



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๑๙๑/๒๕๕๗

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงานคณะกรรมการข้าราชการครู
และบุคลากรทางการศึกษา เกี่ยวกับการบริหารงานบุคคล

ผู้อุทธรณ์ : นาย ก.
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการครูและบุคลากร
ทางการศึกษา

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นาย ก. ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๕๗ ถึงปลัดกระทรวงศึกษาธิการ เพื่อขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการสรรหาบุคคลเพื่อบรรจุ และแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการเขตพื้นที่การศึกษามัธยมศึกษา ประจำปี ๒๕๕๗ คือ รายละเอียดผลคะแนนสอบของผู้อุทธรณ์เปรียบเทียบกับคะแนนของผู้ที่ได้รับการสรรหาตาม รายละเอียดหัวข้อการให้คะแนนทั้งหมดของกรรมการทุกคน

สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา (ก.ค.ศ.) มีหนังสือ ที่ ศธ ๐๒๐๖.๖/๒๒๖๔ ไม่ลงวันที่ เดือนกรกฎาคม ๒๕๕๗ ถึงผู้อุทธรณ์ แจ้งว่า คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการของ ก.ค.ศ. มีมติให้เปิดเผยเฉพาะคะแนนรวมการ ประเมินความเหมาะสมของผู้อุทธรณ์เท่านั้น

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๒๗ สิงหาคม ๒๕๕๗ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผย ข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการ แผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายได้พิจารณาคำอุทธรณ์ ประกอบกับข้อมูลข่าวสารที่สำนักงาน ก.ค.ศ.

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๙๑/๒๕๕๗

จัดส่งมาและเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ข้อเท็จจริงสรุปได้ความว่า ผู้อุทธรณ์ตำแหน่งรองผู้อำนวยการสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษามัธยมศึกษา เขต ๓๑ เป็นผู้สมัครเข้ารับการสรรหาบุคคลเพื่อบรรจุและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษามัธยมศึกษา ประจำปี ๒๕๕๗ และผู้อุทธรณ์ได้มีคำขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการสรรหาบุคคลดังกล่าว ซึ่งสำนักงาน ก.ค.ศ. เปิดเผยให้เฉพาะผลคะแนนรวมของผู้อุทธรณ์

ชั้นพิจารณา สำนักงาน ก.ค.ศ. มีหนังสือ ลับ ด่วนที่สุด ที่ - ลงวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๕๗ ชี้แจงข้อเท็จจริงสรุปว่า

๑. การเปิดเผยคะแนนประเมินตามความเหมาะสมเบื้องต้นเฉพาะคะแนนรวมของสำนักงาน ก.ค.ศ. เป็นการดำเนินการไปตามมติของคณะกรรมการสรรหาผู้ดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษา ซึ่งเป็นองค์คณะบุคคลตามมาตรา ๕๓ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๗ ซึ่งมีอำนาจหน้าที่ในการคัดเลือกบุคคลเพื่อบรรจุแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาสังกัดสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน ตามประกาศรับสมัครคัดเลือกฯ ลงวันที่ ๖ พฤษภาคม ๒๕๕๗ และในคราวประชุมครั้งที่ ๑๑/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๕๗ มีมติให้เปิดเผยเฉพาะคะแนนรวมในแต่ละภาคของผู้ร้องแต่ละคนที่กรรมการทุกคนได้รวมไว้แล้วเท่านั้น และให้เปิดเผยผลคะแนนการสอบคัดเลือกฯ ให้เฉพาะผู้เข้ารับการคัดเลือกฯ ที่ได้ยื่นคำร้องขอรับทราบผลคะแนนการสอบคัดเลือกฯ ภายหลังมีการประกาศผลการสอบคัดเลือกอย่างเป็นทางการแล้ว และอนุมัติหลักการให้สำนักงาน ก.ค.ศ. นำเรื่องกรณีเช่นเดียวกันนี้เสนอต่อคณะกรรมการบริหารข้อมูลข่าวสารของราชการตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ในสำนักงาน ก.ค.ศ. พิจารณาเป็นรายกรณี ซึ่งคณะกรรมการบริหารข้อมูลข่าวสารของราชการตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ในสำนักงาน ก.ค.ศ. โดยมีเลขาธิการ ก.ค.ศ. เป็นประธาน ในคราวประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๕๗ มีมติว่าการพิจารณาคำขอให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารในกรณีการคัดเลือกดังกล่าว ให้เปิดเผยคะแนนเฉพาะบุคคลที่มีคำขอเป็นหนังสือ และให้เปิดเผยเฉพาะคะแนนรวมการประเมินความเหมาะสมเบื้องต้นตามที่คณะกรรมการสรรหาฯ ได้มีมติไว้

สำหรับเหตุผลที่เปิดเผยให้เฉพาะคะแนนรวม เนื่องจากการดำเนินการคัดเลือกบุคคลเพื่อบรรจุแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษา สังกัดสำนักงาน

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๙๑/๒๕๕๗

คณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน กลุ่มประสบการณ์ นั้น คณะกรรมการสรรหา ได้แต่งตั้ง คณะอนุกรรมการคัดเลือกผู้อำนวยการสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาให้ดำเนินการประเมินความเหมาะสมเบื้องต้น เพื่อคัดเลือกผู้ที่มีคุณสมบัติตามองค์ประกอบและตัวชี้วัดโดยคัดเลือกไว้ มากกว่าจำนวนตำแหน่งที่ว่างที่จะใช้บรรจุและแต่งตั้งอีกไม่เกิน ๑ เท่า เพื่อเข้ารับการประเมิน ตามหลักสูตรที่ ก.ค.ศ. กำหนด แล้วจึงจัดส่งคะแนนการประเมินความเหมาะสมเบื้องต้น กลุ่มประสบการณ์ ตามองค์ประกอบและตัวชี้วัดที่เป็นคะแนนรวมของกรรมการทุกคนแล้ว ให้คณะกรรมการสรรหา ซึ่งคณะกรรมการสรรหา ได้มอบให้สำนักงาน ก.ค.ศ. เก็บรักษา คะแนนดังกล่าวไว้

๒. กรณีที่ผู้อุทธรณ์ขอทราบผลการประเมินความเหมาะสมเบื้องต้นในแต่ละ องค์ประกอบและตัวชี้วัดของตนเองจากกรรมการทุกคน สำนักงาน ก.ค.ศ. ได้เปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ ทราบเฉพาะคะแนนรวมเท่านั้น เนื่องจากเป็นไปตามมติของคณะกรรมการสรรหา และ คณะกรรมการบริหารข้อมูลข่าวสารของราชการตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ในสำนักงาน ก.ค.ศ. ส่วนกรณีที่ผู้อุทธรณ์ขอทราบผลการประเมินฯ ของบุคคลอื่น อีก ๑๔ ราย โดยขอทราบคะแนนในแต่ละองค์ประกอบและตัวชี้วัดจากกรรมการทุกคน ไม่สามารถเปิดเผยได้เนื่องจากเห็นว่าเป็นกรณีตามมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสาร ของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ที่กำหนดว่า หน่วยงานของรัฐจะเปิดเผยข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลที่อยู่ใน ความควบคุมดูแลของตนต่อหน่วยงานของรัฐแห่งอื่นหรือผู้อื่น โดยปราศจากความยินยอมเป็น หนังสือของเจ้าของข้อมูลที่ให้ไว้ล่วงหน้าหรือในขณะนั้นมีได้

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการ แผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ ได้แก่ ผลการ ประเมินความเหมาะสมเบื้องต้นในแต่ละองค์ประกอบและตัวชี้วัดของผู้อุทธรณ์จากกรรมการ ทุกคน และผลการประเมินฯ ของบุคคลอื่นอีก ๑๔ ราย เป็นข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการดำเนินการ คัดเลือกบุคคลเพื่อบรรจุแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาที่ได้ ดำเนินการเสร็จสิ้น และบุคคลอื่นทั้ง ๑๔ รายนั้นได้รับการบรรจุแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่ง ผู้อำนวยการสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาแล้ว ดังนั้น เมื่อพิจารณาถึงการปฏิบัติหน้าที่ตาม กฎหมายของหน่วยงานของรัฐ ประโยชน์สาธารณะและประโยชน์ของเอกชนที่เกี่ยวข้องประกอบ กันแล้วตามมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ข้อมูล

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๙๑/๒๕๕๗

ข่าวสารดังกล่าวจึงไม่มีลักษณะเป็นข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคล การเปิดเผยจึงไม่เป็นการรุกรานสิทธิส่วนบุคคลโดยไม่สมควรตามมาตรา ๑๕ (๕) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ และการเปิดเผยจะแสดงให้เห็นถึงความโปร่งใสในการดำเนินการคัดเลือก ประกอบกับผู้อุทธรณ์เป็นผู้มีส่วนเกี่ยวข้องโดยตรงกับข้อมูลข่าวสารที่มีคำขอดังกล่าว จึงควรเปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้สำนักงาน ก.ค.ศ. เปิดเผยข้อมูลตามคำขอ พร้อมทั้งให้สำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์

นายขจิตชัย บุรุษพัฒน์

หัวหน้าคณะที่ ๑

นางเน่งน้อย วิศวโยธิน

กรรมการ

ร้อยโท วิรัช พันธุมะผล

กรรมการ

นายศิริวัฒน์ ทิพย์ธราดล

กรรมการ

นายพีรพล ไตรทศวิทย์

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

วันที่ ๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๗