



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๔๓/๒๕๕๕

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงานเขตพระนคร
เกี่ยวกับบันทึกคำให้การของบุคคล

ผู้อุทธรณ์ : นายวิทยา
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : สำนักงานเขตพระนคร

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นายวิทยา ผู้อุทธรณ์ ยื่นคำร้องลงวันที่ ๗ ธันวาคม ๒๕๕๔ ต่อสำนักงานเขตพระนคร ขอข้อมูลข่าวสาร บันทึกคำให้การของผู้ถูกกล่าวหา พร้อมพยานทุกปากที่เกี่ยวข้องกับการออกสูติบัตรของเด็กชายสองคน เพื่อนำไปให้พนักงานสอบสวนประกอบการดำเนินคดีอาญา ที่ ๒๐๙๕/๕๔

ผู้อำนวยการเขตพระนครมีคำสั่งเมื่อวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๕๔ ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารโดยให้เหตุผลว่าเป็นข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคล ซึ่งการเปิดเผยจะเป็นการรุกรานสิทธิส่วนบุคคลได้

ผู้อุทธรณ์จึงมีหนังสือลงวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๕๔ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาคำอุทธรณ์ และข้อมูลข่าวสารที่สำนักงานเขตพระนครจัดส่งมา ทั้งได้รับฟังคำชี้แจงด้วยวาจาของผู้อุทธรณ์และของผู้แทนสำนักงานเขตพระนครด้วยแล้ว ข้อเท็จจริงสรุปได้ความว่า ผู้อุทธรณ์เป็นพี่น้องร่วมบิดามารดากับ น.ส. ข. โดยผู้อุทธรณ์ได้มีหนังสือถึงศูนย์รับแจ้งทุกข์และป้องกันภัยเขตพระนคร ขอให้ตรวจสอบข้อเท็จจริง กรณีที่ผู้อุทธรณ์ได้เคยมีหนังสือร้องเรียนต่อศูนย์ดำรงธรรม กระทรวงมหาดไทยว่าเมื่อปี พ.ศ. ๒๕๒๙ น.ส. ข. กระทำการทุจริต แจ้งการออกสูติบัตรของเด็กชายสองคนที่ น.ส. ข. รับอุปการะอันเป็นเท็จและศูนย์ดำรงธรรม

คำวินิจฉัย ที่ สค ๔๓/๒๕๕๕

ได้ส่งเรื่องให้สำนักงานเขตพระนครพิจารณา จึงขอให้สำนักงานเขตพระนครดำเนินการตรวจสอบข้อเท็จจริงและยกเลิกสูติบัตรดังกล่าว ต่อมาเมื่อวันที่ ๗ ธันวาคม ๒๕๕๔ ผู้อุทธรณ์ได้มีหนังสือถึงสำนักงานเขตพระนคร ขอข้อมูลข่าวสารพร้อมรับรองสำเนาถูกต้องเกี่ยวกับบันทึกคำให้การของผู้ถูกกล่าวหาทุกปากที่เกี่ยวข้องกับกรณีและผู้อุทธรณ์ได้ร้องเรียนการทุจริตออกสูติบัตรเด็กชายสองคน โดยผู้อุทธรณ์ให้เหตุผลว่า เพื่อนำไปใช้ประกอบคดีอาญาที่ ๒๐๙๕/๕๔ ลงวันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๕๔ ที่ผู้อุทธรณ์ไปแจ้งความไว้ ณ สถานีตำรวจนครบาลพระราชวัง กรณีที่ผู้อุทธรณ์ร้องเรียน น.ส. ข. กับพวก ได้ร่วมกันจับตนมัดแล้วนำส่งโรงพยาบาลศรีธัญญา แต่จากการตรวจของแพทย์แจ้งว่าตนปกติดี ผู้อุทธรณ์จึงแจ้งความร้องทุกข์ต่อพนักงานสอบสวนสถานีตำรวจนครบาลพระราชวัง ว่า น.ส. ข. กักขังหน่วงเหนี่ยวทำให้เสื่อมเสียอิสรภาพ และต้องการข้อมูลข่าวสารบันทึกการให้ถ้อยคำของบุคคลที่สำนักงานเขตพระนครได้เชิญมาให้ถ้อยคำในเรื่องที่ผู้อุทธรณ์ได้ร้องเรียน เพื่อประกอบการดำเนินการต่อไป

ผู้แทนสำนักงานเขตพระนครชี้แจงว่า สูติบัตรของเด็กชายทั้งสองคนนั้น ออกโดยนายทะเบียนตำบลสวนพริก อำเภอพระนครศรีอยุธยา แต่เด็กทั้งสองมีชื่อในทะเบียนบ้านซึ่งอยู่ในเขตพระนคร เมื่อได้รับเรื่องร้องเรียนครั้งแรกเมื่อปี พ.ศ. ๒๕๕๑ ว่ามีการทุจริตออกสูติบัตรโดยแจ้งข้อความอันเป็นเท็จ ได้พยายามเชิญผู้อุทธรณ์ไปให้ถ้อยคำ แต่ไม่สามารถติดต่อได้ สำนักงานเขตพระนครจึงสอบปากคำเจ้าบ้านแล้วรายงานไปยังสำนักงานปกครองและทะเบียนเพื่อทราบ ต่อมาสำนักงานเลขานุการผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครได้มีหนังสือถึงสำนักงานเขตพระนครขอให้ตรวจสอบข้อมูล กรณีผู้อุทธรณ์ร้องเรียนว่าปรากฏชื่อของบุคคลอื่นในทะเบียนบ้าน สำนักงานเขตพระนครจึงมีหนังสือเชิญให้ผู้อุทธรณ์ไปให้ถ้อยคำ ซึ่งผู้อุทธรณ์ได้ไปให้ถ้อยคำต่อเจ้าหน้าที่ของสำนักงานเขตพระนครเป็นครั้งแรกเมื่อวันที่ ๓ ตุลาคม ๒๕๕๔

ในการพิจารณาเรื่องร้องเรียนนั้น เนื่องจากสูติบัตรฉบับที่มีการร้องเรียนออกโดยนายทะเบียนตำบลสวนพริก อำเภอพระนครศรีอยุธยา สำนักงานเขตพระนครจึงได้รวบรวมเอกสารหลักฐานต่างๆ ตลอดจนสำเนาการสอบปากคำ (ป.ค. ๑๔) ของบุคคลที่เกี่ยวข้องส่งให้นายทะเบียนอำเภอพระนครศรีอยุธยา จังหวัดพระนครศรีอยุธยา พิจารณาดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ ตามหนังสือ ที่ กท ๔๐๐๒/๕๐๓ ลงวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ และได้แจ้งความคืบหน้าการดำเนินการเรื่องร้องเรียนให้ผู้อุทธรณ์ทราบแล้ว ตามหนังสือ ที่ กท ๔๐๐๒/๕๙๗ ลงวันที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕

คำวินิจฉัย ที่ สค ๔๓/๒๕๕๕

ส่วนข้อมูลข่าวสารที่ผู้อุทธรณ์มีคำขอ คือ แบบ ป.ค. ๑๔ สำนักงานเขตพระนครเห็นว่าเป็นข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลของผู้ให้ถ้อยคำ อีกทั้งผู้ให้ถ้อยคำได้ยืนยันเป็นหนังสือไม่ยินยอมให้เปิดเผย จึงไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารแก่ผู้อุทธรณ์

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า เมื่อผู้อุทธรณ์ร้องเรียนว่ามีการออกสูติบัตรโดยแจ้งข้อความอันเป็นเท็จ สำนักงานเขตพระนครได้พิจารณาดำเนินการเรื่องร้องเรียนโดยเชิญผู้ที่เกี่ยวข้องไปให้ถ้อยคำ และเนื่องจากสูติบัตรดังกล่าวออกโดยนายทะเบียนตำบลสวนพริก อำเภอพระนครศรีอยุธยา สำนักงานเขตพระนครจึงได้รวบรวมหลักฐานเอกสารต่างๆ ตลอดจนสำเนาการสอบปากคำ (ป.ค. ๑๔) ของบุคคลที่เกี่ยวข้อง ส่งให้นายทะเบียนอำเภอพระนครศรีอยุธยาพิจารณาดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ ตามหนังสือ ที่ กท ๔๐๐๒/๕๐๓ ลงวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ เรื่องร้องเรียนของผู้อุทธรณ์จึงยังอยู่ระหว่างการดำเนินการของสำนักงานเขตพระนคร และนายทะเบียนอำเภอพระนครศรีอยุธยา จังหวัดพระนครศรีอยุธยา การที่ผู้อุทธรณ์ขอข้อมูลข่าวสารบันทึกการให้ถ้อยคำของผู้ที่เกี่ยวข้องอันเป็นเอกสารในกระบวนการพิจารณาเรื่องร้องเรียนซึ่งยังไม่แล้วเสร็จ การเปิดเผยจึงอาจทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพ หรือไม่อาจสำเร็จตามวัตถุประสงค์ได้ ตามมาตรา ๑๕ (๒) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

สำหรับกรณีที่ผู้อุทธรณ์ได้ไปแจ้งความร้องทุกข์ต่อพนักงานสอบสวน สถานีตำรวจนครบาลพระราชวัง และประสงค์จะได้ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์เพื่อประกอบการดำเนินคดีที่ผู้อุทธรณ์ได้แจ้งความไว้ต่อพนักงานสอบสวนนั้น เห็นว่า สำนักงานเขตพระนครได้แจ้งความคืนหน้าการดำเนินการกรณีที่ผู้อุทธรณ์ได้ร้องเรียนเกี่ยวกับการออกสูติบัตรโดยแจ้งข้อความอันเป็นเท็จแล้ว หากพนักงานสอบสวนสถานีตำรวจนครบาลพระราชวังเห็นว่ามีความจำเป็นต้องได้ข้อมูลข่าวสารดังกล่าว พนักงานสอบสวนก็สามารถดำเนินการตามกฎหมายเพื่อขอทราบข้อมูลจากสำนักงานเขตพระนครโดยตรงเพื่อประกอบการพิจารณา ดังนั้น เมื่อพิเคราะห์ถึงการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงานของรัฐ ประโยชน์สาธารณะ และประโยชน์ของเอกชนที่เกี่ยวข้องประกอบกัน ตามมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ แล้ว จึงเห็นว่ายังไม่สมควรเปิดเผยข้อมูลข่าวสารแก่ผู้อุทธรณ์ในขณะนี้

คำวินิจฉัย ที่ สค ๔๓/๒๕๕๕

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้ยกอุทธรณ์

นายจัตกัย บุรุษพัฒน์

หัวหน้าคณะที่ ๑

นางเน่งน้อย วิศวโยธิน

กรรมการ

ร้อยโท วิรัช พันธุมะผล

กรรมการ

นายพีรพล ไตรทศวิทย์

กรรมการ

นายศิริวัฒน์ ทิพย์ธราดล

กรรมการ

นายชั่งทอง โอภาสศิริวิทย์

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

วันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๕๕