



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๕๙ /๒๕๕๕

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของอำเภอบ้านโคก เกี่ยวกับการสอบสวน
ข้อเท็จจริงกรณีร้องเรียน

ผู้อุทธรณ์ : นาย ก.
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : อำเภอบ้านโคก จังหวัดอุดรธานี

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า ผู้อุทธรณ์เป็น - อำเภอปากท่า จังหวัดอุดรธานี มีหนังสือ
ลงวันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๕๔ ถึงนายอำเภอบ้านโคก เพื่อขอสำเนาเอกสารเกี่ยวกับการสอบสวน และ
สรุปผลการสอบสวนข้อเท็จจริงทั้งหมด กรณีมีผู้ร้องเรียนกล่าวหาผู้อุทธรณ์ เมื่อครั้งดำรงตำแหน่ง -
อำเภอบ้านโคกว่ามีพฤติกรรมในทางชู้สาวกับนาง ข. ผู้ใหญ่บ้านหมู่ที่ - ตำบลบ้านโคก อำเภอบ้าน
โคก

อำเภอบ้านโคกมีหนังสือ ที่ อต ๐๘๑๗/๓๐๖๔ ลงวันที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ ถึง
ผู้อุทธรณ์ แจ้งปฏิเสธการให้สำเนาข้อมูลข่าวสาร โดยให้เหตุผลว่าเป็นข้อมูลข่าวสารที่เปิดเผยไม่ได้
ตามมาตรา ๑๕ (๔) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ.๒๕๔๐

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือพร้อมกับบันทึกรับแจ้งข้อเท็จจริงลงวันที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๔
อุทธรณ์คำสั่งมิให้สำเนาข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการ
แผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาคำอุทธรณ์ หนังสือชี้แจงของอำเภอบ้านโคก คำชี้แจงด้วย
วาจาของผู้อุทธรณ์ และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ข้อเท็จจริงได้ความว่า เมื่อครั้งผู้อุทธรณ์ดำรงตำแหน่ง -
อำเภอบ้านโคกได้มีประชาชนทำหนังสือร้องเรียนกล่าวหาว่า ผู้อุทธรณ์มีพฤติกรรมในทางชู้สาวกับ
นาง ข. ผู้ใหญ่บ้านหมู่ที่ - ตำบลบ้านโคก อำเภอบ้านโคกได้ดำเนินการสอบสวนข้อเท็จจริงตามข้อ
ร้องเรียนดังกล่าว ผู้อุทธรณ์จึงมีคำขอข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์

คำวินิจฉัย ที่ สค ๕๙ /๒๕๕๕

ในชั้นพิจารณา อำเภอบ้านโคกมีหนังสือ ที่ อต ๐๘๑๗/๒๕๕๑ ลงวันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๕๔ ซึ่งแจ้งสรุปว่า การสอบสวนข้อเท็จจริงตามข้อร้องเรียนนั้น จังหวัดอุตรดิตถ์ได้มีหนังสือถึง อำเภอบ้านโคกโดยกำหนดให้มีชั้นความลับเป็นชั้น “ลับ” ตามระเบียบว่าด้วยการรักษาความลับของทางราชการ พ.ศ.๒๕๕๔ ประกอบกับอำเภอบ้านโคกได้ทำการสอบสวนทางลับโดยถือปฏิบัติตาม หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๒๐๖/ว๒๑๘ ลงวันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๕๑ เรื่อง หลักเกณฑ์และแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการร้องเรียนกล่าวโทษข้าราชการและการสอบสวนเรื่องราว ร้องเรียนกล่าวโทษข้าราชการว่ากระทำผิดวินัย จึงปฏิเสธการเปิดเผยการให้สำเนาข้อมูลข่าวสาร เกี่ยวกับบันทึกการสอบสวนปากคำของพยานบุคคลและเอกสารผลการสรุปข้อเท็จจริง ทั้งนี้ ตามข้อ ๑๕ ของระเบียบว่าด้วยการรักษาความลับของทางราชการ พ.ศ.๒๕๕๔ ประกอบมาตรา ๓๒๓ แห่ง ประมวลกฎหมายอาญา และมาตรา ๑๕ (๔) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ.๒๕๔๐

ส่วนผู้อุทธรณ์ซึ่งแจ้งด้วยวาจาสรุปว่า ในการสอบสวนข้อเท็จจริงตามข้อร้องเรียนนั้น อำเภอบ้านโคกได้ดำเนินการสอบสวนปากคำเฉพาะบุคคลที่มีความขัดแย้งกับผู้อุทธรณ์ และไม่ให้อีกผู้อุทธรณ์ซึ่งแจ้งแก้ข้อกล่าวหา หลังจากนั้นจังหวัดอุตรดิตถ์มีคำสั่งย้ายผู้อุทธรณ์ไปดำรงตำแหน่ง - อำเภอปากท่อ ผู้อุทธรณ์เห็นว่าอำเภอบ้านโคกดำเนินการสอบสวนข้อเท็จจริงโดยไม่เป็นธรรม ทำให้ผู้อุทธรณ์ได้รับความเสียหาย เสื่อมเสียชื่อเสียง จึงมีความประสงค์ขอสำเนาทะเบียนการ สอบปากคำพยาน และสรุปผลการสอบสวนข้อเท็จจริงทั้งหมด เพื่อใช้ปกป้องส่วนได้เสียของตน

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ได้แก่บันทึกการสอบสวนปากคำพยานและสรุปผลการสอบสวนข้อเท็จจริงที่ได้ดำเนินการเสร็จสิ้นแล้ว ผู้อุทธรณ์มีส่วนได้เสียโดยตรงควรมีโอกาสได้รับทราบข้อมูลข่าวสารเพื่อใช้ปกป้องส่วนได้เสียของตน แม้จังหวัดอุตรดิตถ์ได้กำหนดชั้นความลับไว้ ตามระเบียบว่าด้วยการรักษาความลับของทางราชการ พ.ศ.๒๕๕๔ และมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๕๑ กำหนดให้หน่วยงานคุ้มครองผู้ร้องเรียนและพยานอย่าให้ต้องรับภัยหรือความไม่ชอบธรรมซึ่งอาจเนื่องมาจากการร้องเรียนหรือการเป็นพยานนั้น แต่ก็ไม่ได้ตัดอำนาจคณะกรรมการฯ ที่จะวินิจฉัยให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว กรณีนี้หากอำเภอบ้านโคกเห็นว่าการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารส่วนใดอาจก่อให้เกิดอันตรายต่อชีวิตหรือความปลอดภัยของบุคคลหนึ่งบุคคลใดตามมาตรา ๑๕ (๔) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ.๒๕๔๐ ก็สามารถใช้ดุลพินิจปกปิดชื่อหรือข้อความส่วนใดที่จะทำให้ทราบว่าบุคคลใดเป็นผู้ให้ถ้อยคำนั้นได้

คำวินิจฉัย ที่ สค ๕๙ /๒๕๕๕

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงให้อำเภอบ้านโคกให้สำเนาข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์แก่ผู้อุทธรณ์ โดยอาจใช้ดุลพินิจปกปิดชื่อหรือข้อความส่วนใดที่จะทำให้ทราบว่าบุคคลใดเป็นผู้ให้ถ้อยคำ แต่การปกปิดชื่อหรือข้อความดังกล่าวต้องกระทำเท่าที่จำเป็นและต้องไม่กระทบกระเทือนถึงเนื้อความของข้อมูลข่าวสารนั้น

นายวัฒนา รัตนวิจิตร

หัวหน้าคณะที่ ๔

ศาสตราจารย์พิเศษ เรวัต ฉ่ำเฉลิม

กรรมการ

นางมัลลิกา คุณวัฒน์

กรรมการ

รองศาสตราจารย์ มนตรี รูปสุวรรณ

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

วันที่ ๔ พฤษภาคม ๒๕๕๕