

ที่ นร ๐๑๐๕/ ๑๕๕๐

สำนักนายกรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๔ มิถุนายน ๒๕๕๘

เรื่อง การลาไปปฏิบัติงานที่ศูนย์วิจัยพลังงานแห่งเอเชียและแปซิฟิก

เรียน ผู้อำนวยการสำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน

อ้างถึง หนังสือสำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน ค่วนที่สุด ที่พน ๐๖๐๑.๒/๒๐๖๘ ลงวันที่ ๒๖
มกราคม ๒๕๕๘

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ที่ กต๐๗๐๗/๘๐๑ ลงวันที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๕๘

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน (สนพ.) แจ้งว่า นางสาวนฤมล อินทรักษ์ ตำแหน่งเจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน ๙ ว ได้รับการคัดเลือกให้ไปปฏิบัติงานที่ศูนย์วิจัยพลังงานแห่งเอเชียและแปซิฟิก (Asia Pacific Energy Research Centre : APERC) ได้ขออนุญาตลาไปปฏิบัติงานที่ APERC และสนพ. ได้หารือว่า การไปปฏิบัติงานที่ APERC จะถือเป็นการลาไปปฏิบัติงานในต่างประเทศในลักษณะเดียวกับการไปปฏิบัติงานในองค์การระหว่างประเทศ ตามบัญชี ๕ ของระเบียบว่าด้วยการลาของข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม หรือไม่ หากไม่สามารถดำเนินการดังกล่าวได้ สนพ. จะให้นางสาวนฤมล ลาไปปฏิบัติงานที่ APERC ได้ด้วยวิธีการอื่นใดอีกหรือไม่ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักนายกรัฐมนตรีพิจารณาแล้วเห็นว่า การพิจารณาว่าการไปปฏิบัติงานที่ APERC จะถือว่าเป็นการไปปฏิบัติงานในต่างประเทศในลักษณะเดียวกับการไปปฏิบัติงานในองค์การระหว่างประเทศหรือไม่นั้น ย่อมต้องขึ้นอยู่กับการปฏิบัติงานของ APERC หากปรากฏว่าการปฏิบัติงานของ APERC มีลักษณะเช่นเดียวกับการปฏิบัติงานในองค์การระหว่างประเทศแห่งใดแห่งหนึ่ง ทางราชการ ย่อมจะพิจารณาอนุญาตให้นางสาวนฤมล อินทรักษ์ ลาไปปฏิบัติงานได้ตามระเบียบฯ แต่โดยที่ สำนักนายกรัฐมนตรีไม่มีข้อมูลเกี่ยวกับลักษณะงานขององค์การระหว่างประเทศต่าง ๆ ที่จะนำมา

พิจารณาเปรียบเทียบกับลักษณะงานของ APERC จึงได้ขอความอนุเคราะห์กระทรวงการต่างประเทศซึ่งเป็นส่วนราชการที่มีข้อมูลเกี่ยวกับเรื่องนี้ พิจารณาลักษณะงานของ APERC ว่ามีลักษณะเช่นเดียวกันกับการปฏิบัติงานในองค์การยูเนสโก (UNESCO) หรือองค์การระหว่างประเทศอื่นหรือไม่ ได้รับแจ้งจากกระทรวงการต่างประเทศ ดังมีรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ซึ่งสรุปได้ดังนี้

๑. ลักษณะงานและการไปปฏิบัติงานในองค์การระหว่างประเทศเป็นการกำหนดนโยบาย แผนปฏิบัติการในด้านต่าง ๆ ตามที่ระบุไว้ในกฎบัตร หรือธรรมนูญจัดตั้ง การให้ความช่วยเหลือประเทศสมาชิก ทำการศึกษา วิจัย ติดตามผล และจัดทำรายการปฏิบัติตามแผนงานหรือโครงการต่าง ๆ ส่วนการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่มี ๓ ระดับ ได้แก่ ระดับ D (Director) ปฏิบัติงานในฐานะผู้บริหารโครงการหรือแผนก ระดับ P (Professional) ปฏิบัติงานในลักษณะที่ต้องอาศัยความรู้ความสามารถและประสบการณ์เพื่อให้บรรลุเป้าหมายของโครงการต่าง ๆ ระดับ G (General Service) ปฏิบัติงานในลักษณะสนับสนุนการปฏิบัติงานของระดับ P และการเข้าไปปฏิบัติงานในองค์การระหว่างประเทศมี ๒ ลักษณะ คือ การปฏิบัติงานชั่วคราวตามระยะเวลาการว่าจ้าง ตั้งแต่ ๑ - ๕ ปี ซึ่งระบุไว้ในสัญญาและการปฏิบัติงานในลักษณะประจำ

๒. APERC ไม่มีสถานะเป็นองค์การระหว่างประเทศทั้งในลักษณะการก่อตั้งและการบริหาร แต่เป็นองค์การที่มีนักวิจัยซึ่งได้รับการคัดเลือกเข้าทำการศึกษา วิจัยร่วมกับนักวิจัยญี่ปุ่น เพื่อศึกษา วิจัยและสนับสนุนข้อมูลภาพรวมของการผลิตและการใช้พลังงาน

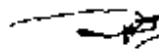
กรณีตามข้อหาหรือ ส่วนนักทนายรัฐมนตรีมีความเห็น ดังนี้

๑. เนื่องจากกระทรวงการต่างประเทศแจ้งว่า APERC ไม่มีสถานะเป็นองค์การระหว่างประเทศ แต่เป็นองค์กรที่มีนักวิจัยซึ่งได้รับการคัดเลือกหมุนเวียนเข้าทำการศึกษา วิจัยร่วมกับนักวิจัยญี่ปุ่น เพื่อศึกษา วิจัยและสนับสนุนข้อมูลภาพรวมของการผลิตและการใช้พลังงาน โดยปฏิบัติงานวาระละ ๑ ปี ส่วนการปฏิบัติงานในองค์การระหว่างประเทศเป็นการกำหนดนโยบาย แผนการปฏิบัติงาน ศึกษา วิจัย ติดตามผล ให้ความช่วยเหลือเงินทุนแก่ประเทศสมาชิก โดยมีเจ้าหน้าที่ปฏิบัติงาน ๓ ระดับ ดังนั้น การปฏิบัติงานของ APERC จึงมีลักษณะแตกต่างจากการไปปฏิบัติงานในองค์การระหว่างประเทศ จึงไม่ถือเป็นการไปปฏิบัติงานในต่างประเทศในลักษณะเดียวกันกับการไปปฏิบัติงานในองค์การระหว่างประเทศ

๒. ตามระเบียบว่าด้วยการลาของข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม กำหนดให้ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี เป็นผู้รักษาราชการตามระเบียบ และมีอำนาจวินิจฉัยปัญหาการปฏิบัติตามระเบียบ กรณีหารือว่า ส.น.พ. จะอนุมัติให้นางสาวณฤมณฯ ลาไปปฏิบัติงานที่ APERC ได้ด้วยวิธีการอื่นใดอีกหรือไม่ ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีไม่อาจวินิจฉัยปัญหาดังกล่าวได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายจุลยุทธ หิรัญชะวาลิต)

รองปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน
ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

สำนักกฎหมายและระเบียบกลาง

โทร. ๐ ๒๒๘๒ ๒๖๕๔

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๖๕๕๗