



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
ตามคำสั่ง การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๔๒ /๒๕๕๐

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการอนุญาตให้ก่อสร้างดัดแปลงอาคาร

ผู้อุทธรณ์

: นายวิชัย

หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ: สำนักงานเขตบางซื่อ กรุงเทพมหานคร

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า ผู้อุทธรณ์มีหนังสือ ๒ ฉบับ ถึงผู้อำนวยการเขตบางซื่อ คือ หนังสือลงวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๔๙ และวันที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๔๙ ขอให้ผู้อำนวยการเขตบางซื่อทำการตรวจสอบการก่อสร้างดัดแปลงอาคารคอนกรีตเสริมเหล็ก ๔ ชั้น และอาคารร้านค้าเซเว่นอีเลฟเว่น บริเวณตรงข้ามซอยชุมชนสุขใจพัฒนา ในซอยประตูแขวงบางซื่อ เขตบางซื่อ กรุงเทพมหานคร ว่า ได้ทำการก่อสร้างโดยได้รับอนุญาต และปฏิบัติตามที่กฎหมายกำหนดหรือไม่ พร้อมทั้งขอข้อมูลเกี่ยวกับการก่อสร้าง ดัดแปลง รื้อถอน เคลื่อนย้าย และใช้หรือเปลี่ยนแปลงการใช้อาคารทั้ง ๒ หลัง ดังกล่าว โดยขอข้อมูลดังนี้

๑. คำขออนุญาตก่อสร้างอาคาร ดัดแปลง รื้อถอน เคลื่อนย้าย และใช้หรือเปลี่ยนแปลงการใช้อาคาร รวมทั้งแบบแปลน รายการประกอบแบบแปลน และรายการคำนวณที่ได้ยื่นมาพร้อมคำขออนุญาต

๒. ใบอนุญาตให้ก่อสร้างอาคาร ดัดแปลง รื้อถอน เคลื่อนย้าย และใช้หรือเปลี่ยนแปลงการใช้อาคาร รวมทั้งแบบแปลน รายการประกอบแบบแปลน และรายการคำนวณที่ได้รับอนุญาตจากเจ้าพนักงานท้องถิ่น

สำนักงานเขตบางซื่อมีหนังสือที่ กท ๗๐๐๓/๑๓๒๓ ลงวันที่ ๑๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๐ ถึงผู้อุทธรณ์ว่า สำนักงานเขตบางซื่อได้ตรวจสอบแล้ว ปรากฏว่า

หน้า ๑ ใน ๕ หน้า

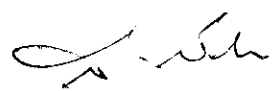
๑. อาคารคอนกรีตเสริมเหล็ก ๒ ชั้น ได้ทำการก่อสร้างผิดจากแบบที่ได้รับอนุญาต สำนักงานเขตบางซื่อได้ดำเนินการตามกฎหมายแล้ว คือ ออกคำสั่งให้ระงับการก่อสร้าง (ค.๕) ตามหนังสือที่ กท ๗๐๐๓/๑๑๐๓ ลงวันที่ ๖ กันยายน ๒๕๔๕ ออกคำสั่งห้ามเข้าห้ามใช้ หรือเข้าไปในส่วนใด ๆ ของอาคาร (ค.๖) ตามหนังสือที่ กท ๗๐๐๓/๑๒๒๕ ลงวันที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๔๕ และออกคำสั่งให้ดำเนินการแก้ไขและยื่นขอรับใบอนุญาต (ค.๑๗) ตามหนังสือที่ กท ๗๐๐๓/๑๑๐๕๔ ลงวันที่ ๖ กันยายน ๒๕๔๕ และได้แจ้งความดำเนินคดีแล้ว

๒. อาคารคอนกรีตเสริมเหล็ก ๔ ชั้น ที่กำลังก่อสร้าง ได้รับอนุญาตให้ก่อสร้าง แต่ได้ก่อสร้างผิดจากแบบ โดยก่อสร้างชั้นหลังคาคลุมพื้นที่ ๓ เป็นคอนกรีต ได้ดำเนินการให้ระงับการก่อสร้างและรื้อถอน ขณะนี้อยู่ระหว่างหาผู้รับเหมาดำเนินการรื้อถอน

๓. ตามที่ผู้อุทธรณ์ขอคัดถ่ายเอกสารของผู้ขออนุญาตก่อสร้างอาคารดังกล่าว สำนักงานเขตบางซื่อไม่สามารถให้คัดถ่ายเอกสารต่าง ๆ ได้ เนื่องจากเป็นเอกสารราชการและเอกสารส่วนบุคคล

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๐ ถึงประธานกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ อุทธรณ์คำสั่งไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงานเขตบางซื่อดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาคำอุทธรณ์ คำชี้แจงของผู้อุทธรณ์และผู้แทนสำนักงานเขตบางซื่อ และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ปรากฏข้อเท็จจริงสรุปได้ความว่า ผู้อุทธรณ์มีบ้านพักอาศัยอยู่ในซอยประตู แขวงบางซื่อ เขตบางซื่อ กรุงเทพมหานคร ได้พบเห็นการก่อสร้างดัดแปลงอาคาร ๒ หลัง ในซอยประตู ซึ่งอยู่ห่างจากบ้านพักของผู้อุทธรณ์ประมาณ ๓๐๐ เมตร อาคารดังกล่าวเดิมเป็นอาคารพักอาศัย แต่มีการก่อสร้างดัดแปลงเป็นอาคารพาณิชย์ โดยอาคารหลังหนึ่งเป็นอาคาร ๒ ชั้น ได้ก่อสร้างดัดแปลงชั้นล่างเป็นร้านค้าสะดวกซื้อ ส่วนอาคารอีกหลังหนึ่งเป็นอาคาร ๓ ชั้น ได้ก่อสร้างดัดแปลงต่อเติมหลังคาคาเฟ่ให้เป็นอาคาร ๔ ชั้น เพื่อเป็นอาคารพักอาศัยรวม ผู้อุทธรณ์ต้องการตรวจสอบความถูกต้องในการก่อสร้างดัดแปลงอาคารดังกล่าว และตรวจสอบความโปร่งใสในการปฏิบัติหน้าที่ของหน่วยงานของรัฐ จึงขอให้สำนักงานเขตบางซื่อตรวจสอบการก่อสร้างดัดแปลงอาคารทั้ง ๒ หลัง และร้องขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการอนุญาตให้ก่อสร้างดัดแปลงอาคารดังกล่าวจากสำนักงานเขตบางซื่อ



ซึ่งสำนักงานเขตบางซื่อได้แจ้งผลการตรวจสอบการก่อสร้างคัดแปลงอาคารทั้ง ๒ หลังให้ผูุ้ทธรณ์ทราบแล้ว แต่ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารที่ผูุ้ทธรณ์ร้องขอ ผูุ้ทธรณ์จึงอุทธรณ์คำสั่งไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงานเขตบางซื่อ

ในชั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย ผูุ้ทธรณ์แจ้งว่า ผูุ้ทธรณ์ต้องการคำขอและใบอนุญาตก่อสร้าง เพื่อจะทราบว่าอาคารดังกล่าวได้รับอนุญาตให้ก่อสร้างเป็นอาคารประเภทใด ส่วนแบบแปลนอาคารและรายการประกอบแบบแปลน ผูุ้ทธรณ์ต้องการทราบเพื่อตรวจสอบว่า การก่อสร้างเป็นไปตามที่กฎหมายกำหนดหรือไม่ สำหรับรายการคำนวณ ผูุ้ทธรณ์ต้องการทราบเพื่อตรวจสอบว่า การก่อสร้างถูกต้องหรือไม่

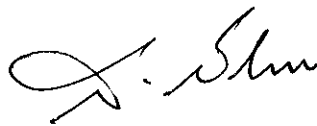
ผู้แทนสำนักงานเขตบางซื่อชี้แจงว่า ใบอนุญาตก่อสร้างอาคาร ผู้ที่ได้รับอนุญาตจะต้องคิดแสดงไว้ที่บริเวณหน้าสถานที่ก่อสร้าง และสำนักงานเขตบางซื่อได้แจ้งด้วยวาจาให้ผูุ้ทธรณ์ไปตรวจดูได้ที่สำนักงานเขตบางซื่อ แต่ผูุ้ทธรณ์มิได้ไปตรวจดู สำนักงานเขตบางซื่อไม่สามารถให้สำเนาข้อมูลข่าวสารที่ผูุ้ทธรณ์ร้องขอ เนื่องจากเป็นเอกสารราชการและเอกสารส่วนบุคคลตามมาตรา ๑๕ (๕) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารที่ผูุ้ทธรณ์ร้องขอคือ คำขอ แบบแปลน รายการประกอบแบบแปลน และรายการคำนวณ ที่ผู้ขอยื่นขออนุญาต และใบอนุญาตที่ได้รับอนุญาตจากเจ้าหน้าที่สำนักงานเขตบางซื่อ ในการก่อสร้างคัดแปลงอาคารรวม ๒ หลัง ตามใบอนุญาตก่อสร้าง คัดแปลงอาคาร หรือรื้อถอนอาคาร เลขที่ บ.ช. ๖๘/๒๕๔๕ ลงวันที่ ๒๖ เมษายน ๒๕๔๕ และเลขที่ บ.ช. ๑๐๕/๒๕๔๕ ลงวันที่ ๒๘ กรกฎาคม ๒๕๔๕ เป็นข้อมูลข่าวสารที่อยู่ในความครอบครองของสำนักงานเขตบางซื่อ จึงเป็นข้อมูลข่าวสารของราชการตามมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ อาคารทั้ง ๒ หลัง มีการก่อสร้างคัดแปลงเป็นร้านค้าสะดวกซื้อหลังหนึ่ง และอาคารพักอาศัยรวมอีกหลังหนึ่ง ซึ่งลักษณะการใช้ประโยชน์เกี่ยวข้องกับสาธารณะ และสำนักงานเขตบางซื่อตรวจสอบแล้วปรากฏว่า มีการก่อสร้างคัดแปลงไม่ถูกต้องตามที่ได้รับอนุญาต ข้อมูลข่าวสาร



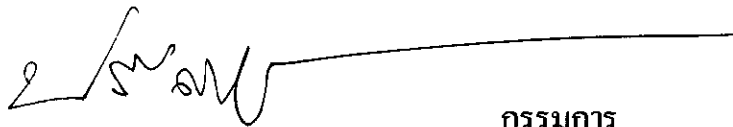
คำขอ ใบอนุญาต รวมทั้งแบบแปลน รายการประกอบแบบแปลน และรายการคำนวณการก่อสร้างดัดแปลงอาคารที่ผู้อุทธรณ์ร้องขอ ไม่ปรากฏว่ามีการออกแบบเป็นพิเศษ หรือมีลักษณะเฉพาะแต่อย่างใด การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารที่ผู้อุทธรณ์ร้องขอจึงเป็นประโยชน์ต่อการตรวจสอบการปฏิบัติหน้าที่ของหน่วยงานของรัฐให้เป็นไปด้วยความถูกต้องโปร่งใส ดังนั้น เมื่อพิจารณาถึงการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงานของรัฐ ประโยชน์สาธารณะ และประโยชน์ของเอกชนที่เกี่ยวข้องประกอบกันแล้ว ข้อมูลข่าวสารที่ผู้อุทธรณ์ร้องขอจึงเปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงมีมติให้สำนักงานเขตบางซื่อเปิดเผยข้อมูลข่าวสารที่ผู้อุทธรณ์ร้องขอ พร้อมทั้งสำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องให้แก่ผู้อุทธรณ์



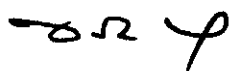
(นายสมยศ เชื้อไทย)

หัวหน้าคณะที่ ๓



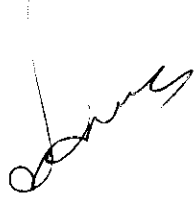
กรรมการ

(ศาสตราจารย์ปรีดี เกษมทรัพย์)



กรรมการ

(นายธรรมรักษ์ การพิศิษฐ์)



(นายสีกหาญ ไตมรสักดี)

กรรมการ



(นายวรเจตน์ ภาคีรัตน์)

กรรมการผู้รับผิดชอบด้านวรรณุทธิ์