



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๘๔ / ๒๕๕๔

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของธนาคารออมสินสาขาบ้านหมี่
เกี่ยวกับบัญชีรายชื่อผู้ได้รับเงินช่วยเหลือผู้ประสบภัยน้ำท่วม

ผู้อุทธรณ์ : นางเพ็ชรรุ่ง เกียรติกรมเลิศ
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : ธนาคารออมสินสาขาบ้านหมี่ จังหวัดลพบุรี

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นางเพ็ชรรุ่ง เกียรติกรมเลิศ ผู้อุทธรณ์ มีหนังสือลงวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ ถึงผู้จัดการธนาคารออมสินสาขาบ้านหมี่ ขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับบัญชีรายชื่อผู้ได้รับเงินช่วยเหลือผู้ประสบภัยน้ำท่วมของหมู่ที่ ๑๐ ตำบลหินปัก อำเภอบ้านหมี่ จังหวัดลพบุรี

ธนาคารออมสินสาขาบ้านหมี่มีหนังสือ ที่ ลบ.ม.๔๔/๒๕๕๔ ลงวันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร โดยให้เหตุผลว่า ธนาคารไม่สามารถให้ข้อมูลกับบุคคลทั่วไปได้ เว้นเสียแต่ว่าหน่วยงานราชการ คือ ที่ว่าการอำเภอบ้านหมี่ได้จัดทำหนังสือขอสำเนาบัญชีรายชื่อดังกล่าวกับทางธนาคาร

ผู้อุทธรณ์จึงมีหนังสือลงวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมาย พิจารณาคำอุทธรณ์ ข้อมูลข่าวสารที่ธนาคารออมสินสาขาบ้านหมี่ได้จัดส่งมาแล้ว ข้อเท็จจริงฟังได้ว่า ผู้อุทธรณ์เป็นเจ้าของบ้านเลขที่ ๑๒๗ หมู่ที่ ๑๐ ตำบลหินปัก อำเภอบ้านหมี่ จังหวัดลพบุรี แต่ไม่มีชื่ออยู่ในทะเบียนบ้านเนื่องจากได้ย้ายชื่อออกและปัจจุบันได้อยู่บ้านเลขที่ ๒๙ ถนนรามคำแหง ๑๗๐ แยก ๑๑ แขวงมีนบุรี เขตมีนบุรี กรุงเทพมหานคร โดยไม่ได้แจ้งยกเลิกทะเบียนบ้านเลขที่ ๑๒๗ หมู่ที่ ๑๐ ตำบลหินปัก อำเภอบ้านหมี่ จังหวัดลพบุรี ต่อมาพื้นที่อำเภอบ้านหมี่ถูกน้ำท่วม ผู้อุทธรณ์ได้ทราบว่าคุณธรรมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๕๓ อนุมัติหลักการให้ใช้งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ งบกลาง รายการเงินสำรองเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน (อุทกภัย) คร่าวเรือนละ ๕,๐๐๐ บาท แต่ปรากฏว่า

คำวินิจฉัย ที่ สค ๘๔ /๒๕๕๔

ในรายชื่อผู้มีสิทธิได้รับเงินช่วยเหลือไม่มีเลขที่บ้านของผูุ้ธรณ์ แต่มีรายชื่อบ้านข้างเคียงซึ่งอยู่ติดต่อในรั้วเดียวกับผูุ้ธรณ์ได้รับการพิจารณาให้ได้รับเงินดังกล่าว ผูุ้ธรณ์เห็นว่าตนเองถูกเลือกปฏิบัติ เพราะบ้านของตนถูกน้ำท่วมและอยู่ในหลักเกณฑ์ที่สมควรได้รับการพิจารณาเงินช่วยเหลือ

ผูุ้ธรณ์จึงมีหนังสือลงวันที่ ๓๐ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ และลงวันที่ ๑๖ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๔ ร้องเรียนไปยังอำเภอบ้านหมี่ เพื่อขอให้ตรวจสอบการขอรับเงินช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัยและขอทราบผลการตรวจสอบกรณีขอรับเงินช่วยเหลือน้ำท่วมดังกล่าวตามลำดับ รวมทั้งได้มีหนังสือลงวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ ถึงที่ว่าการอำเภอบ้านหมี่เพื่อขอสำเนาบัญชีรายชื่อผู้ได้รับเงินช่วยเหลือผู้ประสบภัยน้ำท่วมของหมู่ที่ ๑๐ ตำบลหินปัก อำเภอบ้านหมี่ จังหวัดลพบุรี

อำเภอบ้านหมี่มีหนังสือ ที่ ลบ ๐๕๑๗/๗๔๔ ลงวันที่ ๑๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ แจ้งว่า องค์การบริหารส่วนตำบลหินปักตรวจสอบแล้วผลปรากฏว่า บ้านเลขที่ ๑๒๗ หมู่ที่ ๑๐ ตำบลหินปัก อำเภอบ้านหมี่ จังหวัดลพบุรี มีแต่บ้านเลขที่เพียงอย่างเดียวไม่มีชื่อผู้อาศัยอยู่ในทะเบียนบ้าน ซึ่งเจ้าของบ้านได้ไปอาศัยอยู่ที่กรุงเทพมหานครและบ้านไม่ได้รับผลกระทบจากปัญหาอุทกภัยตามหลักเกณฑ์การให้ความช่วยเหลือ เพราะน้ำท่วมไม่ถึง ๗ วัน และข้าวของในบ้านไม่ได้รับความเสียหาย รวมทั้งแจ้งให้ผูุ้ธรณ์ทราบด้วยว่าอำเภอบ้านหมี่ ไม่สามารถสำเนาข้อมูลข่าวสารตามที่ขอให้ได้ เนื่องจากบัญชีรายชื่อผู้ได้รับเงินช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัยอยู่ที่ธนาคารออมสิน

ผูุ้ธรณ์ไม่เห็นด้วยกับคำชี้แจงของนายอำเภอดังกล่าวและยังประสงค์จะได้ข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับบัญชีรายชื่อผู้ได้รับเงินช่วยเหลือผู้ประสบภัยน้ำท่วมของหมู่ที่ ๑๐ ตำบลหินปัก อำเภอบ้านหมี่ จังหวัดลพบุรี จึงได้มีหนังสือลงวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ ขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับสำเนาบัญชีรายชื่อผู้ได้รับเงินช่วยเหลือผู้ประสบภัยน้ำท่วมของหมู่ที่ ๑๐ ตำบลหินปัก อำเภอบ้านหมี่ ไปยังธนาคารออมสินสาขาบ้านหมี่ แต่ได้รับการปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร โดยให้เหตุผลว่าไม่สามารถให้ข้อมูลกับบุคคลทั่วไปได้ เว้นเสียแต่หน่วยงานราชการ คือที่ว่าการอำเภอบ้านหมี่ได้จัดทำหนังสือขอสำเนาบัญชีรายชื่อดังกล่าวกับทางธนาคารฯ รายละเอียดตามหนังสือของธนาคารออมสินสาขาบ้านหมี่ ที่ ลบ.ม.๔๙/๒๕๕๔ ลงวันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ ผูุ้ธรณ์จึงมีหนังสือลงวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ อุทธรณ์คำสั่งไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าวต่อคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร

คำวินิจฉัย ที่ สค ๘๔ /๒๕๕๔

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมาย พิจารณาเห็นว่า บัญชีรายชื่อผู้ได้รับเงินช่วยเหลือผู้ประสบภัยน้ำท่วมของ หมู่ที่ ๑๐ ตำบลหินปัก อำเภอบ้านหมี่ จังหวัดลพบุรี ตามที่ธนาคารออมสินสาขาบ้านหมี่ได้จัดส่งให้ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารเพื่อประกอบการพิจารณานั้น ข้อมูลดังกล่าวมี รายละเอียดที่สำคัญประกอบด้วย ชื่อ-สกุล เลขที่บัตรประจำตัวประชาชน บ้านเลขที่ และลายมือชื่อ ของผู้ซึ่งได้รับเงินช่วยเหลือผู้ประสบภัยน้ำท่วมของหมู่ที่ ๑๐ ตำบลหินปัก อำเภอบ้านหมี่ เป็นข้อมูล ข่าวสารที่จัดทำขึ้นโดยหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัยตาม มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๕๓ ที่อนุมัติในหลักการให้ใช้งบประมาณรายจ่ายประจำปี งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ งบกลางรายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อช่วยเหลือ ผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน (อุทกภัย) คร่าวเรือนละ ๕,๐๐๐ บาท และเป็นข้อมูลข่าวสารที่อยู่ในความ ครอบครองหรือควบคุมดูแลของธนาคารออมสินสาขาบ้านหมี่ซึ่งเป็นรัฐวิสาหกิจ จึงเป็นหน่วยงานของรัฐ ตามมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์จึง เป็นข้อมูลข่าวสารของราชการ ตามมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติฯ ดังกล่าว และเนื่องจากบัญชีผู้ได้รับ เงินช่วยเหลือผู้ประสบภัยน้ำท่วมตามอุทธรณ์ หน่วยงานของรัฐได้มีการพิจารณาเป็นที่ยุติแล้ว การ เปิดเผยจึงไม่กระทบต่อการปฏิบัติหน้าที่ของหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งจังหวัดลพบุรียังได้มี ประกาศจังหวัดลพบุรีเรื่องรายชื่อครัวเรือนผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน (อุทกภัย) ที่ได้รับการช่วยเหลือ ตามมติคณะรัฐมนตรี ครัวเรือนละ ๕,๐๐๐ บาท เผยแพร่เป็นการทั่วไปให้ประชาชนทราบซึ่งมีบัญชี รายชื่อผู้ได้รับเงินช่วยเหลือผู้ประสบภัยน้ำท่วมของอำเภอบ้านหมี่รวมอยู่ด้วย บัญชีรายชื่อผู้ได้รับเงิน ช่วยเหลือผู้ประสบภัยน้ำท่วมจึงเป็นข้อมูลข่าวสารที่สามารถเปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้

อย่างไรก็ตามข้อมูลข่าวสารที่เป็นเลขบัตรประจำตัวประชาชน และลายมือชื่อของผู้ที่ ได้รับการช่วยเหลือ การเปิดเผยอาจเป็นการรุกรานสิทธิส่วนบุคคลของผู้อื่นโดยไม่สมควร ตามมาตรา ๑๕ (๕) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ และการไม่เปิดเผยข้อมูลเลขบัตร ประจำตัวประชาชน และลายมือชื่อของผู้ที่ได้รับการช่วยเหลือ ผู้อุทธรณ์ก็ยังสมารถนำข้อมูลในส่วนอื่น ที่เปิดเผยไปใช้ประโยชน์ในการตรวจสอบความถูกต้องโปร่งใสและการเรียกร้องขอความเป็นธรรมในการ พิจารณาให้ความช่วยเหลือของหน่วยงานของรัฐได้อยู่แล้ว

คำวินิจฉัย ที่ สค ๘๔ /๒๕๕๔

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้ธนาคารออมสินสาขาบ้านหมี่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามคำขอ ยกเว้น เลขบัตรประจำตัวประชาชน และลายมือชื่อของผู้ได้รับเงินช่วยเหลือ พร้อมทั้งสำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์

นายจตุภัฏ บุษะพัฒน์

หัวหน้าคณะที่ ๑

นางแนนน้อย วิศวโยธิน

กรรมการ

นายพีรพล ไตรทศาวิทย์

กรรมการ

ร้อยโท วิรัช พันธุมะผล

กรรมการ

นายศิริวัฒน์ ทิพย์ธราดล

กรรมการ

นายชังทอง โอภาสศิริวิทย์

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

วันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๕๔