

คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๗๒ /๒๕๕๐
เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับหนังสือร้องเรียน

ผู้อุทธรณ์ : ห้างหุ้นส่วนจำกัด เทพนพรัตน์เทรดเดอร์
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : องค์การบริหารส่วนตำบลยอดแกง
จังหวัดกาฬสินธุ์

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า ห้างหุ้นส่วนจำกัด เทพนพรัตน์เทรดเดอร์ ผู้อุทธรณ์ มีหนังสือ
ลงวันที่ ๑๑ มกราคม ๒๕๕๐ ถึงนายกองค์การบริหารส่วนตำบลยอดแกง ขอคัดสำเนาหนังสือร้องเรียน
ของนายประสิทธิ์ และห้างหุ้นส่วนจำกัด สุจรรยา

องค์การบริหารส่วนตำบลยอดแกง มีหนังสือ ที่ กส ๗๘๓๐๑/๓๘ ลงวันที่ ๒๙ มกราคม
๒๕๕๐ ถึงผู้อุทธรณ์ ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามคำขอ โดยให้เหตุผลว่าเป็นเอกสารลับ

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๐ ถึงคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของ
ราชการ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและ
การบังคับใช้กฎหมาย ได้พิจารณาคำอุทธรณ์ หนังสือชี้แจงขององค์การบริหารส่วนตำบลยอดแกง หนังสือ
ชี้แจงของผู้อุทธรณ์ และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ข้อเท็จจริงได้ความว่า เมื่อวันที่ ๖ กันยายน ๒๕๔๙
องค์การบริหารส่วนตำบลยอดแกง อำเภอนามน จังหวัดกาฬสินธุ์ ได้ทำสัญญาว่าจ้างผู้อุทธรณ์ (ห้างหุ้นส่วน
จำกัด เทพนพรัตน์เทรดเดอร์) ก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็กภายในหมู่บ้าน หมู่ที่ ๖ ตำบลยอดแกง
ผู้อุทธรณ์ได้ทำงานแล้วเสร็จเมื่อวันที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๔๙ คณะกรรมการตรวจการจ้างได้ตรวจงาน
เมื่อวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๔๙ เห็นว่างานแล้วเสร็จและถูกต้องครบถ้วนสมบูรณ์ตามแบบรูปรายการ

/ละเอียดและ...

คำวินิจฉัย ที่ สค ๓๖ /๒๕๕๐

ละเอียดยกและข้อกำหนดในสัญญาทุกประการ อนึ่ง ก่อนที่คณะกรรมการตรวจการจ้างจะตรวจรับงานนั้น ได้มีผู้ทำหนังสือร้องเรียนต่อนายกเทศมนตรีตำบลยอดแกงว่า การก่อสร้างถนนสายดังกล่าวน่าจะไม่เป็นไปตามแบบรูปรายการและข้อกำหนดในสัญญาจ้าง จึงขอให้ตรวจสอบงานก่อสร้างในเรื่องดังต่อไปนี้

๑. เหล็กจอยท์และเหล็กเสริมไม่ได้ขนาดและในบางส่วนไม่ได้ใส่
๒. รอยต่อการเทเนื้อคอนกรีตไม่ได้แบ่งครึ่งของถนน
๓. ส่วนผสมของคอนกรีต ความหนา ความกว้าง และความยาวของถนน
๔. ความหนาของลูกรังไหลถนนไม่ได้ตามรูปแบบรายการ

เมื่อองค์การบริหารส่วนตำบลยอดแกงได้รับหนังสือร้องเรียนได้สั่งการให้ช่างผู้ควบคุมงานตรวจสอบข้อเท็จจริง ผู้อุทธรณ์อ้างว่าการร้องเรียนของห้างหุ้นส่วนจำกัด สุจรรยา และนายประสิทธิ์ เป็นการร้องเรียนเกี่ยวกับงานที่ผู้อุทธรณ์เป็นผู้ดำเนินการก่อสร้าง ผู้อุทธรณ์จึงมีสิทธิขอตรวจสอบและขอคัดสำเนาเอกสารได้ เพราะทำให้ผู้อุทธรณ์เสื่อมเสียและได้รับความเสียหายทั้งที่ไม่มีมูลความจริง และต้องการตรวจสอบว่าการร้องเรียนของห้างหุ้นส่วนจำกัด สุจรรยา และนายประสิทธิ์ มีจุดประสงค์เพื่อก่อกวนหรือแสวงหาประโยชน์หรือไม่

ในการพิจารณาของคณะกรรมการฯ คู่กรณีขอไม่เข้าชี้แจงข้อเท็จจริงเพิ่มเติมด้วยวาจา แต่ผู้อุทธรณ์ได้มีหนังสือลงวันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๕๐ ชี้แจงว่า หนังสือร้องเรียนตามที่ผู้อุทธรณ์ร้องขอไม่ใช่เอกสารลับ และเอกสารดังกล่าวทำให้ผู้อุทธรณ์ได้รับความเสียหาย จึงขอคัดสำเนาเอกสารเพื่อเป็นหลักฐานและจะได้ดำเนินการต่อไป ส่วนองค์การบริหารส่วนตำบลยอดแกงมีหนังสือ ที่ กส ๓๔๓๐๑/๙๘ ลงวันที่ ๙ มีนาคม ๒๕๕๐ ชี้แจงว่า เพื่อเป็นประโยชน์แก่ทางราชการและไม่ทำให้เกิดความแตกแยก จึงไม่สามารถเปิดเผยหนังสือร้องเรียนได้

คณะกรรมการฯ พิจารณาแล้วเห็นว่า หนังสือร้องเรียน (ข้อมูลข่าวสารตามคำขอของผู้อุทธรณ์) ที่อยู่ในความครอบครองขององค์การบริหารส่วนตำบลยอดแกงมีเพียงฉบับเดียว รายละเอียดของหนังสือร้องเรียนเป็นการแจ้งให้องค์การบริหารส่วนตำบลยอดแกงตรวจสอบงานก่อสร้างว่าถูกต้องตามสัญญาจ้างหรือไม่ ซึ่งหากผลการตรวจสอบปรากฏว่าข้อร้องเรียนเป็นจริงก็จะเป็นประโยชน์ต่อทางราชการ

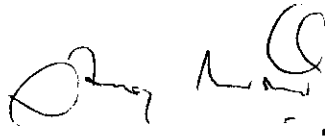
เมื่อมีการร้องเรียนว่าการก่อสร้างถนนไม่ถูกต้องตามสัญญาจ้าง ผู้อุทธรณ์ซึ่งเป็นผู้รับจ้างก่อสร้างถือเป็นผู้ที่มีส่วนได้เสียและเกี่ยวข้องกับเรื่องที่ร้องเรียนโดยตรง ย่อมควรจะได้รับทราบรายละเอียดแห่งการร้องเรียนดังกล่าว แต่การเปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ทราบถึงตัวผู้ร้องเรียนนั้น อาจเป็นที่คาดหมายได้ว่าในภายหน้าประชาชนอาจจะไม่ให้ความร่วมมือกับหน่วยงานของรัฐในการสืบสวนสอบสวน เนื่องจากเกรงว่าจะถูกเปิดเผยชื่ออันจะทำให้ตนได้รับอันตราย ซึ่งจะทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพ

/หรือไม่อาจ...

คำวินิจฉัย ที่ สค ๗๒ /๒๕๕๐

หรือไม่อาจสำเร็จตามวัตถุประสงค์ได้ ตามมาตรา ๑๕ (๒) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ประกอบกับผู้อุทธรณ์มิได้แสดงให้เห็นว่า การไม่เปิดเผยชื่อผู้ร้องเรียนแก่ผู้อุทธรณ์จะทำให้ผู้อุทธรณ์เสียหายอย่างไร ดังนั้น เมื่อคำนึงถึงประโยชน์สาธารณะ และประโยชน์ของเอกชนที่เกี่ยวข้อง ประกอบกันแล้ว เห็นควรมีให้เปิดเผยชื่อผู้ร้องเรียน

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงมีมติให้องค์การบริหารส่วนตำบลยอดแกลง เปิดเผยหนังสือร้องเรียน พร้อมทั้งให้สำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์ โดยให้ลบ ตัดทอน หรือทำด้วยประการอื่นใดที่ไม่เป็นการเปิดเผยชื่อ ลายมือชื่อ ที่อยู่ และข้อความที่อาจแสดงให้เห็นถึงตัวผู้ร้องเรียนได้



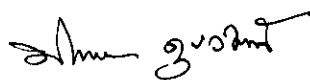
(นายวัฒนา รัตนวิจิตร)

หัวหน้าคณะที่ ๔



(นายเรวัต น้าเฉลิม)

กรรมการ

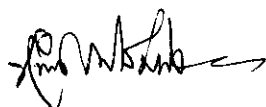


(นางมัลลิกา คุณวัฒน์)

กรรมการ

กรรมการ

(นายดำรงค์ บุญยืน)



(นายจ่านง เฉลิมฉัตร)

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวน

หมายเหตุ : นายดำรงค์ บุญยืน ป่วยจึงมิได้ลงนามในคำวินิจฉัย

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

วันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๕๐