



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๔๔/๒๕๕๗

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษามัธยมศึกษา เขต ๒๓
จังหวัดสกลนครเกี่ยวกับผลการพิจารณาการย้าย

ผู้อุทธรณ์ : นาย ก.
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษามัธยมศึกษา เขต ๒๓ จังหวัดสกลนคร

อุทธรณ์เรื่องนี้นาย ก. ผู้อุทธรณ์ ตำแหน่งผู้อำนวยการโรงเรียนบ้านห้วยหวด สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาสกลนคร เขต ๑ ได้ขอย้ายประจำปี ๒๕๕๖ ในกลุ่มผู้บริหารสถานศึกษาไปแต่งตั้งในโรงเรียนสังกัดสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษามัธยมศึกษา เขต ๒๓ จังหวัดสกลนคร แต่ไม่ได้ย้าย ผู้อุทธรณ์จึงมีหนังสือที่ ศธ ๐๔๑๔๒.๐๕๗/๑๐๘ ลงวันที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๕๖ และหนังสือ ที่ ศธ ๐๔๑๔๒.๐๕๗/๑๐๙ ลงวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๖ ถึงสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษามัธยมศึกษา เขต ๒๓ จังหวัดสกลนคร ขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการพิจารณาย้ายผู้บริหารสถานศึกษา จำนวน ๑๓ รายการ ดังนี้

๑. รายชื่อผู้อำนวยการสถานศึกษาที่ขอย้ายไปแต่งตั้งที่โรงเรียนบงเหนือวิทยาคมทุกราย
๒. หนังสือ ที่ สพม. เขต ๒๓ มีไปถึงโรงเรียนบงเหนือวิทยาคมเพื่อส่งความเห็นไปยัง สพม. เขต ๒๓ ประกอบการพิจารณาย้าย
๓. รายชื่อคณะกรรมการพิจารณาประเมินให้คะแนนศักยภาพของผู้ขอย้าย
๔. รายชื่อคณะกรรมการพิจารณาลั่นกรองการย้ายผู้บริหารสถานศึกษา
๕. รายงานการประชุมคณะกรรมการพิจารณาลั่นกรองประจำปี ๒๕๕๖
๖. ตารางสรุปผลการประเมินศักยภาพของผู้ยื่นคำร้องขอย้ายไปโรงเรียนบงเหนือวิทยาคมทุกราย
๗. ตารางสรุปผลการประเมินศักยภาพของผู้ยื่นคำร้องขอย้ายไปโรงเรียนช้างมิ่งพิทยานุกุลทุกราย
๘. ขอดูต้นฉบับหรือสำเนารูปเล่มเอกสารประกอบการประเมินศักยภาพของผู้ยื่นคำร้องขอย้ายแต่งตั้งที่โรงเรียนบงเหนือวิทยาคมที่ได้คะแนนมาเป็นลำดับที่ ๑
๙. รายงานการประชุมของคณะกรรมการข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา (อ.ก.ค.ศ.) สพม. เขต ๒๓ ครั้งที่ ๑๑/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๑๔ ตุลาคม ๒๕๕๖
๑๐. หนังสือเชิญประชุมคณะกรรมการพิจารณาลั่นกรองการย้ายตามรายการที่ ๓
๑๑. หนังสือเชิญประชุมคณะกรรมการพิจารณาลั่นกรองการย้ายเพื่อประชุมพิจารณาประเมินให้คะแนนจากรูปเล่มเอกสารประกอบการประเมินคะแนนศักยภาพ
๑๒. หนังสือเชิญประชุม (ก.ก.ค.ศ.) สพม. เขต ๒๓ เพื่อพิจารณาอนุมัติการย้ายตามรายการที่ ๘

คำวินิจฉัย ที่ สค ๔๔/๒๕๕๗

๑๓. คำสั่ง สพม.เขต ๒๓ เรื่องย้ายและรับย้ายและแต่งตั้งข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาไปแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งผู้บริหารสถานศึกษาในการย้ายประจำปี ๒๕๕๖

สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษามัธยมศึกษา เขต ๒๓ จังหวัดสกลนคร มีหนังสือ ที่ ศธ ๐๔๒๕๓ ลงวันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๕๖ ถึงผู้อุทธรณ์ว่า อนุญาตตามที่มีการร้องขอ ดังนี้

๑. รายชื่อผู้อำนวยการสถานศึกษาที่ขอย้ายไปแต่งตั้งที่โรงเรียนบงเหนือวิทยาคม

๒. รายการที่ ๖ เปิดเผยแพร่รายละเอียดผลการพิจารณาก่อนการย้ายผู้อำนวยการสถานศึกษาครั้งที่ ๑ (รอบการยื่นฯ ระหว่างวันที่ ๑ - ๑๕ สิงหาคม ๒๕๕๖) สังกัด สพม. เขต ๒๓ เฉพาะรายผู้อุทธรณ์ ที่ยื่นคำร้องขอย้ายไปแต่งตั้งในตำแหน่งผู้บริหารสถานศึกษาที่โรงเรียนบงเหนือวิทยาคม ที่แสดงให้เห็นถึงคะแนนศักยภาพรายองค์ประกอบทั้ง ๘ องค์ประกอบ ในรอบการพิจารณาและผลรวมของแต่ละรายการ สำหรับรายการที่ ๒ - ๕ และรายการที่ ๗ - ๑๓ พิจารณาโดยคำนึงถึงการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงานของรัฐ ประโยชน์สาธารณะและประโยชน์ของเอกชนที่เกี่ยวข้องกัน การเปิดเผยจะทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพซึ่งเกี่ยวกับการตรวจสอบหรือการรู้แหล่งที่มาของข้อมูลข่าวสาร หรือความเห็นหรือคำแนะนำภายในหน่วยงานของรัฐในการดำเนินการเรื่องหนึ่งเรื่องใด หรือการเปิดเผยจะก่อให้เกิดอันตรายต่อชีวิตหรือความปลอดภัยของบุคคลหนึ่งบุคคลใด และหรือเป็นข้อมูลข่าวสารที่มีผู้ให้มาโดยไม่ประสงค์ให้ทางราชการนำไปเปิดเผยต่อผู้อื่น พิจารณาแล้วจึงมีอาจเปิดเผยข้อมูลตามที่มีการร้องขอได้

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาคำอุทธรณ์ และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ขอให้จริงสรุปได้ความว่า ผู้อุทธรณ์ได้ขอย้ายประจำปี ๒๕๕๖ ในกลุ่มผู้บริหารสถานศึกษาไปแต่งตั้งในโรงเรียนสังกัดสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษามัธยมศึกษา เขต ๒๓ จังหวัดสกลนคร แต่ไม่ได้ย้าย ผู้อุทธรณ์จึงมีหนังสือถึงสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษามัธยมศึกษา เขต ๒๓ จังหวัดสกลนคร ขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการพิจารณาย้ายผู้บริหารสถานศึกษา จำนวน ๑๓ รายการ ดังกล่าวข้างต้น แต่สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษามัธยมศึกษา เขต ๒๓ จังหวัดสกลนคร เปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ และข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๖ บางส่วน และปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการอื่น ผู้อุทธรณ์จึงอุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

ชั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษามัธยมศึกษา เขต ๒๓ จังหวัดสกลนคร มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ ศธ ๐๔๒๕๓/๘ ลงวันที่ ๑๑ มีนาคม ๒๕๕๗ ถึงประธานกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารส่งข้อมูลข่าวสารและชี้แจงสรุปได้ ดังนี้

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ เนื่องจากการดำเนินการประสานงานภายในหน่วยงานต่อสถานศึกษาในสังกัด เพื่อขอความเห็นจากสถานศึกษา ไม่มีความจำเป็นหรือเหตุผลใดที่จะแจ้งผู้ร้องหรือเปิดเผยให้ผู้ร้องขอข้อมูลตามที่ได้ร้องขอจึงพิจารณาไม่เปิดเผย

คำวินิจฉัย ที่ สค ๔๔/๒๕๕๗

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๓ เนื่องจากมิได้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการจึงไม่สามารถจัดส่งข้อมูลได้

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๔ เนื่องจากหากเปิดเผยอาจเกิดความไม่ปลอดภัยได้ ตามมาตรา ๑๕ (๔) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๕ เนื่องจากเป็นการดำเนินการภายในไม่มีความจำเป็นหรือเหตุผลใดที่จะแจ้งผู้ร้องหรือเปิดเผยให้ผู้ร้องขอข้อมูลตามที่ได้ร้องขอจึงพิจารณาไม่เปิดเผย

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๖ การเปิดเผยจะทำให้ทราบข้อมูลส่วนบุคคลซึ่งจะทำให้ทราบถึงสิ่งเฉพาะตัวหรือสถานะของบุคคลที่มีผู้ให้มาโดยไม่ประสงค์ให้ทางราชการเปิดเผยต่อผู้อื่น จึงพิจารณาเปิดเผยเฉพาะรายผู้ร้องขอข้อมูลในส่วนบุคคลอื่นพิจารณาไม่เปิดเผย

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๘ เป็นข้อมูลข่าวสารที่มีผู้ให้มาไม่ประสงค์ให้ทางราชการเปิดเผยต่อผู้อื่นจึงพิจารณาไม่เปิดเผย

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๙ เป็นข้อมูลข่าวสารที่ทางราชการมีคำสั่งมิให้เปิดเผยก็ได้เนื่องจากการเตรียมการออกคำสั่งซึ่ง อ.ก.ค.ศ. เขตพื้นที่การศึกษามัธยมศึกษาเขต ๒๓ ให้ความเห็นและมีมติไว้ อีกทั้งสถานศึกษาหลายแห่งที่ได้นำเข้าพิจารณาย้ายครั้งดังกล่าวและมีผู้บริหารสถานศึกษาหลายคนที่ย้ายเข้าดำรงตำแหน่งจึงพิจารณาไม่เปิดเผย

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑๐ เนื่องจากมิได้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการจึงไม่สามารถจัดส่งข้อมูลได้

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑๑ เนื่องจากเป็นการดำเนินการประสานงานภายในหน่วยงานต่อคณะกรรมการกลั่นกรองการย้ายจึงพิจารณาไม่เปิดเผย

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑๒ เนื่องจากเป็นการดำเนินการประสานงานภายในหน่วยงานต่อ อ.ก.ค.ศ. เขตพื้นที่การศึกษามัธยมศึกษาเขต ๒๓ จึงพิจารณาไม่เปิดเผย

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑๓ ได้มีการประกาศผลทางเว็บไซต์ของสำนักงานไปแล้ว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์เป็นข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการพิจารณาย้ายผู้บริหารสถานศึกษา เมื่อสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษามัธยมศึกษาเขต ๒๓ ได้พิจารณาเสร็จสิ้นแล้ว และผู้อุทธรณ์ยังเป็นผู้มีส่วนเกี่ยวข้องในข้อมูลข่าวสารที่มีคำขอ การเปิดเผยจะแสดงให้เห็นถึงความโปร่งใสในการพิจารณาย้ายผู้บริหารสถานศึกษา ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๔ ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๕ ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑๑ และข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑๒ จึงเปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้ สำหรับข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๖ ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๗ และข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๙ การเปิดเผยจะเป็นการรุกร้าสิทธิส่วนบุคคลโดยไม่สมควร จึงเห็นควรให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าวเฉพาะที่เกี่ยวกับผู้ได้รับการคัดเลือกให้ย้าย ส่วนข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๘ ให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าวแต่ไม่ให้นำข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลไปใช้กับผู้อื่นและทางอื่นที่ไม่เกี่ยวข้องกับการโยกย้ายในตำแหน่งผู้อำนวยการโรงเรียนบงเหนือวิทยาคม

คำวินิจฉัย ที่ สค ๔๔ /๒๕๕๗

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๓ และข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑๐ เมื่อสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษามัธยมศึกษา เขต ๒๓ แจ้งว่าไม่มีการแต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณาประเมินฯ ตามที่ผู้อุทธรณ์ร้องขอ จึงเป็นกรณีที่หน่วยงานแจ้งว่าไม่มีข้อมูลข่าวสารที่ผู้อุทธรณ์ร้องขอ ดังนั้น จึงไม่อยู่ในอำนาจการพิจารณาของคณะกรรมการฯ หากผู้อุทธรณ์ไม่เชื่อว่าคำกล่าวอ้างของหน่วยงานเป็นความจริงอาจใช้สิทธิร้องเรียนต่อคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ตามมาตรา ๑๓ ประกอบมาตรา ๓๓ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ได้ต่อไป

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑๓ เมื่อสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษามัธยมศึกษา เขต ๒๓ แจ้งว่า ได้มีการประกาศผลทางเว็บไซต์ของสำนักงานฯ ไปแล้วจึงไม่มีกรณีที่ต้องพิจารณาว่าสมควรเปิดเผยข้อมูลข่าวสารหรือไม่ ตามมาตรา ๑๑ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษามัธยมศึกษา เขต ๒๓ จังหวัดสกลนครเปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๔ ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๕ ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑๑ และข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑๒ สำหรับข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๖ ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๗ และข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๘ ให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าวเฉพาะที่เกี่ยวกับผู้ได้รับการคัดเลือกให้ย้าย ส่วนข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๙ ให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าวแต่ไม่ให้นำข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลไปใช้กับผู้อื่นและทางอื่นที่ไม่เกี่ยวข้องกับการโยกย้ายในตำแหน่งผู้อำนวยการโรงเรียนบงเหนือวิทยาคม พร้อมทั้งให้สำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์ และให้ยกอุทธรณ์ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑๓

นายขจิตชัย บุรุษพัฒน์

หัวหน้าคณะที่ ๑

นางเน่งน้อย วิศวโยธิน

กรรมการ

ร้อยโท วิรัช พันธะผล

กรรมการ

นายพีรพล ไตรทศาวิทย์

กรรมการ

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

นายศิริวัฒน์ ทิพย์ธราดล

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

วันที่ ๑๔ พฤษภาคม ๒๕๕๗