



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๒๙ /๒๕๕๐
เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการปรับระดับตำแหน่ง

ผู้อุทธรณ์ : นางอุไรรัตน์ [REDACTED]
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : เทศบาลตำบลโคกคราม จังหวัดสุพรรณบุรี

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า ผู้อุทธรณ์เป็นพนักงานเทศบาล ตำแหน่ง [REDACTED]
[REDACTED] เทศบาลตำบลโคกคราม อำเภอ [REDACTED] จังหวัดสุพรรณบุรี มีหนังสือ ที่
พิเศษ/๒๕๔๙ ลงวันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๔๙ ถึงนายกเทศมนตรีตำบลโคกครามร้องขอข้อมูล
ข่าวสารเกี่ยวกับการดำเนินการเปลี่ยนแปลงและปรับลดตำแหน่งของผู้อุทธรณ์จาก [REDACTED]
[REDACTED] เป็น [REDACTED]
เทศบาลตำบลโคกคราม

สำนักงานเทศบาลตำบลโคกครามมีหนังสือ ที่ สพ ๖๑๒๐๑/๖๕๖ ลงวันที่ ๑๖
ตุลาคม ๒๕๔๙ ถึงผู้อุทธรณ์แจ้งเปิดเผยข้อมูลข่าวสารจำนวน ๒ รายการ คือ คำสั่งเทศบาล
ตำบลโคกคราม ที่ ๑๗๗/๒๕๔๘ ลงวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๔๘ และคำสั่งเทศบาลตำบลโคกคราม
ที่ ๑๘/๒๕๔๙ ลงวันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๔๙

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือ ที่ พิเศษ/๒๕๔๙ ลงวันที่ ๒๔ ตุลาคม ๒๕๔๙ ถึงนายกเทศมนตรี
ตำบลโคกคราม และ ที่ พิเศษ/๒๕๔๙ ลงวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๔๙ ถึงประธานกรรมการข้อมูล
ข่าวสารของราชการว่า เทศบาลตำบลโคกครามยังไม่ได้จัดส่งเอกสารที่ผู้อุทธรณ์ร้องขอให้ครบถ้วน
จึงขอให้เทศบาลตำบลโคกครามส่งข้อมูลข่าวสารที่เกี่ยวข้องเพื่อให้ทราบถึงกระบวนการ วิธีการ
ขั้นตอนดำเนินการออกคำสั่งเทศบาลตำบลโคกครามที่ ๑๗๗/๒๕๔๘ ลงวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๔๘

หน้า ๑ ใน ๗ หน้า

และ ที่ ๑๙/๒๕๔๙ ลงวันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๔๙ จำนวน ๑๑ รายการ และมีหนังสือ ที่ พิเศษ/๒๕๔๙ ลงวันที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๔๙ ถึงนายกเทศมนตรีตำบลโคกครามขอข้อมูลข่าวสารที่เกี่ยวข้องอีก ๖ รายการ รวมทั้งสิ้น จำนวน ๑๗ รายการ ได้แก่

๑. บันทึกเสนอต่อนายกเทศมนตรีในการขอประเมินเพื่อปรับระดับ [REDACTED] และ

๒. รายงาน ก.ท.จ. สุพรรณบุรี ขอให้แต่งตั้งคณะกรรมการประเมินฯตามหลักเกณฑ์ ตัวชี้วัด ๗ ด้าน ตามประกาศคณะกรรมการพนักงานเทศบาลจังหวัดสุพรรณบุรี เรื่องหลักเกณฑ์การ กำหนดตำแหน่งพนักงานเทศบาลสายงานบริหารในเทศบาลขนาดเล็ก ลงวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๔๘

๓. ผลการประเมินของคณะกรรมการประเมินปรับระดับตำแหน่งพนักงานเทศบาล สายงานบริหารในเทศบาลขนาดเล็ก

๔. แบบข้อมูลประกอบการพิจารณาขอปรับแผนอัตรากำลัง ๓ ปี ของเทศบาล ตำบลโคกคราม

๕. บัญชีโครงสร้างอัตรากำลังของเทศบาลตำบลโคกคราม

๖. โครงสร้างของเทศบาลตำบลโคกคราม

๗. บัญชีการขอปรับแผนอัตรากำลัง ๓ ปี ของเทศบาลตำบลโคกครามที่ขอปรับเปลี่ยน

๘. การดำเนินการคัดเลือกหรือรับโอน (ย้าย) [REDACTED]

๙. หนังสือสำนักงานคณะกรรมการพนักงานเทศบาล (ก.ท.) ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๙/๓๑๐๘ ลงวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๔๘ (เอกสารที่เทศบาลกล่าวอ้างในการออกคำสั่ง)

๑๐. หนังสือสำนักงานคณะกรรมการพนักงานเทศบาล (ก.ท.) ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๘๑.๑๔/๔๑๓ ลงวันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๔๘ (เอกสารที่เทศบาลกล่าวอ้างในการออกคำสั่ง)

๑๑. หนังสือสำนักงานคณะกรรมการพนักงานเทศบาล ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๙/๓๑๐๘ ลงวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๔๘ และหนังสือลงวันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๔๘ (เอกสารที่เทศบาลกล่าวอ้างในการ ออกคำสั่ง)

๑๒. คำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณากลับกรองผลการประเมินประสิทธิภาพ และประสิทธิผลการปฏิบัติงานพร้อมด้วยรายงานการประชุมของคณะกรรมการฯประจำปี ครั้งที่ ๑/๒๕๔๘ (๑ เมษายน ๒๕๔๘) ครั้งที่ ๒/๒๕๔๘ (๑ ตุลาคม ๒๕๔๘) ครั้งที่ ๑/๒๕๔๙ (๑ เมษายน ๒๕๔๙) และ ครั้งที่ ๒/๒๕๔๙ (๑ ตุลาคม ๒๕๔๙)



๑๓. คำสั่งเลื่อนชั้นเงินเดือนพนักงานเทศบาลสามัญ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๘
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๙ และประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐

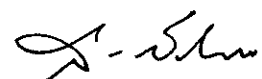
๑๔. บัญชีรายละเอียดเงินเหลือจ่ายของเทศบาลตำบลโคกคราม ประจำปีงบประมาณ
พ.ศ. ๒๕๔๘ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๙ และประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐

๑๕. บัญชีรายชื่อพนักงานเทศบาลทุกคนที่สามารถได้เลื่อนชั้นเงินเดือนหนึ่งขั้น
และครึ่งขั้น ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๘ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๙ และประจำปีงบประมาณ
พ.ศ. ๒๕๕๐

๑๖. บัญชีรายละเอียดการปรับอัตราเงินเดือนและค่าจ้างตามพระราชกฤษฎีกาการ
ปรับอัตราเงินเดือนของข้าราชการ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๘

๑๗. ฎีกาเบิกจ่ายเงินเดือนพร้อมทั้งทะเบียนคุมการจ่ายเงินเดือน โดยปรากฏข้อมูล
รายละเอียด นางอุไรรัตน์ [REDACTED] ของงวดการเลื่อนชั้นเงินเดือน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๘
ประจำปีงบประมาณ ๒๕๔๙ และประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐ ครั้งที่ ๑ (๑ เมษายน) ครั้งที่ ๒
(๑ ตุลาคม)

สำนักงานเทศบาลตำบลโคกครามมีหนังสือ ที่ สพ ๖๑๒๐๑/๗๑๙ ลงวันที่ ๒๗
พฤศจิกายน ๒๕๔๘ และ ที่ สพ ๖๑๒๐๑/๗๗๒ ลงวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๔๘ ถึงผู้พุทธธรณ์ว่า
เทศบาลตำบลโคกครามเปิดเผยข้อมูลข่าวสารที่ผู้พุทธธรณ์ร้องขอให้แก่ผู้พุทธธรณ์ จำนวน ๔
รายการ คือ รายการที่ ๔, ๕, ๖, ๗, ๘, ๙, ๑๑, ๑๓ และ ๑๔ รายการที่ ๑๒ เปิดเผย
เฉพาะคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณากลับกรองผลการประเมินประสิทธิภาพและประสิทธิผล
การปฏิบัติงานฯ สำหรับรายการที่ ๒ คือ รายงาน ก.ท.จ. สุพรรณบุรี ขอให้แต่งตั้งคณะกรรมการ
ประเมินฯตามหลักเกณฑ์ตัวชี้วัด ๗ ด้าน ตามประกาศคณะกรรมการพนักงานเทศบาลจังหวัดสุพรรณบุรี
เรื่องหลักเกณฑ์การกำหนดตำแหน่งพนักงานเทศบาลสายงานบริหารในเทศบาลขนาดเล็ก ลงวันที่ ๓๑
พฤษภาคม ๒๕๔๘ และรายการที่ ๓ คือ ผลการประเมินของคณะกรรมการประเมินปรับระดับ
ตำแหน่งเทศบาลสายงานบริหารในเทศบาลขนาดเล็ก และรายงานการประชุมของคณะกรรมการฯ
ประกอบการประเมินผล เทศบาลตำบลโคกครามแจ้งว่าไม่มี เนื่องจากคณะกรรมการประเมินฯ
ก.ท.จ. เป็นผู้แต่งตั้ง จึงแนะนำให้ผู้พุทธธรณ์ไปขอข้อมูลข่าวสารทั้ง ๒ รายการ จากสำนักงาน
เลขานุการ ก.ท.จ. สุพรรณบุรี ส่วนข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑๖ ตรวจสอบแล้วไม่พบ
และปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารให้แก่ผู้พุทธธรณ์ จำนวน ๔ รายการ คือ รายการที่ ๑



รายการที่ ๑๒ (เฉพาะรายงานการประชุมคณะกรรมการพิจารณากลั่นกรองผลการประเมินประสิทธิภาพและประสิทธิผลการปฏิบัติงาน) รายการที่ ๑๕ และรายการที่ ๑๗ โดยให้เหตุผลว่า หากเปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ จะทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพ หรือไม่อาจสำเร็จตามวัตถุประสงค์ได้ และจะเป็นการรุกร้าสิทธิส่วนบุคคลโดยไม่สมควร ตามมาตรา ๑๕ (๒) และ (๕) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ และหากเปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑๒ (บางส่วน) รายการที่ ๑๕ และรายการที่ ๑๗ จะเป็นการรุกร้าสิทธิส่วนบุคคลโดยไม่สมควร ตามมาตรา ๑๕ (๕) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๔ มกราคม ๒๕๕๐ ถึงคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการอุทธรณ์คำสั่งเทศบาลตำบลโคกครามที่ไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาคำอุทธรณ์ คำชี้แจงของผู้อุทธรณ์และผู้แทนเทศบาลตำบลโคกคราม และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ปรากฏข้อเท็จจริงสรุปได้ว่า ผู้อุทธรณ์เดิมดำรงตำแหน่ง [REDACTED] สังกัดเทศบาลตำบลโคกคราม [REDACTED] จังหวัดสุพรรณบุรี ต่อมาเทศบาลตำบลโคกครามได้ดำเนินการปรับโครงสร้างอัตรากำลังตามแผนอัตรากำลัง ๓ ปี ปีงบประมาณ ๒๕๔๙ ถึงปีงบประมาณ ๒๕๕๑ ของเทศบาลตำบลโคกครามเนื่องจากเทศบาลตำบลโคกครามมีภารกิจและรายได้มากขึ้น จึงได้กำหนดตำแหน่ง [REDACTED]

และดำเนินการสรรหา และรับโอนนายณัฐวุฒิ [REDACTED] ตำแหน่ง [REDACTED] [REDACTED] จากเทศบาลตำบล [REDACTED] อำเภอ [REDACTED] จังหวัดสุพรรณบุรี มาดำรงตำแหน่ง [REDACTED] เทศบาลตำบลโคกคราม และมีคำสั่งแต่งตั้งให้ผู้อุทธรณ์รักษาราชการแทน [REDACTED] ผู้อุทธรณ์เห็นว่าตนเสียสิทธิเพราะผู้อุทธรณ์น่าจะได้ดำรงตำแหน่ง [REDACTED]

[REDACTED] ที่กำหนดใหม่ ผู้อุทธรณ์ร้องขอข้อมูลข่าวสาร รวมจำนวน ๑๗ รายการดังกล่าวต่อเทศบาลตำบลโคกครามเพื่อใช้สิทธิโต้แย้งต่อศาลปกครองกลาง แต่เทศบาลตำบลโคกครามเปิดเผยให้แก่ผู้อุทธรณ์เพียงบางส่วนและปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารรวม ๔ รายการ ผู้อุทธรณ์จึงอุทธรณ์คำสั่งไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของเทศบาลตำบลโคกครามดังกล่าว



ทั้งนี้ในชั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคมฯ ผู้แทนเทศบาลตำบลโคกครามชี้แจงว่า ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑๖ คือบัญชีรายละเอียดอัตราเงินเดือน และค่าจ้างฯ ตามพระราชกฤษฎีกาการปรับอัตราเงินเดือนของข้าราชการ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๘ ซึ่งเดิมแจ้งว่าหาไม่พบนั้น ขณะนี้หาพบแล้วและจะได้เปิดเผยให้แก่ผู้อุทธรณ์ทราบต่อไป สำหรับข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑๐ นั้น เทศบาลตำบลโคกครามมีหนังสือ ที่ สพ ๖๑๒๐๑/๑๑๖ ลงวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๐ ถึงประธานกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการแจ้งว่าสามารถเปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้

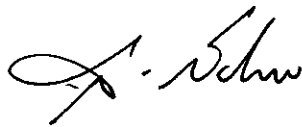
คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคมฯ การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ รายการที่ ๒ และรายการที่ ๓ เทศบาลตำบลโคกครามแจ้งว่าไม่มี จึงไม่มีประเด็นที่ต้องวินิจฉัยว่า เป็นข้อมูลข่าวสารที่เปิดเผยได้หรือไม่ ทั้งนี้หากผู้อุทธรณ์ไม่เชื่อตามที่เทศบาลตำบลโคกครามชี้แจง ผู้อุทธรณ์สามารถร้องเรียนต่อคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการเพื่อให้ตรวจสอบตามมาตรา ๓๓ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสาร พ.ศ. ๒๕๕๐ ส่วนข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑๐ เทศบาลตำบลโคกครามแจ้งว่า สามารถเปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้ จึงไม่มีประเด็นที่จะต้องวินิจฉัย

สำหรับข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ รายการที่ ๑ คือ บันทึกเสนอต่อนายกเทศมนตรีในการขอประเมินเพื่อปรับระดับ [REDACTED] และหัวหน้ากอง [REDACTED] รายการที่ ๑๒ คือ รายงานการประชุมของคณะกรรมการฯ ประจำปี ๑/๒๕๔๘ (๑ เมษายน ๒๕๔๘) ครั้งที่ ๒ (๑ ตุลาคม ๒๕๔๘) ครั้งที่ ๑/๒๕๔๙ (๑ เมษายน ๒๕๔๙) และครั้งที่ ๒/๒๕๔๙ (๑ ตุลาคม ๒๕๔๙) และข้อมูลเงินเดือนของผู้อุทธรณ์และบุคคลอื่น ที่ปรากฏในข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑๕ คือ บัญชีรายชื่อพนักงานเทศบาลทุกคนที่สมควรได้เลื่อนขั้นเงินเดือนหนึ่งขั้นและครึ่งขั้น ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๘ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๙ และประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐ และรายการที่ ๑๗ คือ ฎีกาเบิกจ่ายเงินเดือนพร้อมทั้งทะเบียนคุมการจ่ายเงินเดือน โดยปรากฏข้อมูลรายละเอียด นางอุไรรัตน์ [REDACTED] ของงวดการเลื่อนขั้นเงินเดือน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๘ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๔๙ และประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐ ครั้งที่ ๑ (๑ เมษายน) ครั้งที่ ๒ (๑ ตุลาคม) เป็นข้อมูลข่าวสารการปรับโครงสร้างของเทศบาลตำบลโคกคราม การพิจารณาจัดพนักงานเทศบาลตำบลโคกครามเข้าตามกรอบอัตรากำลังและการเลื่อนขั้นเงินเดือน ซึ่งมีใช้การเลื่อนขั้นเงินเดือนตามปกติ จึงต้องให้อีกาสพนักงานเทศบาลตำบลโคกครามตรวจสอบว่าถูกต้องเป็นธรรมหรือไม่ และเมื่อการประเมินเพื่อปรับตำแหน่งระดับ [REDACTED] และหัวหน้ากอง [REDACTED]



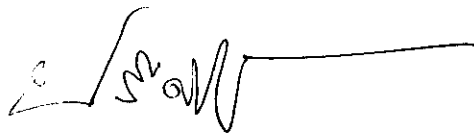
ได้เสร็จสิ้นแล้ว จึงไม่มีผลกระทบต่อการประเมินแต่อย่างใด ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ดังกล่าวจึงเป็นข้อมูลข่าวสารที่เปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายจึงมีมติให้เทศบาลตำบลโคกครามเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ รายการที่ ๑ รายการที่ ๑๒ รายการที่ ๑๕ และรายการที่ ๑๗ พร้อมทั้งสำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องให้แก่ผู้อุทธรณ์



หัวหน้าคณะที่ ๓

(นายสมยศ เชื้อไทย)



กรรมการ

(ศาสตราจารย์ ปรีดี เกษมทรัพย์)



กรรมการ

(นายธีรพันธุ์ โดมรงค์ดี)

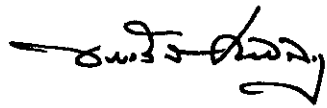
คำวินิจฉัยที่ สค ๒๙ / ๒๕๕๐

หน้า ๗ ใน ๗ หน้า



กรรมการ

(นายวรเจตน์ ภาคีรัตน์)



กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

(นายธรรมรักษ์ การพิศิษฐ์)