



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๑ ๓ ๓ /๒๕๕๐

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงานคณะกรรมการ
การศึกษาขั้นพื้นฐานเกี่ยวกับการสอบคัดเลือกผู้บริหารสถานศึกษา

ผู้อุทธรณ์ : ว่าที่ร้อยตรีหญิง กอบสมุทร [REDACTED]
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า ผู้อุทธรณ์เป็นข้าราชการ [REDACTED] มีหนังสือลงวันที่ ๘ สิงหาคม ๒๕๕๐ ถึงประธานกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการว่า ผู้อุทธรณ์และคณะรวม ๑๑ คน ประกอบด้วย ผู้อุทธรณ์ นายธีรศักดิ์ [REDACTED] นายกิตติณรงค์ [REDACTED] นายอาร์นทร์ [REDACTED] นายสาคร [REDACTED] นายประสิทธิ์ [REDACTED] นายเรืองชัย [REDACTED] นายภาณุวัฒน์ [REDACTED] นางสาวนิตยาภรณ์ [REDACTED] นายวินิจ [REDACTED] นางสาวจิตราภรณ์ [REDACTED] ได้เข้าสอบคัดเลือกเพื่อดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการสถานศึกษาภาค ก. ณ สนามสอบศูนย์จังหวัดอุบลราชธานี เมื่อวันที่ ๑๐ มิถุนายน ๒๕๕๐ ได้ทราบผลการสอบที่ประกาศทางอินเทอร์เน็ต เมื่อวันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๕๐ ปรากฏว่าไม่ผ่านเกณฑ์ แต่ในการสอบครั้งนี้ผู้อุทธรณ์และคณะมีความมั่นใจว่าสามารถทำข้อสอบได้ผ่านเกณฑ์ร้อยละ ๖๐ แน่นนอน จึงเดินทางไปสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐานเพื่อขอตรวจสอบข้อมูลการสอบ เมื่อวันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๕๐ ซึ่งเจ้าหน้าที่ให้ดูเพียงคะแนนสอบ แต่ผู้อุทธรณ์และคณะต้องการดูกระดาษคำตอบด้วย จากนั้นผู้อุทธรณ์และคณะเกิดความไม่มั่นใจว่าเจ้าหน้าที่จะดำเนินการให้หรือไม่จึงมีหนังสือลงวันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๕๐ เรียน เลขาธิการคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐานเพื่อขอตรวจดูข้อมูลข่าวสาร แต่ไม่ได้รับการตอบกลับ เมื่อผู้อุทธรณ์และคณะโทรศัพท์สอบถามก็ได้รับการบ่ายเบี่ยงจากเจ้าหน้าที่ ผู้อุทธรณ์เกรงว่า หากผู้อุทธรณ์และคณะสอบได้จริงหลังจากการตรวจสอบข้อเท็จจริงแล้วจะทำให้เสียสิทธิในการสมัครสอบคัดเลือกในการสอบภาค ข. เพื่อเลื่อนตำแหน่งต่อไป จึงขอให้คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการพิจารณาวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารเพื่อให้เกิดความบริสุทธิ์ยุติธรรมต่อผู้อุทธรณ์และคณะ จำนวน ๓ รายการ ได้แก่

คำวินิจฉัยที่ สค ๑ ๓ ๓ / ๒๕๕๐

๑. ข้อสอบชุดที่ใช้สอบจริง

๒. กระดาษคำตอบของผู้สมัครและคณะ

๓. แบบเฉลยข้อสอบเพื่อเปรียบเทียบข้อถูกผิดกับการตรวจที่ผ่านมา

คณะกรรมการพิจารณาและให้ความเห็นเรื่องร้องเรียน คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการโดยส่วนดำเนินการเรื่องร้องเรียนและหารือ สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการได้มีใบบำส่งโทรสารลงวันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๕๐ ถึงสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน ส่งสำเนาหนังสือของผู้สมัครลงวันที่ ๘ สิงหาคม ๒๕๕๐ ไปยังสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐานเพื่อพิจารณาดำเนินการ

สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐานมีหนังสือ ที่ ศธ ๐๔๐๐๙/๑๒๓๔๕ ลงวันที่ ๕ กันยายน ๒๕๕๐ ถึงผู้สมัครว่า สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐานสามารถเปิดเผยข้อมูลข่าวสารที่ผู้สมัครร้องขอได้เฉพาะผลคะแนนเป็นรายบุคคล ซึ่งผู้สมัครได้ไปขอตรวจดูและทราบผลการสอบดังกล่าวแล้ว ส่วนข้อมูลข่าวสารที่ผู้สมัครร้องขอทั้ง ๓ รายการ ไม่อาจเปิดเผยได้ เนื่องจากชุดข้อสอบที่ใช้สอบดังกล่าวมีความจำเป็นจะต้องนำไปใช้ในการสอบครั้งต่อไป การเปิดเผยจะทำให้เกิดผลกระทบต่อกระบวนการดำเนินการในการทดสอบ ทั้งนี้ตามนัยมาตรา ๑๕ (๒) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ และการตรวจกระดาษคำตอบได้ดำเนินการโดยว่าจ้างมหาวิทยาลัยทำการตรวจด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์จึงไม่อาจดำเนินการใหม่ตามที่ผู้สมัครร้องขอได้

ผู้สมัครมีหนังสือลงวันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๕๐ ถึงประธานกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ผู้สมัครคำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐานดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาคำขอข้อมูลข่าวสารของผู้สมัคร หนังสือปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน คำอุทธรณ์ และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้วเห็นว่าเพียงพอต่อการพิจารณาของคณะกรรมการฯ ปรากฏข้อเท็จจริงสรุปได้ความตามที่ผู้สมัครได้กล่าวอ้างไว้ข้างต้น และในชั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย ผู้สมัครมีหนังสือลงวันที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๐ ถึงประธานกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการส่งหนังสือมอบฉันทะให้ผู้สมัครซึ่งมีผู้ลงชื่อมอบฉันทะให้ผู้สมัครดำเนินการในเรื่องอุทธรณ์ดังกล่าว ๗ ราย คือ นายธีรศักดิ์ [redacted] นายกิตติณรงค์ [redacted] นายอาร์นทร์ [redacted] นายสาคร [redacted] นายประสิทธิ์ [redacted] นายเรืองชัย [redacted] นายวินิจ [redacted]



คำวินิจฉัยที่ สค ๑๓๓ /๒๕๕๐

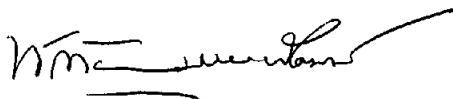
คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารที่ผู้อุทธรณ์ร้องขอทั้ง ๓ รายการ คือ ข้อสอบชุดที่ใช้สอบจริง กระดาษคำตอบของผู้อุทธรณ์และคณะรวม ๑๑ คน และแบบเฉลยข้อสอบ ในการสอบคัดเลือกผู้บริหารสถานศึกษาตำแหน่งผู้อำนวยการโรงเรียนภาค ก. เมื่อวันที่ ๑๐ มิถุนายน ๒๕๕๐ เป็นข้อมูลข่าวสารของราชการที่มีผลกระทบต่อผู้อุทธรณ์และคณะ การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าวจะเป็นการตรวจสอบความถูกต้องโปร่งใสในการปฏิบัติหน้าที่ของหน่วยงานของรัฐ แม้ชุดข้อสอบจะมีการนำไปใช้ในการสอบครั้งต่อไป แต่ลักษณะข้อสอบเป็นคำถาม คำตอบ ที่มีลักษณะทั่วไปที่สามารถเปลี่ยนแปลงและจัดทำขึ้นใหม่ได้ จึงมิใช่กรณีที่มีการเปิดเผยจะทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพหรือไม่อาจสำเร็จตามวัตถุประสงค์ได้ตามมาตรา ๑๕ วรรคหนึ่ง (๒) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ แต่อย่างใด ดังนั้น เมื่อพิจารณาถึงการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงานของรัฐ ประโยชน์สาธารณะ และประโยชน์ของเอกชนที่เกี่ยวข้องประกอบกันแล้ว ข้อมูลข่าวสารที่ผู้อุทธรณ์ร้องขอทั้ง ๓ รายการ จึงเป็นข้อมูลข่าวสารที่เปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์และคณะทราบได้ อย่างไรก็ตามในส่วนของการเปิดเผยกระดาษคำตอบ เนื่องจากคณะของผู้อุทธรณ์ที่มีหนังสือมอบฉันทะให้ผู้อุทธรณ์ดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องอุทธรณ์มีเพียง ๗ ราย จึงควรให้เปิดเผยกระดาษคำตอบให้แก่ผู้อุทธรณ์เฉพาะของผู้อุทธรณ์ และของผู้มอบฉันทะให้ผู้อุทธรณ์จำนวน ๗ ราย ดังกล่าวข้างต้น

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงมีคำวินิจฉัยให้สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐานเปิดเผยข้อมูลข่าวสารที่ผู้อุทธรณ์ร้องขอทั้ง ๓ รายการ คือ ข้อสอบ กระดาษคำตอบของผู้อุทธรณ์และของผู้มอบฉันทะให้ผู้อุทธรณ์จำนวน ๗ ราย และแบบเฉลยข้อสอบในการสอบคัดเลือกผู้บริหารสถานศึกษาตำแหน่งผู้อำนวยการสถานศึกษา ภาค ก. เมื่อวันที่ ๑๐ มิถุนายน ๒๕๕๐ พร้อมทั้งสำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องให้แก่ผู้อุทธรณ์



(ศาสตราจารย์วิเชียร วัฒนคุณ)

หัวหน้าคณะที่ ๑



(นายจัตกัย บุรุษพัฒน์)

กรรมการ



คำวินิจฉัยที่ สค ๑ ๓๓ / ๒๕๕๐

ร้อยโท



(วิรัช พันธูมะผล)

กรรมการ



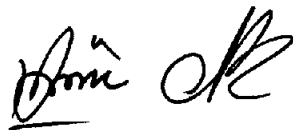
(นายพิรพล ไตรทศาวิทย์)

กรรมการ



(นายสมชาย หอมลออ)

กรรมการ



(นางแนนน้อย วิสโยธิน)

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์