



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๗๔ / ๒๕๕๔
เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของกรุงเทพมหานคร เกี่ยวกับ
รายงานการสอบสวนข้อเท็จจริง

ผู้อุทธรณ์ : นาย ก.
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : กรุงเทพมหานคร

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นาย ก. ผู้อุทธรณ์ ตำแหน่ง - ช่วยราชการสำนักปลัด กรุงเทพมหานคร มีหนังสือลงวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๕๓ ถึงปลัดกรุงเทพมหานคร ขอข้อมูลข่าวสาร เกี่ยวกับรายงานการสอบสวนข้อเท็จจริงของคณะกรรมการสอบสวนข้อเท็จจริงตามคำสั่ง กรุงเทพมหานคร ที่ ๑๕๔๗/๒๕๕๑ ลงวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๕๑

กองการเจ้าหน้าที่ สำนักปลัดกรุงเทพมหานคร มีหนังสือ ลับ ที่ กท ๐๔๐๔/ล ๓๔๐๐ ลงวันที่ ๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร โดยให้เหตุผลว่า ตามคำสั่ง กรุงเทพมหานคร ที่ ๑๕๔๗/๒๕๕๑ ลงวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๕๑ เป็นส่วนหนึ่งของสำนวนการสอบสวนตามคำสั่งกรุงเทพมหานคร ที่ ๓๔๕๐/๒๕๕๓ ลงวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๕๓ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวน และเป็นการดำเนินการทางวินัยตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๓๕ กรณีมีมูลที่ควรกล่าวหาว่าผู้อุทธรณ์กระทำความผิดวินัยอย่างร้ายแรง ขณะนี้การดำเนินการยังไม่เสร็จสิ้นตามกระบวนการที่กฎหมายกำหนด หากเปิดเผยเอกสารตามที่ขอย่อมทำให้การบังคับใช้กฎหมายเกี่ยวกับการดำเนินการทางวินัยไม่อาจสำเร็จตามวัตถุประสงค์ได้ หรืออาจก่อให้เกิดอันตรายต่อชีวิตหรือความปลอดภัยของบุคคลหนึ่งบุคคลใดได้ ตามมาตรา ๑๕ (๒) และ(๔) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ พร้อมกันนี้ได้แจ้งสิทธิในการอุทธรณ์คำสั่งต่อคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ได้รับแจ้งคำสั่งตามมาตรา ๑๘ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

ผู้อุทธรณ์ได้มีหนังสือลงวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าวต่อคณะกรรมการบริหารข้อมูลข่าวสารของกรุงเทพมหานครผ่านผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร กรุงเทพมหานครพิจารณาเห็นว่า คณะกรรมการบริหารข้อมูลข่าวสารของกรุงเทพมหานครไม่มีอำนาจหน้าที่ในการพิจารณาคำอุทธรณ์ จึงมีหนังสือด่วนมาก ที่ กท ๐๔๐๓/ล ๗๖ ลงวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ ถึงประธานกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร โดยจัดส่งคำอุทธรณ์ของผู้อุทธรณ์ไปเพื่อให้คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารพิจารณาตามอำนาจหน้าที่ต่อไป และได้มีหนังสือแจ้งการดำเนินการดังกล่าว พร้อมทั้งแจ้งสิทธิในการยื่นอุทธรณ์คำสั่งโดยตรงต่อคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารให้ผู้อุทธรณ์ได้ทราบ

ผู้อุทธรณ์จึงมีหนังสือลงวันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๕๔ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารต่อคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายได้พิจารณาคำอุทธรณ์ และเหตุผลในการไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของกรุงเทพมหานคร ประกอบกับข้อมูลข่าวสารที่ขอให้จัดส่งมาแล้ว ข้อเท็จจริงฟังได้ว่า ผู้อุทธรณ์เมื่อครั้งดำรงตำแหน่งหัวหน้าฝ่ายทะเบียน สำนักงานเขตภาษีเจริญ ถูกกล่าวหาว่า กระทำการทุจริตเรียกรับเงินจากการจดทะเบียนสมรสให้กับคนต่างด้าว และมีพฤติกรรมมาทำงานสายเป็นประจำ (ลงลายมือชื่อได้เส้นแดง) รวมทั้งมาทำงานแต่ไม่ลงลายมือชื่อในสมุดลงเวลาทำการหลายสิบครั้ง

กรุงเทพมหานครมีคำสั่ง ที่ ๑๕๔๗/๒๕๕๑ ลงวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๕๑ แต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนข้อเท็จจริง และมีคำสั่ง ที่ ๑๙๖๙/๒๕๕๑ ลงวันที่ ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๕๑ ให้คณะกรรมการสอบสวนมีหน้าที่เพิ่มเติมในการตรวจสอบพฤติการณ์ของผู้อุทธรณ์ เกี่ยวกับการจดทะเบียนสมรสให้คนต่างด้าวและการประพฤติตนในการมาทำงานเมื่อครั้งดำรงตำแหน่งหัวหน้าฝ่ายทะเบียนสำนักงานเขตอื่นด้วย ผลการตรวจสอบข้อเท็จจริงปรากฏว่า ข้อกล่าวหาดังกล่าวมีมูลอันควรเชื่อได้ว่าผู้อุทธรณ์กระทำความผิดวินัยอย่างร้ายแรง กรุงเทพมหานครจึงมีคำสั่งที่ ๓๔๕๐/๒๕๕๓ ลงวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๕๓ แต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนทางวินัยแก่ผู้อุทธรณ์

ผู้อุทธรณ์เห็นว่าตนไม่ได้รับความชอบธรรม เนื่องจากคณะกรรมการสอบสวนข้อเท็จจริงไม่ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ วิธีการที่กำหนดไว้ในกฎ ก.พ. ฉบับที่ ๑๘ (พ.ศ. ๒๕๔๐) ว่าด้วยการสอบสวนพิจารณาที่น่ามาปรับใช้โดยอนุโลม จึงได้ใช้สิทธิขอรายงานการสอบสวนข้อเท็จจริงของคณะกรรมการสอบสวนข้อเท็จจริงตามคำสั่งกรุงเทพมหานคร ที่ ๑๕๔๗/๒๕๕๑ ลงวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๕๑ แต่ได้รับการปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามคำขอ

ในชั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร กรุงเทพมหานคร มีหนังสือลับ ที่ กท ๐๔๐๔/ล ๑๕๘ ลงวันที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๕๔ ยืนยันว่า ขณะนี้การดำเนินการทางวินัยยังไม่เสร็จสิ้นตามกระบวนการที่กฎหมายกำหนด หากเปิดเผยอาจเป็นเหตุให้การบังคับใช้กฎหมายที่เกี่ยวข้องไม่อาจสำเร็จตามวัตถุประสงค์ได้ หรืออาจก่อให้เกิดอันตรายต่อชีวิตหรือความปลอดภัยของบุคคลหนึ่งบุคคลใด ตามมาตรา ๑๕ (๒) และ(๔) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า มีประเด็นปัญหาที่ต้องพิจารณา ดังนี้

๑. ผู้อุทธรณ์ได้ใช้สิทธิในการยื่นอุทธรณ์คำสั่งของกรุงเทพมหานคร เกินสิบห้าวันนับแต่วันที่ได้รับแจ้งคำสั่ง คณะกรรมการฯ สามารถรับเรื่องอุทธรณ์นี้ไว้พิจารณาได้หรือไม่

คณะกรรมการฯ พิจารณาเห็นว่า จากข้อเท็จจริงที่ปรากฏ ผู้อุทธรณ์มีเจตนาจะอุทธรณ์คำสั่งของกรุงเทพมหานครภายในกำหนดระยะเวลา แต่ผู้อุทธรณ์อาจไม่เข้าใจในขั้นตอนการอุทธรณ์คำสั่งไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารจึงได้ใช้สิทธิอุทธรณ์ไปยังคณะกรรมการบริหารข้อมูลข่าวสารของกรุงเทพมหานครแทนที่จะอุทธรณ์คำสั่งไปยังคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร และกรุงเทพมหานครได้ใช้เวลาประมาณ ๓ เดือนในการพิจารณาส่งเรื่องให้คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร คณะกรรมการฯ จึงเห็นว่า เพื่อเป็นการคุ้มครองประโยชน์ของประชาชนในการเข้าถึงข้อมูลข่าวสารของราชการ ตามเจตนารมณ์ของพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ ในกรณีนี้สามารถรับเรื่องอุทธรณ์ไว้พิจารณาได้

๒. รายงานการสอบสวนข้อเท็จจริงของคณะกรรมการสอบสวนข้อเท็จจริงตามคำสั่งกรุงเทพมหานคร ที่ ๑๕๔๗/๒๕๕๑ ลงวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๕๑ เป็นข้อมูลข่าวสารที่เปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้หรือไม่

คณะกรรมการฯ พิจารณาเห็นว่า กรุงเทพมหานครอยู่ระหว่างการสอบสวนทางวินัยแก่ผู้อุทธรณ์ และสำนวนการสอบสวนข้อเท็จจริงถูกใช้เป็นข้อมูลส่วนหนึ่งในการสอบสวนทางวินัย ดังนั้น การเปิดเผยรายงานการสอบสวนข้อเท็จจริงในชั้นนี้จะทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพ หรือไม่อาจสำเร็จตามวัตถุประสงค์ได้ ตามมาตรา ๑๕ วรรคหนึ่ง (๒) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ จึงเห็นสมควรยังไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารในขณะนี้

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงมีคำวินิจฉัยให้ยกอุทธรณ์

นายชัยรัตน์ มาประณีต

หัวหน้าคณะที่ ๒

นางธิดา ศรีไพพรรณ

กรรมการ

นายพลประโยชน์ ชัยเกียรติ

กรรมการ

ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ปราโมทย์ ประจนปัจจนึก

กรรมการ

ศาสตราจารย์เกียรติคุณ เทพ หิมะทองคำ

กรรมการ

พลเอก สุพิทย์ วรอุทัย

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

วันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๕๔