

คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค\๒๓ /๒๕๕๐
เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการสอบข้อเท็จจริง

ผู้อุทธรณ์ : นางสาว [REDACTED]
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : เทศบาลตำบลหนองแค จังหวัดสระบุรี

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นางสาว [REDACTED] ผู้อุทธรณ์ ซึ่งเป็นข้าราชการครู [REDACTED] จังหวัดสระบุรี ช่วยราชการ โรงเรียน [REDACTED] จังหวัดสระบุรี มีหนังสือลงวันที่ ๖ ธันวาคม ๒๕๔๙ ถึงผู้อำนวยการสถานศึกษา โรงเรียน [REDACTED] ขอข้อมูลข่าวสารกรณีมีการแต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริง ผู้อุทธรณ์ ดังนี้

๑. เอกสารร้องเรียนของนักเรียน คณะครู ผู้ปกครองที่มีต่อผู้อุทธรณ์ทั้งหมด
๒. รายงานการสอบข้อเท็จจริง คำให้การของพยาน และรายงานสรุปผลการสอบข้อเท็จจริง กรณีนายเจ [REDACTED] ผู้อำนวยการสถานศึกษาโรงเรียน [REDACTED] [REDACTED] แจ้งความประสงค์ให้ส่งตัวผู้อุทธรณ์ไปปฏิบัติงานที่กองการศึกษา เทศบาลตำบลหนองแค
๓. คำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริง

เทศบาลตำบลหนองแคมีหนังสือลงวันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๔๙ ถึงผู้อุทธรณ์ ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามคำขอ โดยให้เหตุผลว่า เป็นเอกสารที่คณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงใช้และได้มาจากการตรวจสอบข้อเท็จจริง ส่วนงานการตรวจสอบข้อเท็จจริงเป็นข้อมูลข่าวสารที่เปิดเผยไม่ได้ตามมาตรา ๑๕ (๔) (๕) และ (๖) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๔ มกราคม ๒๕๕๐ ถึงคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

/คณะกรรมการ...

หน้า ๑ ใน ๔ หน้า

คำวินิจฉัย ที่ สค ๒๓ /๒๕๕๐

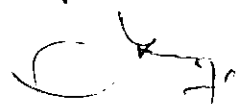
คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย ได้พิจารณาคำอุทธรณ์ คำชี้แจงด้วยวาจาของผู้แทนเทศบาลตำบลหนองแค คำชี้แจงด้วยวาจาของผู้อุทธรณ์ และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ข้อเท็จจริงได้ความว่า ขณะผู้อุทธรณ์ปฏิบัติงานอยู่ที่โรงเรียน [REDACTED] จังหวัดสระบุรี นายจร [REDACTED] ผู้อำนวยการสถานศึกษาโรงเรียน [REDACTED] มีหนังสือ ที่ ๕๒๑๐๒.๓/๑๑๙ ลงวันที่ ๑๖ สิงหาคม ๒๕๔๙ ถึงผู้อำนวยการกองการศึกษา เทศบาลตำบลหนองแค แจ้งความประสงค์ส่งตัวผู้อุทธรณ์ไปปฏิบัติงานที่กองการศึกษาหรือที่อื่น โดยอ้างว่าผู้อุทธรณ์กระทำตนไม่เหมาะสมหลายประการจนได้รับการร้องเรียนจากคณะครู นักเรียน และผู้ปกครอง ทำให้มีผลกระทบต่อการบริหารงานของโรงเรียน ต่อมา เทศบาลตำบลหนองแคมีคำสั่ง ที่ ๓๓๐/๒๕๔๙ ลงวันที่ ๒๙ สิงหาคม ๒๕๔๙ แต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงเรื่องดังกล่าว และมีคำสั่งที่ ๔๕๓/๒๕๔๙ ลงวันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๔๙ ให้ผู้อุทธรณ์ไปช่วยราชการที่โรงเรียน [REDACTED] ชั่วคราว

คณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงได้สอบปากคำผู้อุทธรณ์และบุคคลที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๒๖ คนเสร็จแล้วได้รายงานผลการสอบข้อเท็จจริงต่อนายกเทศมนตรีตำบลหนองแค โดยมีความเห็นว่าผู้อุทธรณ์มีพฤติกรรมกระต้างกระเดื่องต่อผู้บังคับบัญชา เห็นควรว่ากล่าวตักเตือนผู้อุทธรณ์เป็นลายลักษณ์อักษร ต่อมาเทศบาลตำบลหนองแคมีหนังสือว่ากล่าวตักเตือนและผู้อุทธรณ์ได้ลงชื่อรับทราบเมื่อวันที่ ๑๘ มกราคม ๒๕๕๐

ในชั้นพิจารณา ผู้แทนเทศบาลตำบลหนองแคชี้แจงเพิ่มเติมด้วยวาจาว่า การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามคำของผู้อุทธรณ์อาจทำให้นักเรียนหรือผู้ปกครองได้รับผลกระทบได้ และอาจก่อให้เกิดความขัดแย้งเพิ่มขึ้น ส่วนผู้อุทธรณ์ชี้แจงเพิ่มเติมด้วยวาจาว่า ผู้อุทธรณ์ขอข้อมูลข่าวสารเพื่อตรวจสอบว่านักเรียนได้ทำหนังสือร้องเรียนผู้อุทธรณ์จริงหรือไม่ และหากพบว่ามีการทำเอกสารเท็จก็จะดำเนินคดีกับบุคคลที่เกี่ยวข้อง ทั้งนี้ ผู้อุทธรณ์ยินยอมให้เปิดเผยโดยปกปิดชื่อบุคคล ส่วนข้อมูลข่าวสารตามคำขอรายการที่ ๓ คำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริง นั้น ผู้อุทธรณ์ได้รับแล้ว

คณะกรรมการฯ พิจารณาแล้วเห็นว่า หนังสือร้องเรียนมีจำนวน ๑๔ ฉบับ มีทั้งที่เป็นตัวพิมพ์ และเขียนด้วยลายมือ บางฉบับลงชื่อผู้ร้องเรียน บางฉบับก็ไม่ลงชื่อ เนื้อหาในหนังสือร้องเรียน

/ทุกฉบับ...

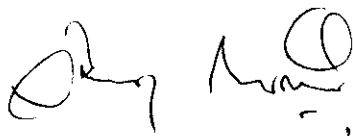


คำวินิจฉัย ที่ สค ๒๗ /๒๕๕๐

ทุกฉบับกล่าวถึงพฤติกรรมที่ไม่เหมาะสมของผู้อุทธรณ์ ดังนั้น เมื่อผู้อุทธรณ์เป็นผู้ที่ถูกร้องเรียนและสงสัยว่าได้มีการร้องเรียนจริงหรือไม่ จึงควรจะได้รับทราบรายละเอียดแห่งการร้องเรียนเพื่อปกป้องสิทธิของตน และเมื่อการสอบข้อเท็จจริงได้เสร็จสิ้นจนมีคำสั่งลงโทษผู้อุทธรณ์แล้ว ผู้อุทธรณ์ก็ควรจะได้รับทราบรายละเอียดแห่งการสอบข้อเท็จจริงดังกล่าวด้วย และข้อมูลข่าวสารตามคำขอในกรณีนี้ก็มิใช่ข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลที่หน่วยงานของรัฐหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐอาจมีคำสั่งมิให้เปิดเผยได้ตามมาตรา ๑๕ (๕) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐

ส่วนกรณีที่เทศบาลตำบลหนองแคอ้างว่าการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารจะทำให้รู้ถึงตัวผู้ร้องเรียนและอาจก่อให้เกิดอันตรายต่อชีวิตหรือความปลอดภัยของบุคคลหนึ่งบุคคลใดตามมาตรา ๑๕ (๔) นั้น ก็สามารถแก้ไขได้ด้วยการปกปิดชื่อและข้อความที่อาจทำให้ทราบถึงตัวผู้ร้องเรียนและพยาน สำหรับข้อความที่เขียนด้วยลายมือนั้นอาจจัดทำสำเนาโดยวิธีการคัดลอกจากต้นฉบับ

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงมีมติให้เทศบาลตำบลหนองแคเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ พร้อมทั้งให้สำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์ โดยอาจใช้ดุลพินิจลบหรือตัดทอนข้อความ หรือทำด้วยประการอื่นใด เพื่อไม่ให้ทราบถึงตัวผู้ร้องเรียนและพยานได้



(นายวัฒนา รัตนวิจิตร)

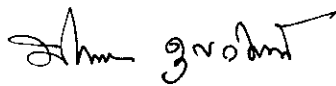
หัวหน้าคณะที่ ๔



(นายเรวัต จำเริญ)

กรรมการ

คำวินิจฉัย ที่ สค ๒๓ /๒๕๕๐

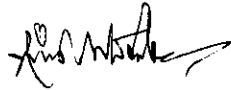


(นางมัลลิกา คุณวัฒน์)

กรรมการ

กรรมการ

(นายดำรง บุษยีน)



(นายจ่านง เฉลิมจักร)

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวน

หมายเหตุ : นายดำรง บุษยีน ป่วยจึงมิได้ลงนามในคำวินิจฉัย

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

วันที่ ๒ มีนาคม ๒๕๕๐

