



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๒๙ /๒๕๕๐
เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับงบประมาณรายจ่าย
และการจัดซื้อจัดจ้าง

ผู้อุทธรณ์ : นายธนวัฒน์ [REDACTED]
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : องค์การบริหารส่วนตำบลโนนผึ้ง
จังหวัดอุบลราชธานี

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๑๕ และ ๒๑ มีนาคม ๒๕๕๐ ถึงนายกองค์การบริหารส่วนตำบลโนนผึ้ง ขอข้อมูลข่าวสารดังต่อไปนี้

๑. ข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบล เรื่องยกเลิกข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบล เรื่องข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๕๐ พร้อมสำเนาที่มีคำรับรองถูกต้อง

๒. การดำเนินการโครงการก่อสร้างถึงเก็บกักน้ำ (ผ.๙๙) หมู่ ๑ บ้านบกดก พร้อมสำเนาที่มีคำรับรองถูกต้อง

องค์การบริหารส่วนตำบลโนนผึ้ง มีหนังสือ ที่ อบ ๘๓๔๐๑/๑๔๕ ลงวันที่ ๑๙ มีนาคม ๒๕๕๐ และหนังสือ ที่ อบ ๘๓๔๐๑/๑๕๙ ลงวันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๕๐ ถึงผู้อุทธรณ์ อนุญาตให้ผู้อุทธรณ์ตรวจสอบเอกสารที่ร้องขอได้ที่องค์การบริหารส่วนตำบลโนนผึ้ง แต่ไม่อนุญาตให้คัดสำเนาข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๒ เมษายน ๒๕๕๐ ถึงคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ อุทธรณ์คำสั่งไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารขององค์การบริหารส่วนตำบลโนนผึ้ง

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาคำขอข้อมูลข่าวสารของผู้อุทธรณ์ หนังสือปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารขององค์การบริหารส่วนตำบลโนนผึ้ง คำอุทธรณ์ และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว เห็นว่าเพียงพอต่อการพิจารณาของคณะกรรมการฯ โดยปรากฏข้อเท็จจริงสรุปได้ความว่า ผู้อุทธรณ์เป็นราษฎรตำบลโนนผึ้ง อำเภวารินชำราบ จังหวัดอุบลราชธานี ประสงค์จะขอทราบและคัดถ่ายสำเนาข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับ ข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบล เรื่องยกเลิกข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบล เรื่องข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๕๐ เพื่อใช้ในการตรวจสอบความถูกต้อง และช่วยประกาศประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนได้ทราบต่อมา ผู้อุทธรณ์ได้ทราบถึงกรณีการก่อสร้างถังเก็บกักน้ำ (ฝ.๙๙) หมู่ ๑ บ้านบกตก ว่า ไม่ได้มีการตอกเสาเข็มรับน้ำหนักฐานราก ผู้อุทธรณ์จึงขอทราบและคัดถ่ายสำเนาข้อมูลข่าวสารการดำเนินการทั้งหมดเกี่ยวกับโครงการก่อสร้างถังเก็บกักน้ำ (ฝ.๙๙) หมู่ ๑ บ้านบกตก เช่น จัดซื้อจัดจ้าง รูปแบบรายการ ใบปริมาณงานขององค์การบริหารส่วนตำบลโนนผึ้งที่ประมาณการไว้ ใบเสนอราคา ใบปริมาณงานของห้างหุ้นส่วนจำกัด หรือห้างร้านทั้งหมดที่ได้ยื่นขอ ผลของการตัดสินใจการสอบราคาการอนุมัติการจัดจ้าง การดำเนินงานของช่างผู้ควบคุมงาน ผลทดสอบการรับน้ำหนักของพื้นดินบริเวณก่อสร้างถังเก็บกักน้ำ การตรวจรับงาน การอนุมัติเบิกจ่ายงบประมาณในโครงการนี้ ยกเว้น เอกสารส่วนบุคคลของห้างฯ ที่ยื่นสอบราคาในครั้งนี้เพื่อความโปร่งใส และเพื่อการมีส่วนร่วมของประชาชนในการดำเนินงาน และตรวจสอบการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลโนนผึ้ง

องค์การบริหารส่วนตำบลโนนผึ้งได้อนุญาตให้ผู้อุทธรณ์เข้าตรวจสอบข้อมูลข่าวสารที่ร้องขอได้ แต่ไม่อนุญาตให้คัดสำเนาข้อมูลข่าวสารดังกล่าวแก่ผู้อุทธรณ์โดยให้เหตุผลว่า กรณีที่ผู้อุทธรณ์ขอเอกสารเกี่ยวกับข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบล เรื่องยกเลิกข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบล เรื่องงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๕๐ เพื่อการตรวจสอบความถูกต้องนั้น องค์การบริหารส่วนตำบลโนนผึ้งพิจารณาแล้วเห็นว่า ทางราชการมีหน่วยงาน และบุคลากรที่เกี่ยวข้องซึ่งเป็นผู้มีความรู้ ความความสามารถ และเชี่ยวชาญเฉพาะเรื่อง เป็นผู้มีหน้าที่ตรวจสอบและกลั่นกรองอยู่แล้ว การขอเอกสารในการตรวจสอบความถูกต้องดังกล่าวอาจจะทำให้เกิดความสับสน หรือเข้าใจผิดต่อประชาชนที่ไม่รู้ หรือไม่เข้าใจขั้นตอนของ

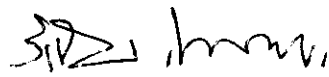
ระเบียบกฎหมายของทางราชการ และอาจก่อให้เกิดความเสียหายต่อประชาชนหรือองค์การบริหารส่วนตำบลโนนผึ่งได้ นอกจากนี้ การขอเพื่อประกาศประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนได้ทราบ ทางองค์การบริหารส่วนตำบลโนนผึ่งก็ได้จัดทำประกาศประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนได้ทราบอยู่แล้ว หรือถ้าผู้อุทธรณ์ต้องการจะขอ ดู ก็สามารถติดต่อขอได้ที่องค์การบริหารส่วนตำบลโนนผึ่ง แต่ไม่อนุญาตให้คัดสำเนาข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

ส่วนกรณีที่ผู้อุทธรณ์ขอเอกสารการดำเนินการโครงการก่อสร้างถังเก็บกักน้ำ (ผ.๙๙) หมู่ ๑ บ้านบกกต องค์การบริหารส่วนตำบลโนนผึ่งได้ดำเนินการในเรื่องความโปร่งใสตามกรอบแนวทาง และระเบียบกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ในการมีส่วนร่วมของประชาชนในการดำเนินการขององค์การบริหารส่วนตำบล โดยแต่งตั้งตัวแทนภาคประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในขั้นตอนในการดำเนินโครงการ สำหรับการตรวจสอบการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลโนนผึ่ง ทางราชการมีหน่วยงานและบุคลากรที่มีความรู้ความเชี่ยวชาญเฉพาะด้านเป็นผู้ตรวจสอบอยู่แล้ว ซึ่งถ้าหากการขอตรวจสอบดังกล่าว ผู้ตรวจสอบซึ่งอาจมีเจตนาหรือไม่รู้ ไม่เข้าใจระเบียบกฎหมายที่เกี่ยวข้องหรือแนวทางที่ชัดเจน อาจจะทำให้เกิดความเข้าใจไขว่เขวหรือสำคัญผิดแก่ผู้ตรวจสอบ หรือประชาชน และอาจส่งผลหรือทำให้เกิดความเสียหายแก่ทางองค์การบริหารส่วนตำบลโนนผึ่งตามมา จึงได้พิจารณาไม่อนุญาตให้ผู้อุทธรณ์คัดถ่ายสำเนาในเรื่องดังกล่าว แต่ผู้อุทธรณ์สามารถเข้าขอดูรายละเอียดข้อมูลข่าวสารการดำเนินการโครงการดังกล่าวได้ที่องค์การบริหารส่วนตำบลโนนผึ่ง

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารที่ผู้อุทธรณ์ร้องขอทั้งสองรายการมีลักษณะเป็นข้อมูลแผนงาน โครงการ และงบประมาณรายจ่ายประจำปีที่กำลังดำเนินการ และข้อมูลการจัดซื้อจัดจ้าง ตามมาตรา ๙ วรรคหนึ่ง (๓) และ (๔) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ ประกอบกับประกาศคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ เรื่องกำหนดให้ข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับผลการพิจารณาการจัดซื้อจัดจ้างของหน่วยงานของรัฐเป็นข้อมูลข่าวสารที่ต้องจัดไว้ให้ประชาชนเข้าตรวจดูได้ตามมาตรา ๙ วรรคหนึ่ง (๔) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ ฉบับลงวันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๕๓ ซึ่งตามมาตรา ๙ วรรคหนึ่ง และวรรคสามแห่งพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว กำหนดให้หน่วยงานของรัฐต้องจัดให้มีข้อมูลข่าวสารของราชการดังกล่าวไว้ให้ประชาชนเข้าตรวจดูได้ และบุคคลไม่ว่าจะมีส่วนได้เสียเกี่ยวข้องหรือไม่ก็ตามย่อมมีสิทธิเข้าตรวจดู

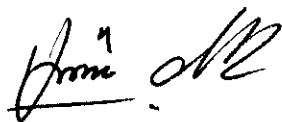
ขอสำเนาหรือขอสำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องของข้อมูลข่าวสารดังกล่าวได้ ข้อมูลข่าวสารที่ผู้ותרร้องขอทั้งสองรายการจึงเป็นข้อมูลข่าวสารที่เปิดเผยให้ผู้ותרทราบได้ ดังนั้น การที่องค์การบริหารส่วนตำบลโนนผึ้งอนุญาตให้ผู้ותרเข้าตรวจดูข้อมูลข่าวสารที่ร้องขอโดยไม่อนุญาตให้คัดสำเนาจึงไม่ชอบด้วยบทบัญญัติแห่งกฎหมายดังกล่าว

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ.๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้องค์การบริหารส่วนตำบลโนนผึ้งเปิดเผยข้อมูลข่าวสารที่ผู้ותרร้องขอทั้งสองรายการ พร้อมทั้งสำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องให้แก่ผู้ותר



หัวหน้าคณะที่ ๑

(ศาสตราจารย์วิเชียร วัฒนคุณ)



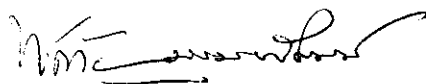
กรรมการ

(นางแนนน้อย วิศวโยธิน)



กรรมการ

(นายสมชาย หอมลออ)



กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

(นายชจัตถ์ บุรุษพัฒน์)