



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๒๙/๒๕๕๕

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของกรมการแพทย์ เกี่ยวกับการประเมิน
ผลการปฏิบัติงาน

ผู้อุทธรณ์ : ร้อยโท ก.
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : กรมการแพทย์

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า ร้อยโท ก. ผู้อุทธรณ์ นายแพทย์ - โรงพยาบาลราชวิถี มีหนังสือลงวันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๕๔ ถึงอธิบดีกรมการแพทย์ ขอข้อมูลข่าวสารที่มีคำรับรองถูกต้อง จำนวน ๒ รายการ คือ

๑. แบบสรุปการประเมินผลการปฏิบัติราชการของแพทย์ทุกท่านเป็นรายบุคคล ที่ปฏิบัติราชการที่กลุ่มงานจักษุวิทยา โรงพยาบาลราชวิถี ประกอบด้วยข้อมูลของผู้รับการประเมิน และแบบประเมินผลการปฏิบัติราชการรายบุคคล ๗ ตอน ในรอบการประเมินผลการปฏิบัติราชการ ครั้งที่ ๑ ระหว่างวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๒ ถึงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๓ ซึ่งเป็นฉบับที่อธิบดีกรมการแพทย์ ใช้พิจารณาเลื่อนเงินเดือน

๒. แบบสรุปการประเมินผลการปฏิบัติราชการของแพทย์ทุกท่านเป็นรายบุคคล ที่ปฏิบัติราชการที่กลุ่มงานจักษุวิทยา โรงพยาบาลราชวิถี ประกอบด้วยข้อมูลของผู้รับการประเมิน และแบบประเมินผลการปฏิบัติราชการรายบุคคล ๗ ตอน ในรอบการประเมินผลการปฏิบัติราชการ ครั้งที่ ๒ ระหว่างวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๓ ถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๓ ซึ่งเป็นฉบับที่อธิบดีกรมการแพทย์ ใช้พิจารณาเลื่อนเงินเดือน

กรมการแพทย์มีหนังสือ ที่ สธ ๐๓๑๙/๒๓๙๓ ลงวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๕๔ ถึงผู้อุทธรณ์ แจ้งเปิดเผยแบบสรุปการประเมินผลการปฏิบัติราชการของผู้อุทธรณ์ แต่ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูล ข่าวสารอื่นโดยให้เหตุผลว่าเป็นข้อมูลของบุคคลอื่น การเปิดเผยจะเป็นการรุกรานสิทธิส่วนบุคคล โดยไม่สมควร จึงไม่ต้องเปิดเผย ตามมาตรา ๑๕ (๕) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

คำวินิจฉัย ที่ สค ๒๙/๒๕๕๕

ผู้อุทธรณ์จึงมีหนังสือลงวันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๕๔ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาคำอุทธรณ์ และข้อมูลข่าวสารที่กรมการแพทย์จัดส่งมา ทั้งได้รับฟังคำชี้แจงด้วยวาจาของผู้อุทธรณ์และผู้แทนกรมการแพทย์ด้วยแล้ว ข้อเท็จจริงสรุปได้ความว่า ผู้อุทธรณ์เป็นนายแพทย์ชำนาญการพิเศษด้านเวชกรรม สาขาจักษุวิทยา สังกัดกลุ่มงานจักษุวิทยา โรงพยาบาลราชวิถี ได้มีหนังสือถึงกรมการแพทย์ในฐานะหน่วยงานต้นสังกัดของโรงพยาบาลราชวิถี ร้องทุกข์คัดค้านการประเมินผลการปฏิบัติงานของผู้บังคับบัญชาชั้นต้นที่มีต่อตน และได้มีหนังสือขอข้อมูลข่าวสาร แบบสรุปการประเมินผลการปฏิบัติราชการในรอบการประเมินปีงบประมาณ ๒๕๕๓ ครั้งที่ ๑ และครั้งที่ ๒ ของจักษุแพทย์ทุกคนที่ปฏิบัติราชการในกลุ่มงานจักษุวิทยา โดยแบบสรุปการประเมินดังกล่าวเป็นฉบับที่อธิบดีกรมการแพทย์ได้ใช้ในการพิจารณาเลื่อนเงินเดือนบุคลากรของกรมการแพทย์ เพื่อใช้ประกอบการดำเนินการเกี่ยวกับการร้องทุกข์ แต่ยังไม่ได้รับข้อมูลข่าวสาร

ผู้แทนกรมการแพทย์ชี้แจงว่า การประเมินผลการปฏิบัติงานของบุคลากรกรมการแพทย์นั้น กรมการแพทย์ได้มอบให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการระดับหน่วยงานของแต่ละหน่วยงานในสังกัดเป็นผู้พิจารณา ดังนั้น เมื่อโรงพยาบาลราชวิถีได้ส่งเรื่องการประเมินผลการปฏิบัติงานของบุคลากรไปเพื่อพิจารณา กรมการแพทย์จึงเพียงแต่ตรวจสอบว่าได้มีการปฏิบัติตามขั้นตอนที่กำหนดโดยถูกต้องแล้วหรือไม่ โดยจะไม่มีมีการเปลี่ยนแปลงผลการประเมินที่หน่วยงานได้พิจารณาแล้วแต่อย่างใด ทั้งนี้ กรมการแพทย์เห็นว่าแบบสรุปการประเมินผลการปฏิบัติราชการดังกล่าวเป็นข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคล และแพทย์ผู้เป็นเจ้าของข้อมูลก็ไม่ยินยอมที่จะให้เปิดเผย

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า การเสนอผลการปฏิบัติราชการในแต่ละรอบการประเมินของข้าราชการเพื่อรับการประเมินในการพิจารณาเลื่อนเงินเดือน และการประเมินผลการปฏิบัติราชการดังกล่าวของผู้บังคับบัญชาของหน่วยงานเป็นการปฏิบัติราชการตามปกติ ข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการประเมินผลการปฏิบัติราชการเพื่อเลื่อนเงินเดือนซึ่งรวมถึงแบบสรุปการประเมินผลการปฏิบัติราชการด้วย จึงเป็นข้อมูลข่าวสารของราชการ นอกจากนั้นเมื่อได้พิจารณารายละเอียดในแบบสรุปการประเมินผลการปฏิบัติราชการ ซึ่งประกอบด้วยข้อมูล ๒ ส่วน คือ ส่วนที่ ๑ ข้อมูลของผู้รับการประเมิน ได้แก่ ชื่อผู้รับการประเมิน ตำแหน่ง ประเภทตำแหน่ง ระดับตำแหน่ง สังกัดชื่อผู้บังคับบัญชา/ผู้ประเมิน และตำแหน่ง และส่วนที่ ๒ แบบการประเมินผลการปฏิบัติราชการรายบุคคล ตอนที่ ๑ - ตอนที่ ๗ ไม่พบว่ามีข้อความใดที่เป็นข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคล หรือเป็นข้อความที่กล่าวถึงเฉพาะบุคคลซึ่ง

คำวินิจฉัย ที่ สค ๒๙/๒๕๕๕

การเปิดเผยอาจเป็นการรุกรานสิทธิส่วนบุคคลโดยไม่สมควร ตามมาตรา ๑๕ (๕) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ผู้อุทธรณ์เป็นบุคลากรของกลุ่มงานจักษุวิทยา และได้ขอข้อมูลข่าวสารเฉพาะในกลุ่มของตน เมื่อการพิจารณาเลื่อนเงินเดือนได้เสร็จสิ้นโดยกรมการแพทย์มีคำสั่งเลื่อนเงินเดือนข้าราชการแล้ว จึงเห็นสมควรเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร โดยปิดชื่อ ตำแหน่ง และลายมือชื่อของผู้รับการประเมิน ให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้ เพื่อความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการ และเพื่อให้ผู้อุทธรณ์ได้ใช้ประกอบการปกป้องสิทธิของตนต่อไป

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้กรมการแพทย์เปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ โดยปิดชื่อ ตำแหน่ง และลายมือชื่อของผู้รับการประเมิน พร้อมทั้งให้สำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์

นายจัตถัย บุรุษพัฒน์

หัวหน้าคณะที่ ๑

ร้อยโท วิรัช พันธุมะผล

กรรมการ

นายพีรพล ไตรทศาวิทย์

กรรมการ

นายศิริวัฒน์ ทิพย์ธราดล

กรรมการ

นายชัชทอง โอภาสศิริวิทย์

กรรมการ

นางเน่งน้อย วิศวโยธิน

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

วันที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๕๕