



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๕๔/๒๕๕๗

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงานประกันสังคม
เกี่ยวกับการดำเนินการทางวินัย

ผู้อุทธรณ์ : นางสาว ก.
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : สำนักงานประกันสังคม

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นางสาว ก. ผู้อุทธรณ์ นักวิชาการแรงงานชำนาญการ มีหนังสือลงวันที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๕๕๖ ถึงประธานกรรมการสอบสวนวินัยไม่ร้ายแรง ตามคำสั่งสำนักงานประกันสังคม ที่ ๑๘๐๓/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๕๖ ขอข้อมูลข่าวสารเพื่อเตรียมการชี้แจงแก้ข้อกล่าวหา คือ หนังสือสำนักงานประกันสังคมกรุงเทพมหานครพื้นที่ ๘ ฉบับที่ รง ๐๖๒๒/- ลงวันที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๕๕ หนังสือ ฉบับที่ รง ๐๖๒๒/- ลงวันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๕๕ และหนังสือ ฉบับที่ รง ๐๖๒๒/- ลงวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๕

สำนักงานประกันสังคมมีบันทึก ฉบับที่ รง ๐๖๐๑/- ลงวันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๕๖ ถึงผู้อุทธรณ์ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารโดยให้เหตุผลว่า ข้อมูลข่าวสารตามคำขอเป็นรายงานข้อเท็จจริงเบื้องต้นของผู้อำนวยการสำนักงานประกันสังคมกรุงเทพมหานครพื้นที่ ๘ ต่อเลขาธิการสำนักงานประกันสังคม เมื่อกรณีเป็นที่สงสัยว่าข้าราชการพลเรือนสามัญผู้ใดกระทำความผิดวินัย และมีข้อเท็จจริงที่เป็นมูลกรณีที่จะต้องกล่าวหาทางวินัย เมื่อได้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนทางวินัยผู้อุทธรณ์ ตามคำสั่งสำนักงานประกันสังคม ที่ ๑๘๐๓/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๕๖ ข้อมูลข่าวสารดังกล่าวเป็นเอกสารที่เกี่ยวข้องกับข้อกล่าวหาที่อยู่ระหว่างการดำเนินการทางวินัยของคณะกรรมการสอบสวนทางวินัย และการดำเนินการสอบสวนทางวินัยยังไม่สิ้นสุด หากเปิดเผยจะทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพได้ ตามนัยมาตรา ๑๕ (๒) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

คำวินิจฉัย ที่ สค ๕๔/๒๕๕๗

ผู้อุทธรณ์จึงมีหนังสือลงวันที่ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๕๖ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงานประกันสังคมดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายได้พิจารณาคำอุทธรณ์ และเหตุผลในการไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงานประกันสังคม ประกอบกับข้อมูลข่าวสารที่ขอให้จัดส่งมาแล้ว ทั้งได้รับฟังคำชี้แจงด้วยวาจาของผู้แทนสำนักงานประกันสังคม และของผู้อุทธรณ์ด้วยแล้ว ข้อเท็จจริงฟังได้ว่า สำนักงานประกันสังคมมีคำสั่ง ที่ ๑๘๐๓/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๕๖ แต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนวินัยไม่ร้ายแรงผู้อุทธรณ์กรณีการจัดซื้อรถพยาบาลของสำนักงานประกันสังคมกรุงเทพมหานครพื้นที่ ๘ และได้เรียกผู้อุทธรณ์ไปให้ถ้อยคำ จำนวน ๑ ครั้ง ซึ่งผู้อุทธรณ์ได้ให้ถ้อยคำไปเท่าที่ทราบข้อเท็จจริงเกี่ยวกับการจัดซื้อรถพยาบาลดังกล่าว และภายหลังจากที่ได้ให้ถ้อยคำแล้วผู้อุทธรณ์ไม่ทราบความคืบหน้าของการสอบสวนอีกแต่อย่างใด ประกอบกับการถูกตั้งคณะกรรมการสอบสวนมีผลกระทบกับผู้อุทธรณ์ จึงต้องการข้อมูลข่าวสารเพื่อทราบรายละเอียดซึ่งเป็นที่มาของข้อกล่าวหา เพื่อใช้ปกป้องสิทธิของตนต่อไป

ผู้แทนสำนักงานประกันสังคมชี้แจงว่า ข้อมูลข่าวสารที่ผู้อุทธรณ์มีคำขอ คือหนังสือสำนักงานประกันสังคมกรุงเทพมหานครพื้นที่ ๘ จำนวน ๓ ฉบับ คือ หนังสือ ลับ ที่ รง ๐๖๒๒/- ลงวันที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๕๕ หนังสือ ลับ ที่ รง ๐๖๒๒/- ลงวันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๕๕ และหนังสือ ลับ ส่วนมาก ที่ รง ๐๖๒๒/- ลงวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ เป็นหนังสือที่สำนักงานประกันสังคมกรุงเทพมหานครพื้นที่ ๘ ได้รายงานข้อเท็จจริงเบื้องต้นเกี่ยวกับพฤติการณ์ของผู้อุทธรณ์ในการจัดซื้อรถพยาบาลเพื่อรณรงค์ประชาสัมพันธ์ผู้ประกันตนของสำนักงานประกันสังคมกรุงเทพมหานครพื้นที่ ๘ ซึ่งได้จัดซื้อรถพยาบาล จำนวน ๑,๕๐๐ คัน และผู้ขายแถมให้อีก ๔๐ คัน ซึ่งสำนักงานประกันสังคมได้พิจารณาแล้วเห็นว่ามีความผิดอันควรสงสัยที่จะกล่าวโทษข้าราชการว่ามีการกระทำความผิด จึงมีคำสั่ง ที่ ๑๘๐๓/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๕๖ แต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนวินัยไม่ร้ายแรงผู้อุทธรณ์เมื่อผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๕๕๖ ขอข้อมูลข่าวสารนั้น การสอบสวนอยู่ระหว่างการดำเนินการ ยังไม่แล้วเสร็จ ปัจจุบันคณะกรรมการสอบสวนวินัยไม่ร้ายแรงได้รายงานผลการสอบสวนให้สำนักงานประกันสังคมเพื่อพิจารณาแล้ว แต่สำนักงานประกันสังคมอยู่ระหว่างการประสานงานกับหน่วยงานและผู้ที่เกี่ยวข้องเพื่อสรุปเรื่องเสนอเลขาธิการสำนักงานประกันสังคมพิจารณาสั่งการ กรณีนี้

คำวินิจฉัย ที่ สค ๕๔/๒๕๕๗

ถือว่ากระบวนการสอบสวนทางวินัยผู้อุทธรณ์ยังไม่สิ้นสุด และสำนักงานประกันสังคมเห็นว่าคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนวินัยไม่ร้ายแรง ได้แจ้งเนื้อหาของข้อกล่าวหาอย่างเพียงพอที่ผู้อุทธรณ์จะเข้าใจได้ การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามคำขอซึ่งเป็นเอกสารที่เกี่ยวข้องกับข้อกล่าวหาซึ่งอยู่ระหว่างการดำเนินการทางวินัยที่ยังไม่สิ้นสุด จะส่งผลกระทบต่อการสอบสวน และทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพได้ ตามมาตรา ๑๕ (๒) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้ว เห็นว่า ผู้อุทธรณ์เป็นผู้ถูกกล่าวหาย่อมมีสิทธิได้รับข้อความที่มีการกล่าวหาตนเพื่อใช้ต่อสู้และปกป้องสิทธิของตน นอกจากนั้นผู้อุทธรณ์ยังถูกกระทบสิทธิอื่นๆ จากการถูกสอบสวนวินัยไม่ร้ายแรง แต่เนื่องจากกระบวนการสอบสวนวินัยผู้อุทธรณ์ยังไม่เสร็จสิ้น การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารทั้งหมดอาจมีผลกระทบต่อการสอบสวนวินัยดังกล่าวได้ ดังนั้น เมื่อพิจารณาโดยคำนึงการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงานของรัฐ ประโยชน์สาธารณะและประโยชน์ของเอกชนที่เกี่ยวข้องประกอบกันแล้ว จึงเห็นสมควรเปิดเผยหนังสือสำนักงานประกันสังคมกรุงเทพมหานคร พื้นที่ ๘ ฉบับ ที่ รง ๐๖๒๒/- ลงวันที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๕๕ หนังสือ ฉบับ ที่ รง ๐๖๒๒/- ลงวันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๕๕ และหนังสือ ฉบับ ด่วนมาก ที่ รง ๐๖๒๒/- ลงวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ ให้ผู้อุทธรณ์ทราบ โดยปกปิดชื่อของผู้ที่เกี่ยวข้อง และข้อความที่จะทำให้ทราบว่าบุคคลดังกล่าวเป็นผู้ใด

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงมีคำวินิจฉัยให้สำนักงานประกันสังคมเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามคำขอ โดยปกปิดชื่อของผู้ที่เกี่ยวข้องและข้อความที่จะทำให้ทราบว่าผู้นั้นเป็นบุคคลใด พร้อมทั้งให้สำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์

นายชัยรัตน์ มาประณีต

หัวหน้าคณะที่ ๒

คำวินิจฉัย ที่ สค ๕๔/๒๕๕๗

พลเอก สุพิทย์ วรอุทัย

กรรมการ

ศาสตราจารย์เกียรติคุณ เทพ หิมะทองคำ

กรรมการ

นายพลประโยชน์ ชัยเกียรติ

กรรมการ

ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ปราโมทย์ ประจนปัจจนึก

กรรมการ

นางธิดา ศรีไพพรรณ

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

วันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๕๗

หมายเหตุ พลเอก สุพิทย์ วรอุทัย ไม่ได้ร่วมพิจารณาอุทธรณ์เรื่องนี้ จึงไม่ได้ลงนามในคำวินิจฉัย