



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย

ที่ สค ๓๒ /๒๕๕๕

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร
เกี่ยวกับการสอบข้อเท็จจริง

ผู้อุทธรณ์ : นาย ก.
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.)

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า ผู้อุทธรณ์ อดีตพนักงาน ธ.ก.ส. ตำแหน่งพนักงาน
สำนักงาน ธ.ก.ส. จังหวัด - มีหนังสือลงวันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๕๔ ถึงผู้อำนวยการฝ่ายทรัพยากร
มนุษย์ ธ.ก.ส. เพื่อขอสำเนาสรุปการสอบข้อเท็จจริงของ ผู้อุทธรณ์ โดยอ้างว่าเพื่อนำไปใช้
ประกอบการอุทธรณ์คำสั่ง ธ.ก.ส. ที่ลงโทษให้ผู้อุทธรณ์ออกจากงาน

ผู้อำนวยการฝ่ายทรัพยากรมนุษย์ ธ.ก.ส. มีคำสั่งลงวันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๕๔ ท้าย
หนังสือขอข้อมูลข่าวสารให้สำเนาสรุปสำนวนการสอบสวน และปฏิเสธการให้สำเนาสรุปการสอบ
ข้อเท็จจริง โดยให้เหตุผลว่าเป็นข้อมูลส่วนบุคคลที่ไม่ได้รับอนุญาต และเป็นความเห็นไม่ประสงค์ให้
เปิดเผย

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๕๔ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูล
ข่าวสารดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการ
แผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายได้พิจารณาคำอุทธรณ์ คำชี้แจงของผู้แทน ธ.ก.ส. และเอกสารที่
เกี่ยวข้องแล้ว ข้อเท็จจริงได้ความว่า ธ.ก.ส. ได้มีคำสั่ง ที่ ๘๕๙๓/๒๕๕๓ ลงวันที่ ๙ พฤศจิกายน
๒๕๕๓ แต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนผู้อุทธรณ์ ฐานมีพฤติกรรมอัยงานในตำแหน่งหน้าที่ฝ่าฝืนวิธี
ปฏิบัติงานของ ธ.ก.ส. เกี่ยวกับการสอบรับบุคคลขึ้นทะเบียนเป็นลูกค้า การจัดทำสัญญากู้เงินและ
หลักประกันเงินกู้ การให้กู้เงินไม่เป็นไปตามวิธีปฏิบัติที่ ธ.ก.ส. กำหนด และมีเอกสารสูญหายหลาย
รายการได้แก่ เอกสารรับขึ้นทะเบียนเป็นลูกค้า เอกสารสัญญากู้เงิน และข้อมูลลูกค้ารายคน ทำให้
ธ.ก.ส. ได้รับความเสียหาย และมีคำสั่ง ที่ ๙๖๗๗/๒๕๕๔ ลงวันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๕๔ ให้ผู้อุทธรณ์
ออกจากงาน ผู้อุทธรณ์จึงมีคำขอข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์เพื่อนำไปใช้ประกอบการอุทธรณ์คำสั่ง
ลงโทษ

คำวินิจฉัย ที่ สค ๓๒ /๒๕๕๕

ในชั้นพิจารณา ผู้แทน ธ.ก.ส. ชี้แจงเหตุผลที่ ธ.ก.ส. ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์เพราะเห็นว่า เอกสารบางรายการเป็นเอกสารเฉพาะหรือเป็นเอกสารลับของ ธ.ก.ส. การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์อาจมีผลกระทบต่อพยานบุคคลซึ่งเป็นลูกค้าของ ธ.ก.ส. การเปิดเผยบันทึกถ้อยคำพยานโดยปกปิดชื่อผู้ให้ถ้อยคำ แต่ข้อความที่ปรากฏในบันทึกถ้อยคำก็ทำให้ทราบได้ว่าผู้ใดเป็นผู้ให้ถ้อยคำนั้น ในอดีตที่ผ่านมา ธ.ก.ส. เคยให้บันทึกถ้อยคำพยานบุคคลแก่ผู้ขอข้อมูลข่าวสารรายอื่น แล้วผู้ขอข้อมูลข่าวสารนำบันทึกถ้อยคำนั้นไปฟ้องพยานบุคคลต่อศาล พยานนั้นจึงไปต่อว่าเจ้าหน้าที่ ด้วยเหตุผลดังกล่าว ธ.ก.ส. จึงให้เฉพาะสำเนาสรุปสำนวนการสอบสวนแก่ผู้อุทธรณ์ซึ่งเป็นของกลุ่มงานวินัย ฝ่ายทรัพยากรมนุษย์ และปฏิเสธการให้สำเนาข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย พิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ได้แก่ สรุปการสอบข้อเท็จจริง ซึ่งไม่มีลักษณะเป็นข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลตามมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ.๒๕๔๐ ปัจจุบันการสอบสวนเสร็จสิ้นแล้ว โดย ธ.ก.ส. ได้มีคำสั่งไล่ผู้อุทธรณ์ออกจากงาน ผู้อุทธรณ์จึงควรมีโอกาสได้รับทราบข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์เพื่อใช้ปกป้องส่วนได้เสียของตน แม้ข้อมูลข่าวสารดังกล่าวจะเป็นเอกสารเฉพาะหรือเป็นเอกสารลับก็ไม่ตัดอำนาจของคณะกรรมการฯ ที่จะวินิจฉัยให้เปิดเผย อย่างไรก็ตาม หาก ธ.ก.ส. เห็นว่าการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารอาจมีผลกระทบต่อพยานบุคคลก็อาจใช้ดุลพินิจปกปิดชื่อหรือข้อความอื่นใดที่จะทำให้ทราบว่าบุคคลใดเป็นผู้ให้ถ้อยคำนั้นได้

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงให้ ธ.ก.ส. เปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์แก่ผู้อุทธรณ์

นายวัฒนา รัตนวิจิตร

หัวหน้าคณะที่ ๔

นายจำนง เถลิณฉัตร

กรรมการ

คำวินิจฉัย ที่ สค ๓๒ /๒๕๕๕

นางมัลลิกา คุณวัฒน์

กรรมการ

รองศาสตราจารย์ มนตรี รูปสุวรรณ

กรรมการ

ศาสตราจารย์พิเศษ เรวัต ช่างเชลิม

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

วันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๕๕