



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๑๓๒ /๒๕๕๐
เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของเทศบาลตำบลสามชุก
เกี่ยวกับการสำรวจความคิดเห็นของประชาชน

ผู้อุทธรณ์

: นายพงษ์วิน

หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ

: เทศบาลตำบลสามชุก จังหวัดสุพรรณบุรี

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า ผู้อุทธรณ์มีหนังสือ ที่ สขอ. ๐๓๐/๒๕๕๐ ลงวันที่ ๑๖ สิงหาคม ๒๕๕๐ ถึงเทศบาลตำบลสามชุกว่า ผู้อุทธรณ์ในฐานะประธานคณะกรรมการพัฒนาตลาดสามชุกเชิงอนุรักษ์ ซึ่งเป็นตัวแทนของชาวตลาดสามชุก ๑๐๐ ปี มีความประสงค์ขอลดถ่ายสรรพเอกสารการทำประชาพิจารณ์ของเทศบาลตำบลสามชุก ตามประกาศเทศบาลตำบลสามชุกเรื่อง การสำรวจความคิดเห็นประชาชนเกี่ยวกับการก่อสร้างห้างสรรพสินค้า คำปลีก-ค้าส่ง ซึ่งประกาศ ณ วันที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๕๐ พร้อมทั้งลายมือชื่อของผู้เข้าร่วมทำประชาพิจารณ์

เทศบาลตำบลสามชุก มีหนังสือที่ สพ ๖๑๑๐๔/๙๑๔ ลงวันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๕๐ ถึงคณะกรรมการพัฒนาตลาดสามชุกเชิงอนุรักษ์ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารที่ผู้อุทธรณ์ร้องขอ โดยให้เหตุผลว่า เนื่องจากเป็นข้อมูลข่าวสารตามมาตรา ๑๕ (๔) (๕) และ (๖) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือ ที่ สขอ. ๓๑/๒๕๕๐ ลงวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๐ ถึงประธานกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการอุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของเทศบาลตำบลสามชุกดังกล่าว

คำวินิจฉัยที่ สค ๑๓๒ /๒๕๕๐

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาคำอุทธรณ์ คำชี้แจงของผู้อุทธรณ์และผู้แทนเทศบาลตำบลสามชุก และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้วปรากฏข้อเท็จจริงสรุปได้ความว่า เทศบาลตำบลสามชุกได้รับคำร้องขออนุญาตก่อสร้างห้างสรรพสินค้า ค้าปลีก-ค้าส่ง ของห้างเทสโก้ โลตัส เมื่อวันที่ ๑๒ มีนาคม ๒๕๕๐ เทศบาลตำบลสามชุกจึงได้ดำเนินการตามหนังสือจังหวัดสุพรรณบุรี ด่วนที่สุด ที่ สพ ๐๐๒๐/ว ๐๒๗๑๓ ลงวันที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๐ เรื่อง ขะลอกการอนุญาตก่อสร้างหรือคิดแปลงอาคารเพื่อขยายสาขาของธุรกิจค้าปลีกค้าส่งสมัยใหม่ ที่กำหนดว่า หากมีการขอขยายสาขาของธุรกิจค้าปลีกค้าส่งสมัยใหม่ในพื้นที่ใดขอให้จัดให้มีการประชุมเพื่อรับฟังความคิดเห็นของประชาชนในพื้นที่เกี่ยวกับการก่อสร้างอาคารพาณิชย์กรรมประเภทค้าปลีกค้าส่งว่ามีผลกระทบกับประชาชนหรือไม่อย่างไร โดยได้มีประกาศเทศบาลตำบลสามชุก เรื่อง การสำรวจความคิดเห็นประชาชนเกี่ยวกับการก่อสร้างห้างสรรพสินค้า ค้าปลีก-ค้าส่ง ลงวันที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๕๐ ขอความร่วมมือประชาชนในเขตเทศบาลตำบลสามชุก และตำบลใกล้เคียงแสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับการก่อสร้างห้างสรรพสินค้าดังกล่าวลงในแบบที่เทศบาลตำบลสามชุกจัดทำขึ้น ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่ ๑๓-๑๙ มีนาคม ๒๕๕๐ และเทศบาลตำบลสามชุกได้ให้เจ้าหน้าที่เทศบาลไปทำการสำรวจความคิดเห็นประชาชนในพื้นที่แล้วปรากฏว่า มีผู้แสดงความคิดเห็นจำนวน ๓,๓๕๐ คน แบ่งเป็นผู้ลงชื่อในแบบสำรวจว่าเห็นด้วยให้มีการก่อสร้างอาคารห้างสรรพสินค้า ค้าปลีก-ค้าส่ง ในเขตเทศบาลตำบลสามชุกจำนวน ๒,๙๕๐ คน คิดเป็นร้อยละ ๘๘.๐๖ มีผู้ไม่เห็นด้วยจำนวน ๔๐๐ คน คิดเป็นร้อยละ ๑๑.๙๔ ซึ่งไม่ได้ลงชื่อ ชื่อสกุลไว้ในแบบสำรวจ และเมื่อเทศบาลตำบลสามชุกได้ตรวจสอบแล้วว่า อาคารที่ขออนุญาตก่อสร้างเป็นห้างสรรพสินค้ามีพื้นที่อาคารรวมทั้งสิ้น ๒๑,๕๘๐ ตารางเมตร มีการปฏิบัติถูกต้องตามพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒ แล้ว นายกเทศมนตรีตำบลสามชุกจึงมีคำสั่งอนุญาตให้ก่อสร้างอาคารห้างสรรพสินค้าได้เมื่อวันที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๕๐

ผู้อุทธรณ์เห็นว่า การดำเนินการของเทศบาลตำบลสามชุกมิได้มีการจัดประชุมเพื่อรับฟังความคิดเห็นของประชาชนผู้ได้รับผลกระทบจากการดำเนินงานของหน่วยงานของรัฐตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน พ.ศ.๒๕๔๘ และเป็นการเร่งรัดดำเนินการเพื่อหลีกเลี่ยงการปฏิบัติตามประกาศเจ้าพนักงานการผัง เรื่อง กำหนดหลักเกณฑ์การใช้ประโยชน์ในทรัพย์สินเพื่อประโยชน์ในการวางและจัดทำผังเมืองรวมในท้องที่จังหวัดสุพรรณบุรี ซึ่งขณะนั้นอยู่ในระหว่างดำเนินการ และต่อมาได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาเมื่อวันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๕๐ มีผลบังคับใช้เมื่อวันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๕๐ ผู้อุทธรณ์ได้ร้องเรียนให้จังหวัด

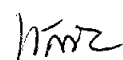
h m z

คำวินิจฉัยที่ สค ๖๓๒ /๒๕๕๐

สุพรรณบุรีตรวจสอบการดำเนินการของเทศบาลตำบลสามชุกในเรื่องดังกล่าวแล้ว ปรากฏผลการตรวจสอบว่าการดำเนินการทำประชาพิจารณ์ของเทศบาลตำบลสามชุกไม่ถูกต้องตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน พ.ศ. ๒๕๔๘ แต่การอนุญาตก่อสร้างห้างสรรพสินค้าถูกต้องตามพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒ แล้ว ทั้งนี้ ผู้อุทธรณ์เห็นว่าห้างสรรพสินค้าที่เทศบาลตำบลสามชุกอนุญาตให้ก่อสร้างมีขนาดใหญ่มีผลกระทบต่อชุมชนตลาดสามชุกและประชาชนในพื้นที่เนื่องจากจะทำให้วิถีชีวิตของชุมชนเปลี่ยนไป ผู้อุทธรณ์จึงต้องการข้อมูลข่าวสารที่ร้องขอเพื่อตรวจสอบความถูกต้องโปร่งใสในการทำงานของเทศบาลตำบลสามชุก

ในชั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคมฯ เทศบาลตำบลสามชุกมีหนังสือ ด่วนมาก ที่ สพ ๖๑๑๐๑/๑๑๘๕ ลงวันที่ ๑๘ ตุลาคม ๒๕๕๐ และหนังสือที่ สพ ๖๑๑๐๑/๑๓๗๘ ลงวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๐ ถึงคณะกรรมการฯ ส่งข้อมูลข่าวสารที่ผู้อุทธรณ์ร้องขอมาให้คณะกรรมการฯ ประกอบการพิจารณา ประกอบด้วยหนังสือเทศบาลตำบลสามชุก ลงวันที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๕๐ เรื่องการสำรวจความคิดเห็นประชาชนเกี่ยวกับการก่อสร้างห้างสรรพสินค้า คำปลีก-คำส่ง ประกาศเทศบาลตำบลสามชุก ลงวันที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๕๐ เรื่องการสำรวจความคิดเห็นประชาชนเกี่ยวกับการก่อสร้างห้างสรรพสินค้า คำปลีก-คำส่ง แบบสำรวจความคิดเห็นประชาชนเกี่ยวกับการก่อสร้างห้างสรรพสินค้าคำปลีก-คำส่ง บันทึกผลการสำรวจความคิดเห็นของประชาชนฯ และสำเนาบัญชีรายชื่อผู้ที่เห็นด้วยให้มีห้างคาร์ฟู/โลตัส/บิ๊กซีในอำเภอสามชุก ซึ่งระบุชื่อ ชื่อสกุล ที่อยู่ ลายมือชื่อ และอายุ ของประชาชนที่เห็นด้วย

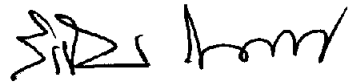
คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารที่ผู้อุทธรณ์ร้องขอเป็นข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการสำรวจความคิดเห็นของประชาชนในชุมชนเพื่อให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการดำเนินงานต่าง ๆ ที่มีผลกระทบต่อประชาชน และเรื่องที่สำรวจความคิดเห็นเป็นเรื่องเกี่ยวกับการพิจารณาอนุญาตให้ก่อสร้างห้างสรรพสินค้า คำปลีก-คำส่ง ขนาดใหญ่ ซึ่งเป็นประเด็นสาธารณะมีผลกระทบต่อประชาชนและประโยชน์สาธารณะในวงกว้าง และมีประชาชนเข้าร่วมแสดงความคิดเห็นเป็นจำนวนมาก การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารที่ผู้อุทธรณ์ร้องขอจะเป็นการตรวจสอบความถูกต้องโปร่งใสในการปฏิบัติหน้าที่ของหน่วยงานของรัฐ และเป็นการคุ้มครองสิทธิของประชาชนที่ได้รับผลกระทบจากการดำเนินการของหน่วยงานของรัฐ แม้ข้อมูลดังกล่าวจะมีบางส่วนเป็นข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลแต่ก็มีเหตุอันสมควรที่ผู้อุทธรณ์จะได้ทราบข้อมูลดังกล่าว ทั้งไม่ปรากฏข้อเท็จจริงว่าการเปิดเผยจะก่อให้เกิดอันตรายต่อชีวิตหรือความปลอดภัยของบุคคลหนึ่งบุคคลใดแต่อย่างใด ดังนั้น



คำวินิจฉัยที่ สค ๑๓๒ /๒๕๕๐

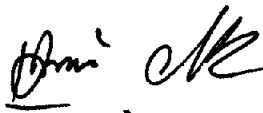
เมื่อพิจารณาถึงการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงานของรัฐ ประโยชน์สาธารณะ และประโยชน์ของเอกชนที่เกี่ยวข้องประกอบกันแล้ว จึงเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารที่ผู้อุทธรณ์ร้องขอเป็นข้อมูลข่าวสารที่เปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายจึงมีคำวินิจฉัยให้เทศบาลตำบลสามชุกเปิดเผยข้อมูลข่าวสารที่ผู้อุทธรณ์ร้องขอ พร้อมทั้งสำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องให้แก่ผู้อุทธรณ์



(ศาสตราจารย์วิเชียร วัฒนคุณ)

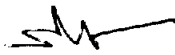
หัวหน้าคณะที่ ๑



(นางแนนน้อย วิสวโยธิน)

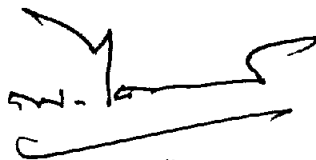
กรรมการ

ร้อยโท



(วิรัช พันธุมะผล)

กรรมการ



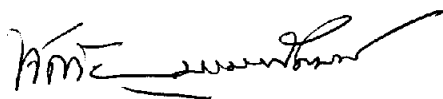
(นายพีรพล ไตรทศาวิทย์)

กรรมการ



(นายสมชาย หอมลออ)

กรรมการ



(นายขจิตภัย บุรุษพัฒน์)

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์