า บริษัท เพาเวอร์ เจนเนอเรชั่น ซัพพลาย จำกัด ได้ยื่นขออนุญาตประกอบกิจการโรงงานผลิตพลังงานไฟฟ้าขนาด ๑,๖๐๐ เมกะวัตต์ โดยใช้ก๊าซธรรมชาติเป็นเชื้อเพลิงหลัก และมีข้อผูกพันตามสัญญาให้ใช้น้ำมันดีเซลเป็นเชื้อเพลิงสำรอง บริษัท เพาเวอร์ เจนเนอเรชั่น ซัพพลาย จำกัด มีการจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม และผ่านความเห็นชอบจากคณะผู้ชำนาญการแล้ว เมื่อวันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๕๒ ซึ่งโครงการดังกล่าวมีผู้คัดค้านโดยเฉพาะในนามเครือข่ายอนุรักษ์วิถีเกษตรกรรม ทั้งก่อนและหลังการขออนุญาตประกอบกิจการโรงงาน

ในการพิจารณาขออนุญาตประกอบกิจการโรงงานผลิตพลังงานไฟฟ้าของบริษัท เพาเวอร์ เจนเนอเรชั่น ซัพพลาย จำกัด กรมโรงงานอุตสาหกรรมได้พิจารณาในเบื้องต้นให้ชะลอการออกใบอนุญาต โดยเห็นว่าการพิจารณาออกใบอนุญาตดังกล่าวจะต้องเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี ประกอบกับแนวคำวินิจฉัยของศาลปกครองสูงสุด นอกจากนั้นยังมีประเด็นการพิจารณาเกี่ยวกับการเช่าที่ดินตามพระราชบัญญัติการเช่าที่ดินเพื่อการเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๒๔ อีกด้วย สำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัดสระบุรีได้แจ้งผลการพิจารณาของกรมโรงงานอุตสาหกรรมดังกล่าวให้บริษัท เพาเวอร์ เจนเนอเรชั่น ซัพพลาย จำกัด ทราบ และบริษัทได้มีหนังสือโต้แย้งความเห็นของกรมโรงงานอุตสาหกรรม ต่อมากรมโรงงานอุตสาหกรรมได้พิจารณาหนังสือโต้แย้งประกอบกับข้อมูลต่างๆ แล้ว จึงได้ออกใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงานให้บริษัท เพาเวอร์ เจนเนอเรชั่น ซัพพลาย จำกัด

เมื่อผู้อุทธรณ์ได้ทราบว่ากรมโรงงานอุตสาหกรรมได้ออกใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงานให้บริษัท เพาเวอร์ เจนเนอเรชั่น ซัพพลาย จำกัด แล้ว จึงได้มีหนังสือลงวันที่ ๑๐ มิถุนายน ๒๕๕๓ และหนังสือลงวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๕๓ ขอข้อมูลข่าวสารในรายการข้างต้นไปยังกรมโรงงานอุตสาหกรรม แต่กรมโรงงานอุตสาหกรรมปฏิเสธการเปิดเผยโดยให้เหตุผลประการหนึ่งว่า

คำวินิจฉัย ที่ สค ๒๗ / ๒๕๕๔

กรมโรงงานอุตสาหกรรมได้จัดทำหนังสือขอความยินยอมไปยังบริษัท เพาเวอร์ เจนเนอเรชั่น ซัพพลาย จำกัด ซึ่งเป็นเจ้าของข้อมูล โดยให้ทำคำคัดค้านภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ได้รับแจ้ง ตามมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

บริษัท เพาเวอร์ เจนเนอเรชั่น ซัพพลาย จำกัด เมื่อได้รับหนังสือขอความยินยอมจาก กรมโรงงานอุตสาหกรรม ได้มีหนังสือลงวันที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๕๓ แจ้งกรมโรงงานอุตสาหกรรมว่า เอกสารดังกล่าวแม้จะเป็นข้อมูลข่าวสารของราชการซึ่งอยู่ในความครอบครองของทางราชการก็ตาม แต่การเปิดเผยจะเป็นการรุกรานสิทธิส่วนบุคคลโดยไม่สมควร ตามมาตรา ๑๕ (๕) และเป็นข้อมูลที่บริษัทไม่ประสงค์ให้ทางราชการนำไปเปิดเผยต่อบุคคลอื่น ตามมาตรา ๑๕ (๖) แห่งพระราชบัญญัติ ข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

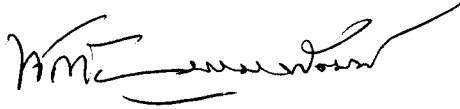
คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย พิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารที่หน่วยงานยังไม่เปิดเผยแก่ผู้ อุทธรณ์ คือ ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๓ ถึงรายการที่ ๕ โดยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๓ และข้อมูล ข่าวสารรายการที่ ๕ เป็นข้อมูลข่าวสารของราชการ ซึ่งการพิจารณาออกใบอนุญาตประกอบกิจการ โรงงานผลิตพลังงานไฟฟ้า กรมโรงงานอุตสาหกรรมได้ดำเนินการเสร็จสิ้นแล้ว และแม้ข้อมูลข่าวสาร ดังกล่าวจะมีลักษณะเป็นความเห็นหรือคำแนะนำภายในหน่วยงานของรัฐ แต่การเปิดเผยข้อมูล ข่าวสารทั้ง ๒ รายการจะแสดงให้เห็นถึงความโปร่งใสในขั้นตอนการพิจารณาออกใบอนุญาตประกอบ กิจการโรงงานของกรมโรงงานอุตสาหกรรม ดังนั้น จึงสมควรเปิดเผยข้อมูลข่าวสารทั้ง ๒ รายการให้ ผู้อุทธรณ์ทราบได้

สำหรับข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๔ ข้อมูลข่าวสารรายการนี้เป็นการชี้แจงของบริษัท เพาเวอร์ เจนเนอเรชั่น ซัพพลาย จำกัด ในประเด็นที่กรมโรงงานอุตสาหกรรมได้พิจารณาชะลอการ ออกใบอนุญาต ซึ่งข้อความทั้งหมดไม่มีเนื้อหาส่วนใดที่การเปิดเผยจะเป็นการรุกรานสิทธิส่วนบุคคล โดยไม่สมควร ตามมาตรา ๑๕ (๕) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ และแม้บริษัท เพาเวอร์ เจนเนอเรชั่น ซัพพลาย จำกัด จะแสดงเจตนาไม่ยินยอมให้เปิดเผย ก็ไม่ตัด อำนาจของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารที่จะวินิจฉัยให้เปิดเผยได้ ประกอบกับเมื่อ คำนึงถึงการปฏิบัติหน้าที่ของหน่วยงานของรัฐ ประโยชน์สาธารณะ และประโยชน์ของเอกชนที่ เกี่ยวข้องแล้ว เห็นสมควรให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการนี้แก่ผู้อุทธรณ์

21

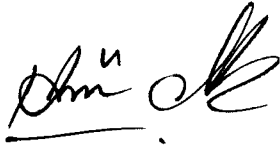
คำวินิจฉัย ที่ สค ๒๗ / ๒๕๕๔

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้กรมโรงงานอุตสาหกรรมเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ พร้อมรับรองสำเนาถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์



หัวหน้าคณะที่ ๑

(นายชัชฎาภย์ บุรุษพัฒน์)



กรรมการ

(นางแนนน้อย วิศวโยธิน)

ร้อยโท



กรรมการ

(วิรัช พันธุมะผล)



กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

(นายพีรพล ไตรทศาวิทย์)

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

วันที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔